

# 惠济区委三届七次全体(扩大)会议·解读

## 解码惠济区2018经济工作总要求 统筹推进“五位一体”和“四个全面” 加快“四个片区”和“五旅”建设发展

根据中央和省委、市委经济工作会议精神,结合惠济区实际情况,全区2018年经济工作的总要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神,落实省委、市委经济工作会议部署,加强党对经济工作的领导,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立新发展理念,坚持高质量发展的根本方向,把握稳中求进总基调、突出奋发有为总要求,以国家中心城市建设为统揽,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,着力打好决胜全面建成小康社会攻坚战,以古荥大运河文化区建设为龙头,加快“四个片区”建设,加快“五旅”融合发展,不断满足人民日益增长的美好生活需要,加快建设“产业融合发展创新区、生态宜居宜业旅游城”,为郑州建设国家中心城市贡献惠济力量。

记者 简洋 通讯员 徐玉政 李雪 文/图



生态廊道



发展高效农业、观光农业、创意农业和私人定制农业



加快宜家家居项目建设进度,确保2019年初实现开门营业



艺茱国际仓

### 工作部署 重点抓好7个方面工作,确保实现2018年经济目标

为确保实现2018年经济社会发展目标,全区上下要以郑州国家中心城市建设为统揽,坚持“四重点一稳定一保证”工作总格局,坚持目标导向、问题导向和“创优势、增实力、补短板、能抓住”的工作方针,突出项目带动、项目化推进,重点抓好7个方面的工作。

#### ●扛牢政治责任,坚决抓好3个攻坚任务

打好防范化解重大风险攻坚战。一是堵疏结合,防范化解地方政府债务风险。完善投融资机制,正确处理政府与市场、政府与企业的关系,加强重点项目工程资金统筹管理。二是严厉打击处置非法集资,全力推动金融安全稳健运行。三是搭建政府、企业、银行信息和批量营销服务平台。充分发挥政府投资的引导带动作用。政府投资要集中力量、补齐短板,重点加强公益性和基础性项目建设。创建一个融资渠道多样化、社会信用完善的社会经济环境及宽松的融资环境。

坚决打好环境污染攻坚战。持续推进大气污染治理攻坚战。坚持精准施策、标本兼治,实现

全区PM10、PM2.5平均浓度下降幅度达到市定目标,空气质量不断提升。坚持问题导向,突出“三治本、三治标”,想办法、谋对策、出实招,着力破解大气污染防治工作中的难题,重点抓好“散乱污”企业、燃煤整治和应急管控等环节,加强扬尘污染,工业企业污染、散煤治理、降低机动车污染,大力发展清洁能源、加快农村清洁能源建设,确保完成省、市下达目标。强力推进水污染治理。以改善水环境质量为核心,以流域“水质、水量、水管理”等关键问题为导向,以确保水质达标、水环境质量持续改善、保障饮水安全作为攻坚重点,系统推进水污染防治、水资源管理和水生态保

护,实现城市集中饮用水源地水质达标率达到98%以上。积极推进河道综合治理工程,实现城市“河道清洁、河水清澈、河岸美丽”。积极开展土壤污染防治。坚持打好民生社会事业补短板攻坚战。坚持以人民为中心、围绕“学有所教”“病有所医”“老有所养”和“宜居宜业”的目标,突出重点、精准发力,加快补齐教育、卫生与健康、养老和城乡民生基础设施等社会事业短板,各级各部门要“像抓经济工作一样抓社会事业工作,像落实产业发展项目一样落实社会事业项目”,加快基础教育提升、卫生与健康提升、养老服务提升和民生基础设施提升。

#### ●提升城区品质,全力推进新型城镇化建设和乡村振兴战略

坚持以人的城镇化为核心,注重城区功能完善,加快推进全域城镇化建设。

突出抓好安置房建设。围绕安置房建设“三年大头落地、五年全部完成”目标,高标准完成动迁群众安置任务,确保全年新开工安置房300万平方米,主体封顶170万平方米,实现10个项目220万平方米群众回迁,回迁群众4.8万人。加快安置房项目网签工作,确保完成11个项目1.8万套安置房网签,解决安置群众后顾之忧。

加快提升城区承载能力。加快完善以市政

道路、轨道交通、综合管廊、海绵城市、智慧城市为主导的基础设施支撑保障体系。要全面推进实施210条、305公里道路建设计划,年内要实现迎宾路等80条道路开工建设,确保新兴路等48条道路具备通车条件;全力配合推进3条地铁建设,确保完成4条地铁控制性节点征迁任务。做好西四环及大河路快速化、连霍高速北移、S312等市重点项目的协调服务工作。要加快完善环卫基础设施,谋划和启动建设包括水厂、热源厂、公交场站、输变电站等一批市政基础设施,完善城区功

能。要坚持精细化管理和文明城市创建常态化推进,完善智慧管理体系,推进城市“双修”,抓好建筑外立面和屋顶专项整治、重点区域整治等工作。启动实施乡村振兴战略。优先推进基础设施和公共服务设施向建成区外延伸,带动偏远区域基础设施建设和教育、医疗、社保等公共服务提档升级;要深化农村集体产权制度改革;要做优做强都市农业,推进“农旅”融合深入发展,加快构建现代都市农业体系,促进农业增效、农民增收。

#### ●聚焦重点区域,扎实推进以古荥大运河文化区为龙头的“四个片区”建设

古荥大运河文化区要对接和督促城市设计、控规和产业布局等规划加快编制,争取4月底前完成,重点对接知名文化旅游企业集团,明确投资建设主体,确保年内荣泽古城一期实现开工建设。制订古荥大运河文化区建设三年行动计划。充分挖掘运河文化内涵,综合研究运河产业带发展方向和业态布局,促进大运河保护、传承和利用。要加快推进文化区内安置房建设和道路管网等基础设施建设。

郑州北部商业中心要在3月底前完成产业规划和城市设计方案编制,尽快形成规划设计成果。全力促进麦德龙、迪卡侬等企业入驻,

加快宜家家居项目建设进度,确保2019年初实现开门营业。围绕省体育中心,培育周边区域相关业态,拉长消费链条。谋划好老鸦陈村、王砦村改造区域商业综合体建设,推动形成综合性、复合型、体验式特色商圈。按节点推进长兴社区等11个棚户区改造和金牌路等22条道路建设,加快学校、医院、便民服务中心等建设进度。惠济特色商业区要加快构建集文化、旅游、商业、办公于一体的现代服务业集群,加快推进碧源商业中心、月湖婚庆酒店、河南规划设计院二期、月湖酒吧街等项目建设,提高区域吸引力和人流聚集度。加大睿谷创新中心

招商力度和运营水平,打造高品质创新创业集聚地。惠济新区要加快区域总规、控规修编,聘请专业公司对运河小镇、花园口小镇、运河两岸、地标区域、湿地公园、生态宜居半岛等重点区域实施专项产业规划。围绕天河路以西、绿源路以南区域尽快启动建设集高端商务地标建筑和配套酒店为一体的商业综合体,打造核心起步区。尽快对沿黄9个村庄进行统一规划,打造沿黄特色小镇产业带,年内确保启动运河小镇实质建设,全面启动石桥湿地公园规划建设。要加快惠济新区综合安置区等群众安置房建设和水电气暖路等基础设施规划建设。

#### ●坚持旅游统领,加快构建现代产业体系

市政府近期对惠济区产业发展进行了最新定位:要重点发展文化创意旅游业、休闲体验式高端商业、健康养生、都市农业和以冷链食品为主的都市型工业五大主导产业,这与“五旅融合”产业发展方向高度吻合。全区上下要坚持以“全域旅游”为统领,全面融入“旅游+”理念,编制全域旅游规划,加快推动“五旅融合”产业发展。

大力发展文化创意旅游业,加快“文旅”融合发展。以古荥大运河文化区一期等一批“文旅”项目开工建设为先导,充分发挥关联带动作用,加快构建文化旅游产业体系;充分挖掘黄河文化内涵,打造沿黄观光走廊和黄河文化旅游精品线路。依托辖区大型国有企业和老旧仓库,借鉴北京798艺术区成功经验,集中形成一批具有影响力的文创街区;在黄河大堤沿线引进房车营地、精品民宿等旅游项目,在条件成熟的景区积极引进创意旅游项目。

#### ●推进开放创新,不断增强经济社会发展活力

改革创新方面,要深入推进行政审批制度改革;持续深化商事制度改革;加大预算财政改革力度;深化投融资体制改革;稳步推进司法体制改革;加快“良库工舍·同心园区”中央级社会阶层人士统战工作实践创新基地试点建设,确保通过中央统战部验收;突出抓好以“放管服”改革为核心的政务服务创新。

抓好“智汇郑州”人才政策落实。抓紧与清华

创新发展休闲体验式高端商业,加快“商旅”融合发展。围绕宜家家居周边区域着力对接引进麦德龙、迪卡侬等休闲体验式商业项目,通过“购物体验+时尚生活”模式,融入“家庭休闲”“品质生活”“娱乐体验”等核心元素,打造高品质体验式商圈。依托万达广场等项目,引进王府井、大商、丹尼斯等商业品牌,打造具有重大辐射带动作用 and 影响力的北区新商圈。

做大做强现代都市农业,加快“农旅”融合发展。实施“花卉引领、产业集聚”战略,大力发展特色都市农业。依托花卉产业资源,融合文化开发、电子商务、众创基地、国际贸易等全产业链服务功能,推动花卉产业转型升级和集群化发展。借鉴台湾三产融合发展先进模式,挖掘黄河文化、农耕文化、运河文化内涵,打造田园城市综合体为主要形式的沿黄特色小镇,依托惠济区休闲观光农业

启迪对接合作,大力支持睿谷创新创业综合体、国家级众创空间良库工舍、省级众创空间河南省电子商务创业孵化基地等众创空间建设,全力打造以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的创新创业体系。对外开放方面,把招商引资作为全年工作重中之重来抓,要围绕市定五大主导产业定位,落实“全域旅游”理念,以产业规划为引领,以“四个片区”

#### ●持续增绿扩水,厚植惠济区生态环境优势

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,着力解决突出环境问题,巩固惠济区优美生态环境优势。对新修道路绿化按照“一路一特色一景观”标准进行规划设计;启动生态廊道连通工程,更好地发挥公共绿地廊道生态效益。启动新苑路等多条新修道路绿化,完成西三环北延、黄河大堤

拓宽改造等生态廊道绿化任务,加快推进郑州黄河国家湿地公园、铁路沿线绿化、古树苑及其周边绿化和水系提升工程,年内要建成9个区级公园、游园,积极推进完成青少年公园、郊野公园和荣阳故城遗址郊野公园等建设任务,力争全年新增绿地面积要达到120万平方米。以创建国家水生态

#### ●坚持以人为本,扎实推进社会民生事业发展

优先发展教育文化事业。加快推进惠济七中等9个续建项目,启动建设惠济九中等14个新建项目,积极筹备郑州市实验中学等6个前期项目,全部建成后新增校舍建筑面积28.5万平方米,新增1091个教学班5.1万个学位。大力引进优质教育资源,重点引进高端优质教育品牌,加强与郑州外国语学校、郑州一中教育集团的深度合作。加强医疗卫生体系建设。强力推进国家健康促进示范区创建工作,加快区公共卫生服务中心建

设,确保年底前建成投用。要进一步优化基层医疗机构布局,力争年底前实现区人民医院荣泽院区等4家医院和社区卫生服务中心项目开工建设,完成大河路社区卫生服务中心等4家基层医疗机构升级改造。支持郑大一附院惠济院区创建三甲医院和惠济区人民医院创建二级甲等医院。不断完善和巩固分级诊疗体系,推进医共体建设。加强社会保障体系建设。加大城镇新增就业和农村劳动力转移就业政策扶持力度,完善住房

示范区等重点项目,深入发展高效农业、观光农业、创意农业和私人定制农业。

探索发展健康养生产业,加速“康旅”融合发展。依托惠济区优美生态环境和特色小镇建设,以健康养生为方向,大力发展养生度假、医疗康复、休闲娱乐、运动健身等健康养生产业。坚持发展以冷链食品为主的都市型工业,加快“工旅”融合发展。加快推进速冻食品工业经济结构、产业结构和产品结构战略调整,大力探索具有惠济特色的“工业+旅游+文化”发展模式,包装提升三全、思念现有参观通道,打造集参观、品尝、个性化定制为一体的体验式食品生产线。充分挖掘双桥酒业及黄河澄泥砚、烙画、砖雕、剪纸等惠济非物质文化遗产产品文化,完善配套功能,包装策划系列体验活动,构建生产参观、研学教育、旅游购物、主题餐厅等旅游服务,激发“工旅”发展活力。

为重点,聚焦国内外500强、行业10强企业,开展“五职招商”、小分队专业招商、以商引商、定向邀商等多种形式的招商活动,实施定向招商、精准招商,着力落地一批符合惠济区产业定位的“四力型”项目,力争完成50个新谋划储备项目、20个新签约项目、3个谋划项目的年度招商任务。年内各镇(街道)要完成一个二次选商项目,以点带面,推进二次选商工作全面铺开。

文明城市为目标,重点推进贾鲁河综合治理、索须河生态提升、荣泽古城示范段水系建设工程,确保贾鲁河综合治理蓝线工程上半年建成,绿线工程年底前完成绿化铺装,开挖古荥明渠、江山明渠,努力构建“两纵三横七湖多支流”的全域水循环网络,打造环境优美、独具特色的人居环境。

保障体系,加强社会救助、福利和慈善等基本民生保障体系建设,不断提高我区社会保障能力。加强社会治理体系建设。完善预防和化解社会矛盾机制,维护全区信访稳定。健全安全生产责任体系,确保安全生产事故和死亡人数控制在市定目标以下。深入推进国家食品安全示范城市创建工作,依法加强食品药品安全监管,确保群众舌尖上的安全。加快社会治安防控体系建设,依法打击和惩处各类违法犯罪活动,确保全区社会大局和谐稳定。

### 预期目标 巩固“稳”的基础 增强“进”的动能

2018年,惠济区经济社会发展预期目标设置紧扣社会主要矛盾变化,结合对惠济区产业结构特点及行业发展趋势综合分析,要巩固“稳”的基础,增强“进”的动能。

#### 生产总值

预期目标设定 为增长 **7.5%** 左右

#### 固定资产投资

预期目标设定 为增长 **12.0%** 以上

#### 其他指标

地方财政一般公共预算收入建议预期目标设定为增长 **10.0%**,总量达到 **22亿元**

规模以上工业增加值建议预期目标设定为增长 **2.0%**

社会消费品零售总额建议预期目标设定为增长 **7.0%** 左右

城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入目标增速建议均与经济增长同步