

打好四大攻坚战 助力中原更出彩

郑州实践系列报道 之 环境整治篇

河南日报 长篇述评

郑州铁腕治污 捍卫蓝天碧水

□河南日报记者 李林 何可

上个月的一天,郑州市大气污染防治攻坚战第七次调度会现场气氛有点紧张。“这个工地属于哪个部门管辖,解释下扬尘治理不到位的原因,同时汇报下一步的解决措施。”千人计划PM2.5防治小组现场播放暗访中发现的各种问题,工地扬尘、渣土车不规范运输等,每放完一个,市环境攻坚办负责人就现场“对质”,偌大的会议室充满了火药味儿……相关部门与会人事后形容“紧张得脑门直冒汗”。

近两年,面对环境问题的巨大压力,郑州对环境治理的重视程度日益加强,治理措施步步加压。围绕“大气质量持续好转”这一目标,今年以来的环境治理攻坚战更是实打实、硬碰硬,治理监管措施再加码,推进力度更是前所未有。

铁腕治污不打折扣

端午小长假的前一天下午,当大多数人都还沉浸在规划小长假行程的喜悦中时,郑州市环境攻坚办的一次环保约谈正在环保局19楼紧张进行。郑万高铁经开区段项目因扬尘污染问题突出,项目施工方——中交第二航务工程局、监理方——长城城建公司负责人坐在被约谈席上,除了要与会各方一起观看自己工地上扬尘的“狼烟四起”,还得接受市人大代表的当面指责:“作为央企,更应该承担起保护环境的社会责任,为社会各界做好表率,主动为当地的环境治理工作积极贡献力量……”当日会上,项目施工方因扬尘治理不力被罚100万元。

在此之前,郑州召开的全市大气污染防治攻坚战工作推进会明确要求坚定不移打好打赢污染防治攻坚战。会上印发了《郑州市大气污染防治攻坚战工作办法》。《办法》以现金奖励的形式鼓励公

防污治污标本兼治

环境治理,既要关心道路扬尘、黄标车取缔这些立竿见影的内容,更要抓住经济发展和环境保护工作的结合点,走出一条经济发展和环境保护双统筹、双促进的路子。无论是短期目标还是长期战略,郑州市抱定信念:小步快跑,久久为功。

每年采暖季,也是郑州环境污染治理压力最大的时期。为确保集中供热普及率达80%以上的目标,郑州今年计划投资5.61亿元。截至6月底已落实资金2.6亿元,完成投资2.1亿元,新增供热面积511万平方米。国电荥阳和新密裕中热源入郑管网工程正加快推进,启动新电厂外迁。裕中电厂百万机组两个“引热入郑”配套管网工程力争9月底开工建设。

11个省级产业集聚区,其中10个已实现集中供热和清洁能源供热,剩余1个新郑新港产业集聚区正在推进清洁能源供热。全市10蒸吨以下燃煤锅炉279台,其中278台已经拆除,剩余1台已查封。

众参与环境保护监督管理,市内5区、郑东新区、经济技术开发区、高新技术开发区均被纳入举报范围,奖金最高5000元。

从7月开始,《郑州市环境空气质量周排名奖惩机制》正式实施,这被比喻为又一个套在各县(市)区负责人脑袋上的“紧箍咒”。《机制》明确,将对各县(市)区的空气质量进行周排名,奖优罚劣。除了真金白银的奖罚外,惩罚措施中还包括黄牌警告、通报批评、诫勉谈话等。一名县区负责人私下里说:“通报批评,那太丢人了。”

数字显示,上半年全市查处扬尘污染238起,罚款1540万元,列入黑名单企业11家;查处违法营运货运车辆2279辆次,罚款246.9万元;查扣黄标车165辆,并强制报废;查处烟花爆竹184起,处罚40次,拘留144人;处罚环境违法案件176起,罚款616万元,查封扣押两起,移交公安3起。



空气质量监测车

多种措施助力扬尘治理。截至目前,全市各类在建建设工程共1993项,开工复工率达到98.14%。1993个建筑工地目前均配置“三员”。对现有3399辆建筑垃圾运输车辆自动化密闭改装,安装卫星定位系统并联网。

截至6月30日,市区主干道、高架道路机械化洒水清扫率已达到100%。城市主干道路面积尘已达到每平方米10克以下。12家燃煤电厂全部完成超低排放改造,14家水泥企业全部完成深度治理;挥发性有机物综合治理企业382家,380家已完成;10套机动车固定遥感、两套移动遥感监测设备建成投用。

今年以来,郑州把“散乱污”企业治理列为重点工作,排查“散乱污”企业10033家,基本整治到位。

5项重点治水攻坚

在水污染防治攻坚战上,则重点抓好5个“突出”:

突出“截污”。先后投入120亿元,完成城市雨污水管网建设与改造约270公里,新建成了5座城市生活污水处理厂,新增污水处理能力每天114万吨,市区污水处理能力达到每天174万吨,目前在建每天20万吨双桥污水处理厂一座,建成区内生活污水处理率达98%以上。

突出“清源”。开展水量倍增工程,先后投入56亿元,启动重点工程解决水体水源不足问题,日均生态调水不低于100万立方米。开展河湖连通和水循环利用工程,将上游退水通过湖泊、湿地滞留、贮存,用于景观和循环利用。投资7.8亿元开工建设环城循环水工程,为市内5条生态河道实施补水。

突出“增容”。加大黑臭水体排查力

度,对17条河流、20个湖泊、22条渠明渠沟建立水体档案,先后投入近220亿元,对建成区内10条约247公里河流综合改造,铺设截污管网约350公里,对两岸进行景观绿化。实施河道综合治理,对市区4条河流、西流湖公园实施提升改造。

突出“生态”。同步启动《郑州国家中心城市生态建设规划》和《郑州国家中心城市生态建设空间规划》编制工作,共谋划重大生态项目579个,总投资2553.8亿元,2017年计划投资936.7亿元。

突出“重点”。将贾鲁河综合治理工程列为市重点民生工程,统筹推进治理达96公里,跨越7个县(市)区,总投资138亿元,建成后新增水面9200亩、绿化面积8200亩,进一步提升市区生态环境、区位优势和城市品位。

捍卫之路任重道远

功夫不负有心人,郑州市治理环境污染取得了积极进展和一定成效。继2016年退出全国74个重点城市空气质量排名后5名,完成省定目标任务后,截至6月30日,郑州综合指数在全国74个重点城市倒排第七位,较去年同期提高4个位次;PM10浓度倒排第六位,较去年同期提高5个位次;PM2.5浓度倒排第六位,较去年同期提高两个位次。

水污染治理工作也小有成效。4个国控断面稳定达标,1个国控断面水质明显改善。特别是贾鲁河中牟陈桥断面,自3月份起21项考核因子月均浓度全部达标,自6月11日起年均浓度全部达标,实现了20年来历史性突破。6月28日上午,省攻坚办公布了5月份水环境质量目标考核结果,郑州位列全省第一名。

在环境治理工作中,郑州在全省率先邀请中国环科院制定空气质量达标规划,提出一系列严于国家和省要求的措施;率先引进千人计划PM2.5防治小组,科学研判研判空气质量,得到了省厅的肯定并在全省推广;率先采用全国最严标准,对全市7家日产4500吨以上的水泥企业实施深度治理;自5月27日《郑州市大气污染防治有奖举报暂行办法》实施以来,共受理有奖举报电话1777件,办结505件,发放奖金25.45万元,初步形成了全民监督的良好局面。

郑州市大气污染防治攻坚办有关负责人表示,成绩来之不易,我们更多的是清醒。我们知道,郑州空气质量形势严峻的局面并没有根本缓解,我们好不容易改善的空气质量指标还不稳定,环

境污染治理是一项长期工作,为了蓝天白云,我们只能迎着挑战,努力,努力,再努力,这是郑州发展的必然选择,更是千万郑州市民的心之所向。

顶层设计 明确污染治理方向路径

今年5月份以来,经市委常委会、市政府常务会议研究,印发了“1+5+3+3”(1个目标分解、5个集中行动实施方案、3个工作机制和3个管理办法)等12个文件。印发了《关于2017年空气质量月度目标任务分解的通知》,将年初下达各辖区的目标任务,分解到月。制定了《郑州市2017年扬尘污染治理集中行动实施方案》《郑州市2017年重型车和高频次使用车辆污染管控集中行动实施方案》《郑州市2017年“小散乱污”企业整治取缔集中行动实施方案》《郑州市挥发性有机物治理集中行动实施方案》《郑州市渣土车和散装货物运输车辆集中行动实施方案》5个集中行动实施方案,进一步强化对扬尘污染、散乱污企业污染、重型柴油车特别是渣土车的监管。制定了《郑州市空气质量管控快速反应处置工作机制》《郑州市环境污染防治工作督导机制》《郑州市环境空气质量周周排名奖惩机制》3个工作机制,进一步加强空气质量管控,落实环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”,将压力层层传导到辖区政府和市直委局。制定了《郑州市建设工程责任主体扬尘污染防治行为责任追究办法》《郑州市大气污染防治有奖举报实施办法》3个管理办法,进一步强化企业落实主体责任。

■报道解读

众志成城 治理大气污染

□郑报融媒记者 侯爱敏

科学治污 有的放矢精准用力

治理环境污染,必须借助科学方法,才能实现事半功倍的效果。

2015年我市率先聘请中国工程院院士、清华大学教授郝吉明等9位国内知名专家,成立郑州市大气污染防治工作专家咨询组,推动我市科学防治、精细防治、精准防治。与国内高水平的科研单位合作,引进中国环科院等专家团队,委托中国环科院编制《郑州市大气污染防治总体方案》,为“三个治本、三个治标”打好基础;针对臭氧超标日益突出的问题,委托北京大学启动臭氧研究项目,组织国内权威专家进行研究论证;委托第三方权威机

构,完成了2016年PM10和PM2.5溯源解析报告,加快推进污染源清单、工业污染源达标评估等工作,为污染治理提供基础支撑。聘请中组部“千人计划”PM2.5专家组,每周召开“挂图作战”调度会,分析形势,查找问题,增强治理措施的针对性。

扬尘治理中,我市通过“两个不允许”,实现了扬尘治理和工程推进的良好结合。即不允许大气污染防治“7个100%”落实不到位,不允许以停工代替整改,必须按标准整改到位开工。

以高于全省的标准推进工业企业超低排放改造。2016年,我市在全省率先要求65蒸吨以

上燃煤供热锅炉实行超低排放改造,比全省提前了一年,既减少了企业负担,又收获了环境效益。2017年,我市在全省要求水泥企业达到特别排放限值(氮氧化物≤320毫克/立方米)的基础上,自加压力,要求日产4500吨以上的水泥熟料生产企业参照北京市排放标准,氮氧化物排放浓度≤200毫克/立方米。截至6月底,全市5家日产4500吨以上的水泥熟料生产企业全部治理完成,氨水使用量减少5%到6%,尿素量减少约33%,有效避免了氨水、尿素带来的二次污染;同时每吨熟料可实现节煤约0.5公斤,年可实现节煤3750吨。

●设立三级网格长2874个,各类网格员、巡查员、监督员3.8万余个

●建立大气污染监管台账19661条

●8套高空瞭望系统目前已完成点位选址

●6个县级空气监测站建设联网工作已经提前完成

●55个重点乡镇空气监测站已全部完成建设51个已实现正常试运行并与省平台联网

●195个微型空气质量监测站已全部完成建设其中170个已实现正常试运行并与全市平台联网

●33家重点涉气企业监控基站已全部完成设备安装、联网工作

构造监管网络 为治污保驾护航

为了随时了解全市的环境污染状况,一张庞大、立体的监管网络已经初步成形。

网格化监管方面,按照属地管理原则和网格化管理要求,设立三级网格长2874个,各类网格员、巡查员、监督员3.8万余个,建立大气污染监管台账19661条。8套高空瞭望系统目前已完成点位选址,技术方案已通过专家评审,正在落实项目配套资金,筹备项目招标。在6个县(市、区)级网格长、40名科级优秀干

部,组成市委、市政府环境污染防治督导组,对各县(市、区)和市直单位开展督导;市城建委、城管局、公安局、环保局等牵头单位则按照职责分工,分别做好扬尘污染、机动车污染、工业企业污染等治理工作的专项督导;各县(市、区)负责本辖区的日常督查。强化零点夜查活动,加大夜间大气污染防治管控力度,有效打击了部分工地后半夜违法违规施工行为。

今年我市进一步健全督导机制,整合市委、市政府督查室和市委项目配套资金,筹备项目招标。在6个县(市、区)级网格长、40名科级优秀干