

# 《将改革进行到底》

(上接A12版)

## 【解说词】

每一次的表决议题和内容,都会提前通过村里的政务微信平台直接推送给每一个村民。整个议事过程,同样通过微信平台实时直播。即便在外地打工经商的村民,依然可以随时了解本村民议事的动态。

民主商议、一事一议,协商带来了发展效率,下围村集体经济收入在几年间大幅提升,上访大村和问题大村转变为村民自治的模范村。

协商,让一个村落实现了由“乱”到“治”的华丽转身。

在推进多种协商渠道协商力度的同时,全面深化改革还注重健全决策咨询机制、意见征集和反馈机制等,让民意在政府决策之中显现更多权重。

中国特色新型智库是党和政府科学民主依法决策的重要支撑。

【同期】中国社会科学院国家金融与发展实验室理事长 李扬

我们党绝对注重所有的事情,都必须事前、事中、事后得到社会广泛的讨论,这样的话能够集思广益,使决策更加切合实际,同时也使得政策能够很好地落实。全面深化改革以来,智库建设进一步体制化和机制化,成为国家治理体系中不可或缺的部分。智库的发展成为提升国家治理能力的一个关键环节。

## 【解说词】

2014年,中央深改领导小组第六次会议审议了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》。一年后,国家高端智库建设试点工作启动,25家国家高端智库成为首批试点单位,为治国理政凝聚最广泛的力量。

深化群团改革被认为是政治领域又一项旨在固本谋远的重要改革。

【字幕】2015年7月6日 北京 中央党的群团工作会议

## 【解说词】

2015年7月,中共中央专门为群团工作会议,这在党史上还是第一次。在这次会议上,中共中央总书记习近平明确指出了群团工作存在的诸多问题。

## 【同期】习近平总书记

群团组织中存在的问题,实质是脱离群众。这些问题的存在,影响了群团组织履行职责,降低了群团组织对群众的动员力、号召力、影响力,导致群团组织在群众心目中分量下降,制约党的群团工作健康发展,必须下决心进行纠正。必须用改革创新的精神来推动。

## 【解说词】

工会、共青团、妇联等群团组织是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。然而现实中,无论是领导体制、还是工作方法,都逐渐与党政机关趋同,也和要联系的群众渐行渐远。

群团改革正是要让它们接通与人民群众紧密联系的这根“地线”。

2015年11月,在中央深改领导小组第十八次会议上,全国总工会、上海市和重庆市群团改革试点方案通过审议。

全国总工会的改革也就此开启。第一刀,就开向了自己。机构精简25%,精简下来的编制补充到任务繁重、力量薄弱的县级工会。全国工会经费全年收入的95%要留在地方和基层工会。

在领导机构中,职工代表的比例提高了。许多一线技工、劳模、农民工中的优秀代表走上工会领导岗位,他们也接通了工会和一线职工的联系。

现在,工会组织的服务实效明显提升。去

年一年,全国总工会直接指导地方工会办结职工法律援助案件近1600件,为职工挽回经济损失1.1亿元,为820万困难户筹集送温暖资金36.9亿元,新增加农民工会员1500万人,帮助追回被拖欠工资近230亿元。

在群团改革试点的地区和组织,改革,正在让群团平台焕发出新的生机,政治性、先进性、群众性不断强化。

在党的领导下,群团改革试点为推进国家治理现代化打开了新的思路。

## 【解说词】

当中国这艘巨轮向着复兴彼岸航行时,要靠依法治国来护航。

2014年10月底召开的党的十八届四中全会,通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。这是中国共产党历史上,第一次专门研究法治建设的中央全会。

开幕当天,美国《国际纽约时报》这样评价:“中国向着现代法治体系迈进的种种变革并不是‘做样子’,而是反映了中共领导层认识到推进法治的重要性。每一次改革都为实现改变和开展新的改革提供了机会。”

依法治国,是中国共产党的庄严选择。

党的领导是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的政治保证。

党要把自己的路线、方针、政策通过法定程序转化为国家意志,成为全国人民共同遵守的法律规范,实现党的主张和人民意志的有机统一。

完善党对立法工作中重大问题决策的程序。凡立法涉及重大体制和重大政策调整的,必须报党中央讨论决定。党中央向全国人大提出宪法修改建议,依照宪法规定的程序进行宪法修改。法律制定和修改的重大问题由全国人大常委会党组向党中央报告。

在杭州,开放近半年的“五四宪法”历史资料陈列馆,迎来了又一批宣誓人。

## 【同期】宣誓人

我宣誓:忠于中华人民共和国宪法……忠于祖国,忠于人民……

## 【解说词】

手按宪法,当铿锵有力的誓词说出来的那一刻,宪法精神已然铭刻于心。

从十八届四中全会之后,刚刚建立的宪法宣誓制度,在维护宪法权威的同时,其象征意义更加深远,意在突出依法治国的路径选择,重在凸显崇尚法治的价值追求。

当我们站在新一轮改革的起点上,如何处理改革和立法的复杂关系,尤显重要。

## 【字幕】中国(上海)自由贸易试验区

上海,外滩向东,蜿蜒的浦东海岸线。如今,这里已经成为中国经济发展的一片热土。这个占地120平方公里的区域,是中国新一轮改革开放的重要标志。

【同期】全国人大常委会副主任委员 李适时

从摸着石头过河到先立后破,在法治的轨道上来推进改革。这个道理就在于最大限度地节约改革的成本,同时也能够分担改革的风险。

## 【解说词】

2013年8月,全国人大常委会授权国务院在上海自贸试验区暂时调整有关行政审批。上海自贸试验区建设正式启动。而随后确立的天津、广东、福建三地自贸试验区,也都先经过全国人大常委会授权。

在2014年中央深改领导小组第二次会议上,习近平总书记第一次明确提出了“重大改革于法有据”的要求。注重运用法治思维和法

治方式推进改革,实现立法和改革决策相衔接,立法主动适应改革,成为全面深化改革的鲜明品格。

而中国立法改革的大幕就此拉开。

## 【同期】全国人大常委会副秘书长 信春鹰

通过改革我们会为法治的完善和发展带来很多新的内容,那么另一方面我们通过法治的保障,使改革更有权威,更有力量,更能够引领这个社会的发展和进步。

## 【解说词】

2015年3月15日,十二届全国人大三次会议的最后一天,大会高票表决通过了对立法法的修改。

党的十八大以来,立法步伐不断加快。十二届全国人大及其常委会共通过法律、法律解释和有关法律问题的决定100件。党的主张和人民的意愿通过法定程序转化为国家意志。

日益完善的法律法规体系把权力关进制度的笼子里,正是全面依法治国的关键所在。

【字幕】2015年2月2日 北京 省部级主要领导干部学习研讨班

## 【同期】习近平总书记

权力是一把双刃剑,在法治轨道上行使可以造福人民,在法律之外行使则必然祸害国家和人民。我们说要把权力关进制度的笼子里,就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。

## 【解说词】

2016年岁末,国家发改委公布了对一批行政垄断案件的处理结果。15个省市部门因为涉嫌违规招标、强制定价等问题被公告处理。垄断背后,是一些超越了法律界限的“红头文件”在“撑腰”。

在法律框架下深化推进政治体制改革,一个极为重要的方向就是依法划定权力行使范围。党的十八届四中全会决定要求,加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件。

在中国,政府对于权力的自我革命,不断升级。

2015年底,《法治政府建设实施纲要(2015~2020)》出台。这是党中央、国务院首次就法治政府建设发文。在这张法治政府建设的总蓝图上,进一步明确通过大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度等来依法全面履行政府职能,让权力更为有法可依。

而政务公开,也是建设法治政府的必然要求。

## 【同期】中国政法大学副校长 马怀德

这是很大的一个挑战。就是社会公众这种民主法治意识的这种提升,实际上是倒逼了政府的依法行政,使得政府更加注重规范自己的行为。

## 【解说词】

2016年中央深改领导小组第二十次会议上,习近平总书记强调,“政务公开是法治政府建设的一项重要制度,要以制度安排把政务公开贯穿政务运行全过程,权力运行到哪里,公开和监督就延伸到哪里。”就在这次会议上,审议通过了《关于全面推进政务公开工作的意见》。

今天,政务公开让公众更大程度参与政策制定、执行和监督。

将权力关进制度的笼子,在阳光下运行,政府要学会在法治的轨道上规范自己的行为。然而这只是改革的起点。政府的权力如何才能真正用好、让百姓有获得感?

在浙江省,群众和企业到政府办事“最多跑一次”的改革开始启动。它要打通的,就是改革的“最后一公里”。

作为试点,衢州市行政中心先行破题。

公积金贷款是行政中心里一项最复杂的业务。过去,群众要跑七个部门开证明,往返十次才能完成贷款审批。现在,改革给所有部门提出了明确的目标:一个窗口,一次办结。

【同期】浙江省衢州市行政服务中心主任 田俊

现在就是提出这个目标,已经向社会承诺了。那么你要怎么跑?所以就是倒逼了部门,你必须梳理自己的流程,你必须要去进行自己的事项这一块的标准化管理。

## 【解说词】

窗口背后,压力开始层层传导。所有的办事流程都公开,37个部门,涉及833个事项。为了减时间、减环节,政府向自己开刀。

【同期】浙江省衢州市公积金中心副主任 刘建平

我们首先革自己的命,把所有的事项权限全部下沉到一线去,把它的任务分解下去。

## 【解说词】

权力最大程度下放到了窗口,要想真正“最多跑一次”,原本各自为政的数据信息必须打破壁垒,实现互联互通。而这并非易事。

【同期】浙江省衢州市公积金中心审批处处长 吴海鹰

它原来的信息资源是它独立拥有的一个资源,那现在它把这个资源开放给你们,相对来说就可能影响到它有一些的权力。但是这个观念慢慢在变的。这个其实也是我们政府的一个思想的开拓。

## 【解说词】

在后台的核心地带,没有部门界限,所有数据共享,所有审批并联进行。

【同期】浙江省机构编制委员会办公室主任 鞠建林

这样一个改革的背后,是一个巨大的化学反应。背后的故事一定是政府自身改革。就是以人民为中心,以老百姓、以企业办事便利为目标。

## 【解说词】

现在,进入这个大厅的所有业务,都能够实现“最多跑一次”。在这里积累的改革经验,已经开始向全省复制推行。

在依法准确办事的基础上提高效率,用群众获得感丈量政府改革成效,在全面深化改革的进程中,一个科学高效、权力运行规范、责任主体明确的法治政府正在形成中。

党的十八大以来,全面深化改革让当今中国的政治体制进入制度化、规范化、程序化的历史新阶段。

改革,将保证一个发展中大国的长治久兴。

## 【解说词】

时序更替,梦想前行。

今天,我们面临着比以往任何时刻都更加复杂的现实,中国道路也仍然处于成长、成熟和改革的过程中。

以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气,沿着民主法治的道路,坚定地进行改革,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

在党的领导下,一幅用民主与法治勾勒的治理图景,越来越清晰地呈现在世人面前,引领我们坚定不移地驶向中华民族伟大复兴的彼岸。据新华网

## 预告

# 今晚播出第四集《维护社会公平正义》

公平正义行进在改革路上,也行进在我们每一个人身边。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”,这是以习近平同志为核心的党中央对人民做出的庄严承诺。党的十

八大以来,司法体制改革蹄疾步稳、成效显著。

今晚播出的第四集聚焦司法体制改革,讲述了司法责任制改革如何改变“审者不判、判者不审”的顽疾,以审

判为中心的诉讼制度改革如何为老百姓更好地守护公正,司法便民利民改革如何做到“有案必立、有诉必理”。

“司法体制改革成效如何,说一千道一万,要由人民来评判。”本集用纪

实影像再现了从顶层设计到基层探索的司法体制改革脉络,展现了改革者的思考、探索,展现了人民群众身边的司法改革故事。据央视