

# 国务院印发《实施方案》，今年选择部分央企和部分省份试点 划转部分国有资本充实社保基金

## 避免将基本养老保险基金缺口转给下一代人

新华社电 国务院日前印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》是全面贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强社会保障体系建设的的重要举措。

《方案》指出,我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来,各项工作取得明显成效,对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。同时,受多种因素影响,形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。随着经济社会发展和人口老龄化加剧,基本养老保险基金支付压力不断加大。在推动国有企业深化改革的同时,通过划转部分国有资本充实社保基金,使全体人民共享国有企业发展成果,增进民生福祉,促进改革和完善基本养老保险制度,实现现代际公平,增强制度的可持续性。

《方案》提出,划转工作要坚持目标引领,与基本养老保险制度改革目标紧密结合;坚持系统规划,与深化国有企业改革目标紧密结合;坚持立足长远,与弥补企业职工基本养老保险基金缺口的目标相结合;坚持独立运营,与社保基金多渠道筹集的政策目标相结合。

《方案》主要内容包括以下方面。一是划转范围、对象、比例和承接主体。将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转比例统一为企业国有股权的10%。社保基金会和各省(区、市)国有独资公司等承接主体,作为财务投资者,不干预企业日常生产经营管理,其收益主要来源于股权分红。二是划转程序和划转步骤。按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。2017年选择部分中央企业和部分省份开展试点;2018年及以后,分批开展。三是划转配套措施。自本方案印发之日起,划转范围内企业涉及国有股权变动的改革事项,企业改革方案应与国有资本划转方案统筹考虑。探索建立对划转国有股权的合理分红机制。承接主体持有的国有资本收益,由同级财政部门适时实施收缴,专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。自本方案印发之日起,现行国有股转(减)持筹集社会保障基金政策停止执行。

《方案》对组织实施提出明确要求,明确了各方职责,确保完成划转目标和任务。

### 深度解读

## 养老保险制度将更公平更可持续

18日,国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》全文亮相。面对人口老龄化的挑战,这一改革举措释放出怎样的改革动向?对于百姓的养老金、国有企业发展、资本市场影响几何?记者第一时间采访财政部有关负责人和权威专家,回应社会关切,透视改革背后的重要信号。

### 缘何要划转?

国务院明确,从2017年开始,选择部分中央企业和部分省份试点,统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。这一改革举措意欲何为?

“划转部分国有资本,是全面贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻习近平

新时代中国特色社会主义思想,加强社会保障体系建设的重要举措。基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口,促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。”财政部有关负责人说。

### 避免将基本养老保险基金缺口转给下一代人

“随着经济社会发展和人口老龄化加剧,基本养老保险基金支付压力不断加大,需要通过多种渠道加以解决。”据财政部有关负责人介绍,划转部分国有资本充实社保基金,有利于实现基本养老保险制

度的代际公平,避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口,通过增加税收、提高在职人员养老缴费率等方式转移给下一代人。这将促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

### 不会也不允许出现大量变现国有资本的情况

《方案》的实施意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口?

“这个理解是不正确的。”这位负责人说,《方案》明确指出,对于划转的国有资本,要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后,国有资本的收益主要来源于股权分红,由社保基金会等承接主体持有。今后,由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况,适时实施收缴。

“在《方案》实施的过程中,不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人说,目前,我国企业养老

保险基金总体上有较大规模的结余,基本养老保险基金有相当存量,短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴,不会导致承接主体变现国有资本。《方案》提出,社保基金会等承接主体可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退,目标是实现国有资本保值增值,获取更多收益,不是简单的变现国有资本。

这位负责人说,社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务,并应继续原持股主体的其他限售义务。在禁售期内,如划转涉及的相关企业上市,还应继续原持股主体的禁售期义务。因此,在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。

## 陆军启动组建 6类19支维和待命部队

新华社电 自今年9月我军完成8000人规模维和待命部队在联合国的注册工作后,陆军于10月启动组建6类19支维和待命部队,其中包括维和步兵营、维和工兵分队、维和运输分队、维和警卫分队、维和快反分队和维和直升机分队。

目前,陆军有4类9支维和分队部署在黎巴嫩、刚果(金)、马里、苏丹和南苏丹5个任务区,占我军维和总人数的91.5%,成为维和的主体力量。针对维和任务性质和部署区域的变化,维和任务面临的安全风险更趋复杂严峻等形势,11月16日至17日,陆军在某合同战术训练基地组织了维和工作集训,采取集体授课、分组讨论、课目演练等形式,就维和待命部队建设、维和任务部队行动等重大问题进行了深入研究探讨,120多名相关人员参加集训。

陆军副司令员尤海涛说,维和待命部队建成后,将有效优化陆军维和力量结构,形成以待命部队为基石、以任务部队为骨干的力量体系。陆军将拥有一批常态保持良好战备状态、具备遂行指定任务能力的专业化维和力量,既可保障现有维和任务轮换,也可随时向当前任务区紧急增兵,还能积极响应联合国需求快速向新的任务区出兵,为陆军部队适应形势任务发展需要、以更高标准完成维和任务提供坚实的力量支撑。

据了解,自上世纪90年代初,我军向中东停战监督组织派遣5名军事观察员以来,27年间,先后参加了24项联合国维和行动,累计派出维和军事人员3.6万余人次,有4名干部和9名战士在执行维和任务中牺牲。

## 国家旅游局:3年计划再 建6.4万座旅游公厕

为全面提升我国旅游厕所服务水平,国家旅游局19日发布《全国旅游厕所建设管理新三年行动计划(2018~2020)》。按照计划,从2018到2020年,全国将新建、改扩建旅游厕所6.4万座,达到“数量充足、分布合理,管理有效、服务到位,环保卫生、如厕文明”的新三年目标。

国家旅游局局长李金早表示,厕所革命是适应人民日益增长的美好生活需要的务实之举,是新时代我国全域旅游发展的应有之意,也是我国旅游转型升级的当务之急和必备措施。三年厕所革命取得显著成效,但与快速增长的旅游发展和人民日益增长的美好生活需要相比,还存在发展不平衡不充分的问题,迫切需要再实施新一轮三年行动计划。

据国家旅游局副局长李世宏介绍,新三年行动计划将按照“全域发展、质量提升、深化改革、创新突破”的基本思路,用全域旅游发展理念指导推进厕所革命向纵深发展,坚持景区内共同推进厕所革命、城乡一体化推进厕所革命,东中西部地区均衡推进厕所革命。从2018至2020年,全国将新建、改扩建旅游厕所6.4万座,其中新建4.7万座以上,改扩建1.7万座以上。据新华社

# 18个铁路局改制为铁路局集团有限公司

新华社电 记者19日从中国铁路总公司获悉,截至11月15日,中国铁路总公司所属18个铁路局均已完成公司制改革工商变更登记,19日正式挂牌,这标志着铁路公司制改革取得重要成果,为国铁实现从传统运输生产型企业向现代运输经营型企业转型发展迈出了重要一步。

据中国铁路总公司有关部门负责人介绍,今年初,铁路总公司研究提出铁路企业实行公司制改革的总体思路和方案,并扎实有序推进。18个铁路局完成公司制改革工商变更登记,并正式挂牌运营,铁路企业在新时代展示了新气象,踏上了

新征程。

这位负责人介绍说,在实施铁路局公司制改革过程中,我们坚持创新体制机制,努力构建体现中国制度优势、符合铁路行业特点、具有现代企业特征、切实加强党的领导要求的公司法人治理结构。主要包括:由铁路总公司行使出资人职责,不设股东会;设立党委会、董事会、经理层和监事会;依法建立职工董事、职工监事制度,健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。在领导体制方面,改制后的公司坚持党的领导,实行“双向进入、交叉任职”的领导体制。在决策机制方面,将党委会研究讨

论作为董事会、经理层决策重大问题的前置程序,充分发挥党委会把方向、管大局、保落实的领导作用以及董事会的决策作用、经理层的经营管理作用、监事会的监督作用。

这位负责人还介绍,在推进铁路局公司制改革的同时,中国铁路总公司本级的公司制改革方案建议已经报国家出资人代表财政部;铁路总公司机关组织机构改革基本完成,内设机构精简调整,机关部门、二级机构、人员编制分别精简10.3%、26.6%、8.1%,工作流程进一步优化;总公司所属非运输企业公司制改革进展顺利,年内将基本完成。