市婆十一屆四次全体(扩大)会议 (特別超)

在市委十一届四次全体(扩大)会议上的讲话

三、明晰建设国家中心城市的重大任务

围绕郑州建设国家中心城市的总体思路、目标定位,我们要遵循"四重点一稳定一保证"工作总格局,把以下十个方面的重大任务作为今后一个时期的主攻方向,持续深化推进。



一是走好新型城镇化 发展路子

城镇化是现代化的必由之路,是 释放有效需求、扩大有效投资、促进 发展转型、解决"三农"问题、提升城 市综合承载力的重要举措。要坚持 中心城市现代化国际化、县域城镇 化、城乡一体化发展方向,把握"以建 为主、提升品质、扩大成效"的阶段任 务,全面提升规划、建设、管理的现代 化水平。要坚持以规划为引领,突出 以人为本、集约紧凑、功能复合、尊重 自然、传承文化、绿色低碳的理念,高 标准编制城市发展新一轮总体规划、 专项规划和城市设计,强化规划管 控,增强规划弹性适应,注重战略空 间留白,积极推进"1+4"大郑州都市 区空间布局一体化集约构建,不断优 化郑州的空间结构和城市形态,加快 构建"双城引领、多组团、多节点"的 大中小城市、中心镇和特色村镇合理 布局的城镇体系。要坚持以建为主, 中心城区围绕增绿、增水、增文化、增 公共空间,推进城市修补、生态修复, 全面完成拆迁群众安置任务,加快构 建以地铁、快速路网为主体的城市立 体交通体系,建设"轨道上的郑州"和 公交都市,加快推进综合管廊、海绵 城市设施应用覆盖;高水平规划建设 市民公共文化服务区等重点片区, 完善城市功能,促进城市均衡发展, 打造一批国内外一流的城市亮点片 区; 航空港实验区要突出基础配套、 城市功能完善、片区开发,打造功能 复合的现代航空城;郑东新区要加快 龙湖片区开发建设,展现现代化城市 形态风貌;县域组团要围绕国家中心 城市次中心的定位,按照百城建设提 质的要求,提高规划水平,提高建设 标准,以县城和中心镇为重点,加快 构建产业支撑有力、设施配套完善、 生态环境优美、个性特色鲜明、具有 区域辐射力承接力吸纳力的中小城 市,带动基础设施、公共服务功能向 农村延伸。要创新城市管理,构建智 能交通、智能管网、智能城管、智能安 全保障等智能化城市基础设施运行 和管理体系,深化城市精细化管理, 完善便民服务圈,营造更加安全畅通

的出行环境、整洁有序的市容环境和

便民利民的生活环境。

二是构建现代产业体系 产业是经济的根基,是城市竞争

力的根本体现。要围绕做强先进制造 业、做大现代服务业、做优都市农业、做 活网络经济,聚焦电子信息、汽车与装 备制造、现代金融商贸物流、文化创意 旅游、都市生态农业五大战略产业,统 筹传统产业改造升级和新兴产业培育, 全面实施"互联网+""标准+""品牌+"战 略,推动产业高端化、智能化、绿色化、 服务化。要高度重视战略新兴产业培 育,围绕人工智能、生物医药、可见光通 讯、北斗系统应用等重点领域,深入研 究产业发展规律和配套需求,强化要素

保障,想方设法引进龙头企业、核心团 队和领军人才,推动一批先进的产业在 郑州落地、关键技术在郑州产业化,奠 定长远发展的产业基础。市级层面要 强化产业发展顶层设计,总结以往经 验,结合发展实际,进一步研究谋划全 市产业布局和功能分区,研究完善扶持 引导政策,加强指导督导。各开发区、 县(市)区、产业集聚区、服务业"两区" 要主动谋划,进一步明晰主导产业,紧 盯主导产业行业龙头企业,深入研究集 群招商和产业链垂直整合的规律,借鉴 先进地区经验,创新政府支持方式,着 力降低制度交易成本、物流成本、生产 配套成本,构建产业发展的良好生态 链,努力打造一批百亿级、千亿级的先 进制造业和服务业产业集群。对重要 产业、重大项目、重点企业,要坚持市、 县(区)联动,建立一个产业(项目、企 业)、一套班子、一个专案的"三个一"推 进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培 育是一项需要长期努力、久久为功的工 作。要有"功成不必在我"的境界,对长 远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续 努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞 争力打好基础。

三是厚植开放优势

开放是区域繁荣发展的必由之 路。要准确把握全球经济一体化的 发展趋势,深度融入"一带一路"战 略,加快形成政府主导、企业主体、社 会参与、双向开放、深度融合的开放 新格局,构建内陆地区开放高地。要 以自贸区建设为统领,加快航空港实 验区、跨境电商综试区、海关特殊监 管区域等国家载体平台建设,统筹推

进制度创新、平台打造和产业培育, 创新完善与国际接轨的商事制度和 管理服务体系,推动形成投资自由 化、贸易便利化、监管法治化的国际 化营商环境,打造引领中西部对外开 放的示范区。要发挥好政策叠加优 势,完善各类口岸功能,提高通关效 率,依托航空港、国际陆港、跨境电 商、郑欧班列不断拓展空中、陆上、网 上、海上"丝绸之路",在"买全球、卖 全球"商贸体系中凸显郑州优势,巩 固提升"一带一路"核心节点城市地 位。要扩大开放合作,密切国际交 往,争取国际性机构组织和有影响力 的国际性活动落地郑州,支持鼓励本 地企业积极走出去开拓国际市场、深 度参与国际产业分工协作,形成高水 平双向开放格局。

四是深化改革创新

创新是发展的第一动力。要充 分发挥科技创新的基础、关键和引领 作用,以科技创新带动全面创新,形 成新的增长动力源泉。要充分发挥 国家自主创新示范区的先行先试效 应,加快布局设施完善、政策配套的 创新创业承接载体,大力实施创新型 企业、高新技术企业和科技型中小企

业培育计划,推进"政产学研金"协同 创新、军民协同创新、中原城市群协 同创新,发挥国家技术转移郑州中 心、国家专利审查协作河南中心等机 构的作用,建设全国重要的科技成果 交易中心和转化高地。要围绕优化 创新创业生态,深化重点领域和关键 环节改革,突出抓好以自贸区为引领 的监管便利化改革,以"五单一网"建 设为载体的"放管服"改革,以"三去 一降一补"为重点的供给侧结构性改 革,持续深化国有企业、科技创新服 务体制、投融资体制、土地管理制度、 政府资源配置体制等改革,更好地发 挥"两个作用",确保郑州在新一轮改 革中成为制度创新高地。

五是提升枢纽能级

要把持续提升枢纽优势作为郑 州建设国家中心城市的战略突破口, 持续用力,久久为功。要着力强化航 空、铁路、公路"三网融合",打造以 一单制"为核心的多式联运体系,提 升配套服务,实现各种运输方式"零 距离换乘、无缝化衔接",建立成本 低、时效优、通达性强、覆盖范围广的 现代化立体综合交通枢纽。要加快 航空枢纽建设,深化与国际空港合 作,加密国际航空货运航线,构建国 际客运航线网络,推进航空枢纽由 "以货带客"向"客货并举"发展,持续 提升国际综合航空枢纽的地位。要 加快郑欧班列发展,持续加密郑欧班 列国际货运线路和海铁联运线路,提 升运行效率和经济效益,建成中东部 地区最大的中欧班列集拼转运中 心。要加快推进米字形高铁网和城 际铁路网建设,进一步优化铁路枢纽

场站功能布局,完善高速公路网、中 原城市群干线公路网和郑州大都市 区快速路网,形成以航空为引领、货 运以公铁集疏为主、客运以高铁集疏 为主的空陆衔接、多式联运的综合枢 纽优势,让国内外的客货源更多地选 择在郑州实现"陆路集疏、空中进 出",以物流、人流集疏带动国内外要 素集聚,不断提升郑州的服务辐射带

六是建设生态郑州

施,持续推进污染物综合防治,大力 系统,全面提升城市环境自净能力、 水清的美丽郑州。

绿水青山就是金山银山,要像 推进清洁能源替代,坚决打赢大气 碳汇能力和生态承载能力。按照全 保护眼睛一样保护生态环境。要坚 污染防治攻坚战、持久战,持续深化 市生态建设"一盘棋"的原则,将环 持"大生态、大环保、大格局、大统 水污染、土壤污染防治,倒逼产业结 境保护、农业结构调整、农田水利建 筹",把生态文明贯穿到经济社会发 构调整、发展方式转变。以环都市 设、林业发展、旅游开发、文物保护 展的各领域, 让绿色发展成为全社 区 2400 平方公里生活生态圈和各县 利用、文化体育休闲、城市管理等结 会的自觉行为。统筹推进经济发展 城组团生态圈为重点,加快构建森 合起来,形成工作合力,不断提升城 与生态保护,严格落实环境保护措 林、湿地、流域、农田、城市五大生态 市可持续发展能力,建设天蓝地绿

七是彰显文化魅力

文化是一个城市的灵魂,是城市 特质和软实力的重要体现。要充分 发挥文化的引领和支撑作用,深入践 行社会主义核心价值观,大力弘扬民 族精神和时代精神,加强"书香郑州" 建设,以文化人、以德润城,让郑州人 跟上时代、拥有时尚,实现文明素质 的现代化。要坚持在保护中开发、在 开发中保护,深度挖掘嵩山文化、黄 河文化、黄帝文化、商都文化、革命传 统文化等资源,加强历史文化遗产保 护利用,建设一批城市展厅、城市会 客厅、国际交流场所和社区,让每一

个到郑州的人都能感受到历史的厚 重感和开放包容的现代感。要大力 发展文化事业,积极发展文化产业, 打造一批体现中原文化和郑州特色 的文艺精品,培养造就一批文化名 家、艺术大师。持续办好黄帝故里拜 祖大典、嵩山论坛、国际少林武术节、 国际旅游城市市长论坛等重大活动, 建设国际文化大都市和世界华人共 同精神家园。要加强文化传播能力 建设,充分利用国家级媒体和境外媒 体,传递郑州声音、展示郑州形象,不 断提升郑州在国际上的文化影响力。

八是培育人才优势

建设国家中心城市、国际化城 市,需要宏大的人才队伍作支撑。要 以强烈的人才意识、开放的视野、战 略的眼光,广聚天下英才。要进一步 总结完善"智汇郑州·1125聚才计划" 政策体系,多方式、广领域引进国内 外高层次人才,弥补高端创新资源不 足的短板。要大力吸引鼓励青年大 学生在郑创新创业,研究扶持政策, 优化生活配套服务和创新创业环境, 留住在郑大学生,吸引外地大学生到 郑州发展。要创新人才教育培养模

式,充分利用我市现有教育资源,完 善"产学研用"相结合的协同育人机 制,造就更多科技创新人才;要充分 释放人力资本红利,提升职业教育发 展水平,丰富技能型人才,培养更多 "大国工匠"。要大力推进合作办学, 加强与国内外一流高校的战略合作, 提升高等教育的层次和质量。要优 化人才创新创业环境,大力弘扬企业 家精神,营造勇于创新、鼓励成功、宽 容失败的浓厚社会氛围,让人才的创 新创业活力充分迸发。

九是提高社会治理能力

以治理能力和治理体系现代化为 目标,创新社会治理体制,完善党委领 导、政府主导、社会协同、公众参与、法 治保障的体制机制,鼓励支持社会力 量参与社会治理和公共服务,实现政 府治理和社会调节、居民自治良性互 动,构建全民共建共享的社会治理格 局。要坚持依法治理,深入推进全面

依法治市,不断提升科学立法、严格执 法、公正司法、全民守法水平,加快全 社会法治化进程,让人民群众时刻感 受到社会的公平正义。要深化综合治 理,完善立体化治安防控体系和多元 化矛盾纠纷化解机制,严守社会稳定、 安全生产、食品药品监管底线,确保城 市安全、社会安定、市民安宁。

十是增进人民福祉

人民群众对美好生活的向往就 是我们的奋斗目标。加快建设国家 中心城市,根本目的是为了更好推动 人的全面发展和社会全面进步。要坚 收入阶层为主体的社会结构。要持续 多的获得感、幸福感。

加大教育、医疗投入,建立健全城乡义 务教育资源、优质医疗资源均衡配置 机制,建设全国区域性教育中心、医疗 中心,切实解决好入学难、就医难问 决打赢脱贫攻坚战,进一步完善社会题。要积极适应老龄化社会趋势,促 保障、医疗保障、住房保障体系,确保 进老龄事业和健康养老产业发展,让 城乡困难群众与全市人民一道实现小 老年人能够颐养天年。要加强农村留 康。要着力促进就业创业,完善以创 守儿童关爱保护,切实保障妇女、未成 业带就业扶持政策,让群众就业更加 年人和残疾人合法权益,统筹做好社 充分、收入更有保障,加快形成以中等 会救助、慈善事业等,让人民群众有更

以上十个方面是我们加快国家中心城市建设、实现六大目标定位必须牢 牢抓好、持续深化的主攻方向。我们既要着眼长远,又要立足当前,边研究谋 划、边完善提升、边实施推进,突出好九大支撑性工程和六大基础性工作。

九大

一是以轨道交 通、高速公路、快速路 网为支撑的畅通郑州 工程

确保2020年全市 建成运营地铁里程超 过300公里,四环快速 化工程今年开工建设,

加快中心城区与各县市组团、郑州大都市区"1+ 4"区域高效互联互通交通体系建设

二是以现代化设施为基础、智能化管理运行 为支撑的数字郑州工程

加快综合管廊、海绵城市建设,实施基础设 施改造提升计划,依托信息网络和大数据技术健 全城市基础设施运行和管理体系。

三是以项目为载体、以中国制造2025郑州 行动、服务业提升计划为抓手的产业再造工程

深入推进中国制造2025郑州行动,抓好上汽 乘用车、合晶单晶硅、富士康、华为、中铁产业园等 重点项目推进,加快传感器芯片、液晶面板、超级 电容、可见光通讯、北斗系统应用等重大项目跟踪 落地实施,发展冷链、快递等特色物流,抓好郑东 新区金融集聚核心功能区、郑州国际文化创意产 业园建设。

四是以郑州一卢森堡"空中丝绸之路"、高铁 南站建设为带动的枢纽提升工程

引进培育本土基地航空公司,完善国际货运 航线,加快构建郑州国际客运航线网络。加快高铁 南站及配套线路建设,促进米字形高铁网加快形 成。完成郑州铁路枢纽总图规划修编,支持郑州铁 路局完善铁路货运网络、建设物流场站、形成物流 枢纽。探索形成以"一单制"为核心的多式联运体 系,提高多式联运无缝化衔接和一体化运营水平。

五是以安置房建设、脱贫攻坚、民生实事为 带动的幸福郑州工程

安置房建设事关众多过渡安置群众切身利 益,事关各级财政降负、风险化解、社会稳定,是一 项涉及全局的工作。要在保证品质和质量的前 提下,确保剩余的安置房建设任务3年内大头落 地;抓好与安置区配套的193条城郊连接道路建 设,完善安置房生活配套设施,加快群众回迁,同

一是规划完善提

升工作

完成 2010—2020 年城市总体规划修 编,启动编制2020-2040年城市总体规 划,做好土地利用总 规调整,编制完成枢

纽城市建设规划、生态建设规划、"1+4"大郑州都 市区空间布局规划,配套做好各专项规划。

二是招商引资工作

六大

产业定位和功能,完善招商引资工作机制和目标 成各项环保约束性指标和年度目标任务。 考核制度,加强考核引导,形成浓厚氛围。

三是体制机制创新工作

贸区为引领的监管便利化制度创新、以"五单一网"制 能力,夯实国家中心城市建设的基层基础。 度建设为载体的"放管服"改革。探索创新区域产业

时统筹好房地产业健康发展。坚决打好精准脱 贫攻坚战,持续抓好省、市民生实事实施。

六是以贾鲁河综合治理为带动、以五大生态 体系建设为支撑的美丽郑州工程

加快96公里的贾鲁河综合治理、牛口峪引黄 调蓄等已开工重点工程进度,做好陆浑水库西水 东引工程前期工作、争取尽快开工建设。加强生 态廊道建设,连线成网构建城市的"绿道""绿 网"。高质量举办好园博会,展示郑州良好形象。

七是以"四大文化片区"和市民公共文化服 务区建设为重点的文化郑州工程

商都历史文化区、古荥大运河文化区、百年 德化历史文化片区、二砂文创广场"四大文化片 区"建设,是传承创新华夏历史文明的重要载体, 是我市文化建设的龙头工程,要高标准规划建设, 加大力度、加快进度,力争年内全部实质开工。市 民公共文化服务区对完善城市功能、优化空间布 局、促进城市均衡发展具有重要的带动作用,要确 保奥林匹克中心、文博艺术中心、市民活动中心、 现代传媒中心"四中心"按照时间节点加快建设。 2018年底全部建成

八是以航空港实验区、自贸区、自主创新示 范区、跨境电商综试区等国家载体平台建设为引 领的活力郑州工程

自贸区年底要初步建成政务服务、监管服 务、金融服务、法律服务、物流服务五大体系。跨 境电商综试区要在试点城市中保持领先优势,推 动制定跨境电商国际贸易规则。推进郑欧班列 拓展线路、优化运营,提升效益。加快规划建设 "中原科创谷",实施创新引领型企业、人才、平台 机构"四个一批"的培育计划。

九是以实施"1125聚才计划"和普惠型人才 引进政策为抓手的智汇郑州工程

对"1125聚才计划"进行总结研判分析,进一 步完善相关政策,继续加强高端人才引进;制定实 施普惠型人才引进政策体系,加快人才公寓建设, 吸引鼓励青年大学生等在郑创新创业。

九大支撑性工程,有些已经实质性推进,有 些还要进一步梳理。各相关单位要进一步深度 谋划、充实内容、制定专案,作为我们近阶段推动 国家中心城市建设的重要抓手。

发展合作共赢模式,发挥自主创新示范区、市级产业 开发区的带动辐射作用,解决市级开发区发展空间不 足的问题。以自主创新示范区为试点,探索推进开发 区、产业集聚区管理体制机制和薪酬制度改革。

四是城市品质提升工作

重点抓好城市"双修"、百城建设提质、15分 钟公共服务圈构建、城市精细化管理等工作。

五是环保攻坚工作

制定生态文明建设制度考核体系,落实绿色 发展指标体系,强化经济发展与环境保护双统筹, 持续深化大气污染防治攻坚战,统筹做好水污染 进一步研究完善全域产业布局,明确各板块 防治工作,加强土壤和建设用地污染治理,确保完

六是社会治理创新工作

深化基层社会治理创新,加强社区和基层组 抓好中央、省改革措施落地实施,持续推进以自 织建设,总结完善网格化管理工作,提升基层治理

请继续阅读AA06版