砥柱 支持郑州建设国家中心城市

# 市”神秘面纱

郑州上合会址 石小红 图

## 国际影响 关系国家国际竞争力和国际地位

从概念上讲,国家中心城市是近年来随着我国的区域规划发展而出现的新概念。综合全国城镇体系规划内容、各级政府部门和专家学者的研究成果,一般认为,国家中心城市是指在经济、政治、文化、社会等领域具有全国性重要影响并能代表本国参与国际竞争的主要城市。它是国家战略区域或全国性经济中心,是全球产业链分工体系的重要功能节点,具有较强管理、控制、整合和创新功能,在全国城镇体系中具有核心控制作用,在全球城市体系中具有重要功能节点作用的特大中心城市。

国家中心城市也是一个国家综合实力最强、集聚辐射和带动能力最大的城市代表。国家中心城市的建设发展状况,不仅关乎城市自身地位的巩固和提升,直接影响区域的协调发展,而且关系国家经济社会发展大局,关系国家的国际竞争力和国际地位。

更具体讲,国家中心城市侧重于对国内的影响,是《全国城镇体系规划纲要》中提出的位于中国城镇体系中最高位置的城市。其对外在发展外向型经济以及推动国际文化交流方面具有重要作用。这类城市有可能发展成为亚洲乃至世界的金融、贸易、文化、管理的中心城市;而对内在全国具备引领、辐射、集散功能的城市,这种功能表现在政治、经济、文化诸方面。

## 三大原则 国家中心城市选择原则性极强

国家中心城市选择原则大致有三:

一是坚持与国家战略布局相统一。国家中心城市是居国家城镇体系最顶端的城市,肩负着带动周边大区域发展、代表国家参与国际竞争等重任,除了与自身发展基础相匹配,还要符合国防安全、经济发展以及政权统治等战略布局因素。

二是坚持与全国区域发展相协调。目前,国家层面制定的区域发展战略,已逐渐由20世纪80年代的以深圳特区为代表的非均衡发展战略,转变为20世纪90年代末期的以西部大开发、中部崛起、振兴东北老工业基地、东部地区率先发展为代表的均衡协调发展战略。均衡协调发展战略的实施,必然伴随着全国产业、人才、基础设施等要素自东向西的转移和扩散,国家中心城市通过自身综合实力的大幅提升,集聚周边区域优势资源,辐射带动更大范围区域的发展,形成东、中、西三大区域协调发展的格局。

三是坚持区域分工合作、产业互补的原则。任何一个国家中心城市都不是孤立的,必须与周边地区密切合作,按照分工合作、产业配套、产业链互补的集群发展模式进行功能划分,形成城市集群效应,而中心城市成为该集群的“领头羊”。

## 五大特征 突出空间产业布局

国家中心城市是社会高度发展和经济全球化的产物,是空间结构布局中的重要节点。从城市功能和空间产业布局来看,国家中心城市应具备以下五大特征:

一是强大的聚集作用。国家中心城市是社会经济发展的中心和枢纽,具有高度的集聚性和强大的综合实力,形成人口的聚集地、企业的聚集地、产业中心的聚集地,特别是在产业发展方面,如金融中心、贸易中心、物流中心和交通中心等,使国家中心城市在全球产业体系中处于重要的枢纽地位。

二是雄厚的经济实力。国家中心城市既是国家经济发展的核心,又是国际贸易中心,因此必然拥有较高的地区生产总值,具备了坚实的发展基础。三次产业体系合理,第三产业逐渐繁荣,成为国家中心城市未来发展的主导产业。

三是突出的文化创新能力。国家中心城市是经济、科技和文化的集聚地,更是人力资源集中区,是人流、物流、资金流和信息流的高度集散地,主要体现在科研环境良好、创新要素众多、科研院所和人才云集、科技成果突出等方面,不间断地开展观念创新、科技创新、经济制度和体制创新。

四是完备的网络辐射体系。国家中心城市拥有完善的交通基础设施、发达的交通网络体系、密集的金融机构、高质量高水准的服务业,具有较高的城市化率,可以最大限度地吸引资金、人才等社会资源,拉动地方消费,辐射周边区域。经济外向度比较高,在国内、国际市场竞争中也具有很大优势。

五是良好的生态环境。空气质量、水资源、城市绿地、城市交通、污染防治等主要生态指标均达到宜居的标准。

## 七大功能 彰显城市影响控制力

国家中心城市要被放在全球城市体系中考察其影响力和控制力。除了拥有一般中心城市的集聚、辐射、服务和创新等功能之外,还应当具备能充分反映其内在特征的七大功能。

一是经济集聚功能。主要体现为经济增长能力和商贸集聚能力,通过城市运转的边际效应、规模效应、成本效应和市场效应,吸引周边的各种资源,使其成为各领域网络体系的中心,发挥强大的商品集聚功能和资源配置能力。

二是空间辐射功能。国家中心城市是国家或地区发展的核心,具有中心引导作用,在自身发展的同时通过各种资源、技术的外溢效应来辐射带动周边地区发展,成为区域增长中心。

三是综合枢纽功能。国家中心城市的综合枢纽功能主要体现为信息枢纽功能和交通枢纽功能,既是国家通信网络的主要节点,是各种知识和信息资源的集散地,在区域发展中发挥着信息决策和协调服务的重要作用,又具备便利的交通区位和完善的基础设施,成为区域物流资源的集散地。

四是对外开放功能。国家中心城市是以国际经济贸易和国际文化交流为核心的区域开放门户,代表国家参与国家竞争与合作,与世界各国建立广泛的政治、经济、文化交流,促进跨国城市之间的联系,推动不同区域的资源整合。

五是文化创新功能。表现为拥有特色的城市文化,建立有完善的创新机制,具备较强的科技创新优势,为国家参与国际竞争提供高端的品牌文化和知识资源。

六是管理服务功能。要能够成为区域内的经济活动和居民生活提供合理高效的公共管理体系,既能集聚大量高度专业化的服务业,为区域、全国乃至全球提供高质量的服务,又拥有高水准、普惠型的医疗卫生、文化教育事业,满足居民对生活质量的需求,成为区域发展的生产和生活服务中心。

七是生态保护功能。主要表现为资源节约能力和环境保护能力,以舒适宜居的生态环境作为其增长和辐射的外部基础。

郑报融媒记者 覃岩峰 综合整理