

为郑州发展 汇民意聚动力

市人大常委会2016年工作综述(二)

使命重在担当,实干铸就成绩。

过去的2016年,郑州市人大常委会交上一份沉甸甸的成绩单:制定地方性法规1件,立法调研3件,作出决议、决定5件,听取和审议市“一府两院”工作报告27项,开展专题询问3次,对市政府10项工作进行评议,对5件法律法规的实施情况进行检查,依法任免我市地方国家机关工作人员198人次,配合全国、省人大常委会开展执法检查、视察调研等活动14次……

回首这一年,是砥砺奋进不断进取的一年,是撸起袖子加油干的一年——

强化服务 代表履职掷地有声

人大代表来自人民群众,身负人民赋予的职责使命。

市人大常委会不断完善代表工作机制,着力提高服务保障水平,充分调动代表履职的积极性,有效发挥代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。

代表提出的议案和建议,不仅要重“回复”,更要重“落实”。对此,市人大常委会不断加大代表议案建议督办力度,采取重点督办、主任接待代表日现场督办、年中 and 年末两次听取市“一府两院”办理工作情况报告、跨年督办等方式,切实提高议案建议实际办结率和落实率,市十四届人大三次会议代表提出的7件议案、616件建议已办理完毕并答复代表。其中,在办理解决登封市水资源紧缺问题议案中,市政府邀请专家实地调研,及时调剂和购买南水北调用水指标3000万立方米,努力从根本上解决登封市用水难问题。

闭会期间,如何让代表更好地履职?围绕市委“四大重点”工作和重大民生项目,市人大常委会先后选取城市精细化管理、大气污染防治、食品安全等议题,组织全国、省、市人大代表200多人,开展专项视察、执法检查、专题调研和立法论证活动25次。

市人大常委会坚持代表履职学习制度化,两次组织全体市人大代表集中学习,对常委会组成人员、代表活动组和专业组组长开展专题履职培训。

勤练内功 人大制度建设有新进展

在提高代表履职能力的同时,市人大常委会还始终把自身建设摆在突出位置,持之以恒加强思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,坚定理想信念,牢固树立“四个意识”,着力打造忠诚干净担当的干部队伍,不断提高依法履职能力和水平。

去年,市人大常委会扎实开展“两学一做”学习教育、推进党风廉政建设、扎实提升全市三级人大建设水平、做好人大理论研究和宣传等工作,推进常委会工作人员“内功”的建设。

不断创新 开拓人大工作新局面

创新是人大工作与时俱进的动力和源泉。

去年,市人大常委会认真落实市委全面深化改革领导小组部署,积极探索完善工作机制,创新方式方法,扎实推动人大制度和工作创新发展。

立法工作方面,积极落实习近平总书记“坚持依法治国和以德治国相

结合”的指示精神,将人民群众广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法律规范,引导全社会崇德向善。在我市制定的社会急救医疗条例等32件法规中,通过设置相关条款,有效规范市民行为,促进城市文明建设,全国人大常委会连续两期法制工作简报对此予以肯定;制定建筑市场管理条例,有力助推我市新型城镇化建设,该条例在国内同类立法中较为领先,在省内立法中尚属首例,得到省人大常委会领导充分肯定。

在专项工作评议方面,选题准、程序严、效果实。在选题上,紧紧围绕市委中心工作、政府重点工作和人民群众关注的突出问题确定评议议题。在程序设置上,通过公开电话邮箱、明察暗访、问卷调查、召开座谈会等方式全面深入了解情况;采取分组评议加联组评议的方式,让常委会组成人员充分发表评议意见;现场以无记名投票方式进行满意度测评,保证评议结果公开公正。在落实上,评议意见明确提出整改要求,并及时交付办理,三个月后主任会议再次听取整改落实情况报告,进一步增强监督刚性和实效。

备受关注的代表议案建议办理方面,市人大常委会从提高代表议案建议办理满意率落实率入手,紧盯办理质量,创新办理机制,提高办理效果。创新性地建立了双向评估机制,由常委会对每件议案建议的办理质量分四个等级进行测评,结合市“一府两院”评价进行最终评定。对于重点的议案建议,市人大常委会坚持跟踪督办,对部分协调和办理难度大的建议紧盯不放,确保问题得到有效解决。其中关于“整修邵岗集火车站铁路涵洞”的建议,常委会领导三次到现场督办,解决了长期困扰周边群众生产生活的难题。通过回头问效,代表关注的“加快办理郑州旅游年卡”、“恢复中州大道农业路交叉口东北角为绿地建设”等28件跨年度办理建议得到有效落实,受到市民一致好评。

“人民利益高于一切,各级市人大代表的背后,站立着近千万的郑州人民。在重要战略机遇期和改革攻坚期,使人民意愿通过法定程序成为国家意志,为改革发展凝聚智慧力量,人大代表责任重大、使命光荣。市人大常委会将发挥自身作用,为郑州建设国家中心城市贡献自身力量。”市人大常委会主任白红战说。

郑报融媒记者 袁帅

发出好声音 弘扬正能量

市政协2016年提案工作回顾

提案是政协委员发挥“智库”作用、传达社情民意、推动经济社会发展最直接有效的履职方式。市政协十三届三次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会,聚焦改革发展和人民群众关切的重大事项和现实问题,积极建言献策,倾情履职。全年共提交提案964件,经审查立案828件。截至2016年底,提案已全部办复,办复率100%,提案人满意率93.1%。

2016年,市政协常委会高度重视发挥提案工作在政协履职中的全局性和基础性作用,切实加强领导,注重统筹协调,以提高提案工作科学化水平为主题,从“提、立、办、督”等环节入手,进一步完善提案工作制度,增强提案工作活力,提案工作有了新的进展。

服务引导提高质量 提案更“接地气”

为推动提案更“接地气”,市政协专题召开征集提案线索发布会,通过电话、电视台、网络、信函等多种形式向社会广泛征集提案线索,精心编写《提案撰写参考目录》,引导委员围绕我市中心工作和群众关心的热点、难点问题,深入调研,积极撰写提案。

市政协还在网上“晒”优秀提案,利用政协网及时选登优秀提案和重点提案,并在全会期间专题对优秀提案进行大会通报表彰,为委员撰写提案提供参考和“样板”。

在审查立案方面,市政协严把提案质量关,对政协全会期间收到的提案,会同职能部门专业骨干集中初审,并召开提案审查委员会全体会议进行严格会审,层层把关,提高立案和交办准确率。

探索创新督办形式 增强提案实效

好的意见建议,只有落到实处才能真正惠民生促发展。市政协坚持把增强提案办理实效作为提案工作的主要目标,在创新督办方式方法上进行了创新尝试,与常委会专题议政、双月协商、专题协商结合起来,不断丰富和完善提案督办形式。

对重点提案进行领衔督办。市政协从立案的828件提案中遴选出11件重点提案,分别由主席、副主席领衔督办,采取实地视察、专题调研、召开督办协商会等形式,与承办单位进行面对面沟通协商,集思广益,推动提案建议的落实,较好地实现了提案办理中协商与监督的有机结合。

对热点提案专题协商。市政协对事关党政中心工作和群众关注度较高的热点难点问题,如精准扶贫,推进我市大众创业、万众创新,电动自行车治理,加强校外培训机构规范管理,海绵城市规划建设,养老服务体系,食品、药品安全监管,“互联网+”建设等方面的提案,及时进行整合,并上升为政协常委会议专题议政内容或双月协商内容,开展专题协商和对口协商,强力推动提案的办理和落实。

与时俱进推动创新 提升办理质量

提案办理考核有了新机制。依据中央和省市相关文件中“逐步将提案办理工作纳入绩效考核体系”的精神,市

政协积极协调,主动作为,经市委同意,将提案办理工作纳入全市绩效考核体系,研究制定了《政协郑州市委员会提案办理工作考核办法》和《政协郑州市委员会提案办理工作考核方案》,并于2016年12月中下旬对各承办单位进行了考核,进一步提升了提案办理的质量和实效。

提案办理协商有了新规范。为进一步提高提案办理协商的规范性,市政协参照全国政协和省政协《提案办理协商办法》,制定了《政协郑州市委员会提案办理协商办法》,进一步规范提案办理协商的程序和内容,提高了提案办理工作制度化、规范化和程序化水平。

围绕中心工作 积极惠民生促发展

来看看委员们的提案里都关注点儿啥。

着眼经济发展。委员提出,融入“一带一路”发展战略,创新引领郑州国际商都建设;推进我市“互联网+”行动计划实施;扶持产业园区打造创新创业综合体……这些建议已得到市委、市政府高度重视,不少已落地生“金”。

关注政治建设。完善专业技术人员创业政策体系,优化郑州科技创业环境;深化健全郑州市公共政策信息公开机制;加快实施创新驱动战略等,提案者围绕加强社会治理和廉政建设,实施创新驱动战略、加强法制建设和文明城市建设等方面建言献策。

建言文化事业。内容涉及郑州市商都历史文化区建设、公共文化服务体系、非物质文化遗产保护、乡土文化的保护利用等方面,广大政协委员建言献策。

情系民本民生。关于加强郑州市医疗联合体分级诊疗管理;关于加快我市社区居家养老、推进医养结合、加快养老服务业发展;关于加强食品安全监管;关于建立郑州市造血干细胞捐献工作爱心回馈机制;关于“由政府购买急救医疗救护员(担架工)等公益性服务”……这些围绕教育就业、医疗卫生、食品安全、社会保障等问题,件件汇民意。

关注城市建设。提案者围绕加强生态环境保护、加大治理雾霾力度、打造“海绵”城市、加大垃圾资源化利用和无害化处理等方面提出提案,已得到相关部门的积极回应和落实。

郑报融媒记者 李爱琴