

### 抢抓机遇 真抓实干 开拓进取 为郑州加快建设国家中心城市而努力奋斗

## 市委十一届四次全体(扩大)会议

【特别报道】

# 在市委十一届四次全体(扩大)会议上的讲话

## 三、明晰建设国家中心城市的重大任务

围绕郑州建设国家中心城市的总体思路、目标定位,我们要遵循“四重点一稳定一保证”工作总格局,把以下十个方面的重大任务作为今后一个时期的主攻方向,持续深化推进。

### 十个方面 重大任务

#### 一是走好新型城镇化发展路子

城镇化是现代化的必由之路,是释放有效需求、扩大有效投资、促进发展转型、解决“三农”问题、提升城市综合承载力的重要举措。要坚持中心城市现代化国际化、县城城镇化、城乡一体化发展方向,把握“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务,全面提升规划、建设、管理的现代化水平。要坚持以规划为引领,突出以人为本、集约紧凑、功能复合、尊重自然、传承文化、绿色低碳的理念,高标准编制城市发展新一轮总体规划、专项规划和城市设计,强化规划管控,增强规划弹性适应,注重战略空间留白,积极推进“1+4”大郑州都市区空间布局一体化集约构建,不断优化郑州的空间结构和城市形态,加快构建“双城引领、多组团、多节点”的大中小城市、中心镇和特色小镇合理布局的城镇体系。要坚持以建为主,中心城区围绕增绿、增水、增文化、增公共空间,推进城市修补、生态修复,全面完成拆迁群众安置任务,加快构建以地铁、快速路网为主体的城市立体交通体系,建设“轨道上的郑州”和公交都市,加快推进综合管廊、海绵城市设施应用覆盖;高水平规划建设市民公共文化服务区等重点片区,完善城市功能,促进城市均衡发展,打造一批国内外一流的城市亮点片区;航空港实验区要突出基础配套、城市功能完善、片区开发,打造功能复合的现代航空城;郑东新区要加快龙湖片区开发建设,展现现代化城市形态风貌;县城组团要围绕国家中心城市次中心的定位,按照百城建设提质的要求,提高规划水平,提高建设标准,以县城和中心镇为重点,加快构建产业支撑有力、设施配套完善、生态环境优美、个性特色鲜明、具有区域辐射力承接力吸纳力的中小城市,带动基础设施、公共服务功能向农村延伸。要创新城市管理,构建智能交通、智能管网、智能城管、智能安全保障等智能化城市基础设施运行和管理体系,深化城市精细化管理,完善便民生活圈,营造更加安全畅通的出行环境、整洁有序的城市环境和便民利民的生活环境。

#### 二是构建现代产业体系

产业是经济的根基,是城市竞争力的根本体现。要围绕做强先进制造业、做大现代服务业、做优都市农业、做活网络经济,聚焦电子信息、汽车与装备制造、现代金融商贸物流、文化创意旅游、都市生态农业五大战略产业,统筹传统产业改造升级和新兴产业培育,全面实施“互联网+”“标准+”“品牌+”战略,推动产业高端化、智能化、绿色化、服务化。要高度重视战略新兴产业培育,围绕人工智能、生物医药、可见光通讯、北斗系统应用等重点领域,深入研究产业发展规律和配套需求,强化要素

#### 三是厚植开放优势

开放是区域繁荣发展的必由之路。要准确把握全球经济一体化的发展趋势,深度融入“一带一路”战略,加快形成政府主导、企业主体、社会参与、双向开放、深度融合的开放新格局,构建内陆地区开放高地。要以自贸区建设为统领,加快航空港实验区、跨境电商综试区、海关特殊监管区域等国家载体平台建设,统筹推进

#### 四是深化改革创新

创新是发展的第一动力。要充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用,以科技创新带动全面创新,形成新的增长动力源泉。要充分发挥国家自主创新示范区的先行先试效应,加快布局设施完善、政策配套的创新创业承接载体,大力实施创新型中小企业、高新技术企业和科技型中小企

#### 五是提升枢纽能级

要把持续提升枢纽优势作为郑州建设国家中心城市的战略突破口,持续用力,久久为功。要着力强化航空、铁路、公路“三网融合”,打造以“一单制”为核心的多式联运体系,提升配套服务,实现各种运输方式“零距离换乘、无缝化衔接”,建立成本低、时效优、通达性强、覆盖范围广的现代化立体综合交通枢纽。要加快航空枢纽建设,深化与国际空港合

#### 六是建设生态郑州

绿水青山就是金山银山,要像保护眼睛一样保护生态环境。要坚持“大生态、大环保、大格局、大统筹”,把生态文明贯穿到经济社会发展的各领域,让绿色发展成为全社会的自觉行为。统筹推进经济发展与生态保护,严格落实环境保护措施,持续推进污染物综合防治,大力

保障,想方设法引进龙头企业、核心团队和领军人才,推动一批先进的产业在郑州落地、关键技术在郑州产业化,奠定长远发展的产业基础。市级层面要强化产业发展顶层设计,总结以往经验,结合发展实际,进一步研究谋划全市产业布局和功能分区,研究完善扶持引导政策,加强指导督导。各开发区、县(市)区、产业集聚区、服务业“两区”要主动谋划,进一步明晰主导产业,紧盯主导产业行业龙头企业,深入研究集群招商和产业链垂直整合的规律,借鉴先进地区经验,创新政府支持方式,着

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

力降低制度交易成本、物流成本、生产配套成本,构建产业发展的良好生态链,努力打造一批百亿级、千亿级的先进制造业和服务业产业集群。对重要产业、重大项目、重点企业,要坚持市、县(区)联动,建立一个产业(项目、企业)、一套班子、一个专案的“三个一”推进机制,紧盯不放、一抓到底。产业培育是一项需要长期努力、久久为功的工作。要有“功成不必在我”的境界,对长远发展负责,坚持不懈、紧盯不放、持续努力,不断为提升郑州产业支撑力、竞争力打好基础。

#### 七是彰显文化魅力

文化是一个城市的灵魂,是城市特质和软实力的重要体现。要充分发挥文化的引领和支撑作用,深入践行社会主义核心价值观,大力弘扬民族精神和时代精神,加强“书香郑州”建设,以文化人、以德润城,让郑州人跟上时代、拥有时尚,实现文明素质的现代化。要坚持在保护中开发、在开发中保护,深度挖掘嵩山文化、黄河文化、黄帝文化、商都文化、革命传统文化等资源,加强历史文化遗产保护利用,建设一批城市展厅、城市会客厅、国际交流场所和社区,让每一

#### 八是培育人才优势

建设国家中心城市、国际化城市,需要宏大的人才队伍作支撑。要以强烈的人才意识、开放的视野、战略的眼光,广聚天下英才。要进一步总结完善“智汇郑州·1125聚才计划”政策体系,多方式、广领域引进国内外高层次人才,弥补高端创新资源不足的短板。要大力吸引鼓励青年大学生在郑创新创业,研究扶持政策,优化生活配套服务和创新创业环境,留住郑大学生,吸引外地大学生到郑州发展。要创新人才教育培养模

#### 九是提高社会治理能力

以治理能力和治理体系现代化为目标,创新社会治理体制,完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的体制机制,鼓励支持社会力量参与社会治理和公共服务,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,构建全民共建共享的社会治理格局。要坚持依法治理,深入推进全面

#### 十是增进人民福祉

人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。加快建设国家中心城市,根本目的是为了更好推动人的全面发展和社会全面进步。要坚决打赢脱贫攻坚战,进一步完善社会保障、医疗保障、住房保障体系,确保城乡困难群众与全市人民一道实现小康。要着力促进就业创业,完善以创业带就业扶持政策,让群众就业更加充分、收入更有保障,加快形成以中等收入阶层为主体的社会结构。要坚持

以上十个方面是我们加快国家中心城市建设的总体思路、目标定位,我们要遵循“四重点一稳定一保证”工作总格局,把以下十个方面的重大任务作为今后一个时期的主攻方向,持续深化推进。

个到郑州的人都能感受到历史的厚重感和开放包容的现代感。要大力发展文化事业,积极发展文化产业,打造一批体现中原文化和郑州特色的文艺精品,培养造就一批文化名家、艺术大师。持续办好黄帝故里拜祖大典、嵩山论坛、国际少林武术节、国际旅游城市市长论坛等重大活动,建设国际文化大都市和世界华人共同精神家园。要加强文化传播能力建设,充分利用国家级媒体和境外媒体,传递郑州声音、展示郑州形象,不断提升郑州在国际上的文化影响力。

式,充分利用我市现有教育资源,完善“产学研用”相结合的协同育人机制,造就更多科技创新人才;要充分释放人力资本红利,提升职业教育发展水平,丰富技能型人才,培养更多“大国工匠”。要大力推进合作办学,加强与国内外一流高校的合作,提升高等教育的层次和质量。要优化人才创新创业环境,大力弘扬企业家精神,营造勇于创新、鼓励成功、宽容失败的浓厚社会氛围,让人才的创新创业活力充分迸发。

依法治市,不断提升科学立法、严格执法、公正司法、全民守法水平,加快全社会法治化进程,让人民群众时刻感受到社会的公平正义。要深化综合治理,完善立体化治安防控体系和多元矛盾纠纷化解机制,严守社会稳定、安全生产、食品药品监管底线,确保城市安全、社会安定、民安宁。

加大教育、医疗投入,建立健全城乡义务教育资源、优质医疗资源均衡配置机制,建设全国区域性教育中心、医疗中心,切实解决好入学难、就医难问题。要积极应对老龄化社会趋势,促进老龄事业和健康养老产业发展,让老年人能够颐养天年。要加强农村留守儿童关爱保护,切实保障妇女、未成年人和残疾人合法权益,统筹做好社会救助、慈善事业等,让人民群众有更多的获得感、幸福感。

以上十个方面是我们加快国家中心城市建设的总体思路、目标定位,我们要遵循“四重点一稳定一保证”工作总格局,把以下十个方面的重大任务作为今后一个时期的主攻方向,持续深化推进。

### 九大 支撑性 工程

一是以轨道交通、高速公路、快速路网为支撑的畅通郑州工程

确保2020年全市建成运营地铁里程超过300公里,四环快速化工程今年开工建设,

加快中心城区与各县市组团、郑州大都市区“1+4”区域高效互联互通交通体系建设。二是以现代化设施为基础、智能化管理运行为支撑的数字郑州工程

加快综合管廊、海绵城市建设,实施基础设施改造提升计划,依托信息网络和大数据技术健全城市基础设施运行和管理体系。三是

以郑州一卢森堡“空中丝绸之路”、高铁南站建设为带动的枢纽提升工程

引进培育本土基地航空公司,完善国际货运航线,加快构建郑州国际客运航线网络。加快高铁南站及配套线路建设,促进米字形高铁网加快形成。完成郑州铁路枢纽总体规划修编,支持郑州铁路局完善铁路货运网络,建设物流场站、形成物流枢纽。探索形成以“一单制”为核心的多式联运体系,提高多式联运无缝化衔接和一体化运营水平。

五是以安置房建设、脱贫攻坚、民生实事为带动的幸福郑州工程

安置房建设事关众多过渡安置群众切身利益,事关各级财政减负、风险化解、社会稳定,是一项涉及全局的工作。要在保证品质和质量的前提下,确保剩余的安置房建设任务3年内大头落地;抓好与安置区配套的193条城郊连接道路建设,完善安置房生活配套设施,加快群众回迁,同

### 六大 基础性 工作

一是规划完善提升工作

完成2010—2020年城市总体规划修编,启动编制2020—2040年城市总体规划,做好土地利用总体规划调整,编制完成枢纽城市建设规划、生态建设规划、“1+4”大郑州都市区空间布局规划,配套做好各专项规划。二是招商引资工作

进一步研究完善全域产业布局,明确各板块产业定位和功能,完善招商引资工作机制和目标考核制度,加强考核引导,形成浓厚氛围。三是体制机制创新工作

抓好中央、省改革措施落地实施,持续推进以自贸区为引领的监管便利化制度改革,以“五单一网”制度建设为载体的“放管服”改革。探索创新区域产

业集聚区管理体制创新和薪酬制度改革。四是城市品质提升工作

重点抓好城市“双修”,百城建设提质,15分钟公共服务圈构建,城市精细化管理等工作。五是环保攻坚工作

制定生态文明建设制度考核体系,落实绿色发展指标体系,强化经济发展与环境保护双统筹,持续深化大气污染防治攻坚战,统筹做好水污染防治工作,加强土壤和建设地污染治理,确保完成各项环保约束性指标和年度目标任务。六是社会治理创新工作

深化基层社会治理创新,加强社区和基层组织,总结完善网格化管理工作,提升基层治理能力,夯实国家中心城市建设的基层基础。

发展合作共赢模式,发挥自主创新示范区、市级产业开发区的带动辐射作用,解决市级开发区发展空间不开的问题。以自主创新示范区为试点,探索推进开发区、产业集聚区管理体制创新和薪酬制度改革。四是城市品质提升工作

重点抓好城市“双修”,百城建设提质,15分钟公共服务圈构建,城市精细化管理等工作。五是环保攻坚工作

制定生态文明建设制度考核体系,落实绿色发展指标体系,强化经济发展与环境保护双统筹,持续深化大气污染防治攻坚战,统筹做好水污染防治工作,加强土壤和建设地污染治理,确保完成各项环保约束性指标和年度目标任务。六是社会治理创新工作

深化基层社会治理创新,加强社区和基层组织,总结完善网格化管理工作,提升基层治理能力,夯实国家中心城市建设的基层基础。

请继续阅读全文AA06版