

争创一流营商环境 推动经济高质量发展

六大重点任务持续发力 两年后郑州将建成营商环境新高地

目标

将郑州建设成为营商环境新高地

我市将研究建立国际化法治化便利化营商环境评价指标体系,持续开展对标提升专项行动,通过精准施策、持续发力,推动开办企业、办理施工许可、不动产登记等10项评价指标求突破、争一流。

2018年,力争实现全市营商环境水平较大提升,中国(河南)自由贸易试验区郑州片区、郑州国家自主创新示范区、航空港经济综合实验区成为国内营商环境“排头兵”;新增市场主体年均增速保持在20%左右,营商环境满意度逐步提高到95%以上。

2020年,国际化、法治化、便利化水平大幅提升,营商环境市场更加开放、更有效率、更富活力,各领域营商环境便利度全面进入国内先进行列,跨境贸易、开办企业等部分指标达到国际先进水平,将郑州建设成为国际接轨、国内领先、中部一流的营商环境新高地。

保障

建立联席会议机制 全力做好营商环境建设工作

建立健全国际化法治化便利化营商环境联席会议机制,由市委副书记、市委秘书长和常务副市长为召集人,相关市领导为副召集人,定期召开会议听取汇报,研究解决存在问题。联席会议下设综合协调组、政策衔接组、督查考核组、新闻宣传组等功能组,联动做好国际化法治化便利化营商环境建设的协调、督导、宣传、考评等日常工作,按照“团队专班化、任务清单化、督查定期化、考评常态化”的模式推进实施。

建立我市国际化法治化便利化营商环境指标体系,明确评价机制和考核办法。加强督导考核,引进第三方评估,强化对市直各部门、各县(市、区)、开发区的综合衡量和定期排名,纳入市委、市政府年度绩效考核范围。

建立健全奖惩机制,对工作落实到位、积极作为的先进典型,在全市通报表彰;对政策落实不力、破坏营商环境或影响行动落实的人和事,在全市范围内公开曝光;对吃拿卡要、违法乱纪等负面典型,按有关规定给予组织处理、党纪政务处分,直至追究法律责任。

8月17日,郑州市建设国际化法治化便利化营商环境动员大会上,《关于加快建设国际化法治化便利化营商环境的意见》已经出台,我市将全面加强政务、商务、市场、人文、法治、城市建设,全力打造制度成本低、商务成本低、投资环境优、政务服务优、公共程度高的稳定公开透明、可预期的营商环境,为郑州加快国家中心城市建设和再创新高提供坚强保证。
记者 董艳竹

任务

六大方面持续发力,全力打造优良营商环境

关键词:政务

提高行政审批服务效率和政务服务便利化水平

全面提高行政审批服务效率,全面推行行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”,推广“企业投资项目承诺制”和投资项目“容缺办理”机制。2018年企业开办时限压缩至4天以内、简易注销2天以内,力争2019年企业开办时限3天以内、简易注销即来即办,自贸区郑州片区2018年底探索实行制造业项目一天办结注册、简易注销即来即办。

全面提高政务服务便利化水平,2018年全市90%以上事项实现“最多跑一次”,确保投资项目审批时间压缩至120个工作日内;2019年,企业办税时间再压缩一半以上,投资项目审批办理时限进入全国先进行列。

全面推进亲清新型政商关系建设。严格落实“三个区分开来”,建立健全正向激励、考核评价、容错纠错等机制,完善“企业直通车”制度、干部直接联系企业制度。

关键词:商务

电子口岸实施“单一窗口”免费申报制度

着力降低物流成本,完善中心城区“井+双环”快速路网系统,加快建设“轨道上的郑州”,推动各类交通工具“零距离换乘、无缝化衔接”。延续高速公路通衢卡电子支付用户通行费优惠政策,降低高速公路物流运输费用。全面规范机场、铁路经营性收费,除法定收费项目外,禁止限定经营、强制服务、强行收费行为。

着力降低通关成本,提升电子口岸平台通关、物流、结算、支付等应用功能,实施“单一窗口”免费申报制度。2018年外贸进口和出口通关时间分别压缩至5小时和0.4小时,2019年“单一窗口”报关报检业务覆盖率达到100%。

着力降低用能成本,以方便企业获得水电气暖为重点,建立水电气暖企业服务公示制和承诺制,推动报建审批全程和收费标准公开化、透明化。建立优化市场主体接入水电气暖审批“绿色通道”。

着力降低用人成本,落实好各项社保缓缴降费政策,合理调控最低工资标准。

着力降低融资成本,2018~2020年,进一步压缩贷款办理时限和综合成本,持续实现小微企业贷款“两增两控”目标。

关键词:市场

全面实施市场准入负面清单制度

放宽市场准入机制,全面实施市场准入负面清单制度,按照“非禁即入”要求,凡法律法规未明确禁止的,一律允许各类市场主体进入;凡已向外资开放或承诺开放的领域,一律向民间资本开放;凡影响民间资本公开进入和竞争的各种障碍,一律予以清除,努力让各类市场主体在郑州竞争发展同门槛、同规则、同待遇。

健全市场监管体系,健全“双随机、一公开”机制,完善政府部门及跨部门联合监管平台,市场监管部门行政执法检查事项双随机抽查力争实现全覆盖,市场主体抽查结果通过国家企业信用信息公示系统予以公示,公示率达100%。

支持“双创”平台载体建设,高标准建设中原科创谷、郑开“双创”走廊,吸引一批世界一流科研院所、跨国公司、国际组织在郑设立研发中心、中试基地。打造一批国家级、省级“双创”示范基地和创新创业综合体。支持郑州大学等在郑高校及科研院所联合组建国内外一流重点实验室、工程(技术)研究中心、产业创新中心等国家级研发平台。

关键词:人文

定期发布社会信用“红黑榜”

健全诚信守信社会环境,加快“信用郑州”建设,以政府诚信带动商务诚信和社会诚信,积极创建全国社会信用体系建设示范城市。建成全市统一的公共信用信息平台体系,推动跨部门、行业信用信息归集共享。完善各类市场主体信用档案,开展企业信用评价。实现信用评价应用在行政管理和公共服务领域全覆盖,定期发布社会信用“红黑榜”,积极探索完善信用修复机制。

塑造开放包容城市文化,深入实施《郑州市文明行为促进条例》,推进志愿郑州、诚信郑州建设,持续提升城市文明程度和人民群众幸福指数。深度挖掘深厚历史文化资源,加快建设华夏历史文明传承创新示范区,打造一批展示郑州国际风范、文化特色、人文风貌的交流场所和城市文化地标,增强商都文化品牌知名度吸引力。

关键词:法治

提高商事合同案件审理和执行判决效率

健全完善法治体系,尽快建立符合国际化法治化便利化营商环境发展趋势和改革创新要求的法规体系。鼓励支持中国(河南)自由贸易试验区郑州片区先行先试。

健全产权保护工作机制,依法查处一批典型性侵犯产权违法犯罪案件,依法集中公布一批典型性案件。加快中国郑州(创意产业)知识产权快速维权中心和郑州市知识产权法庭建设。

健全涉企执法制度体系,进一步压缩行政处罚裁量空间,严格规范裁量权行使,杜绝随意执法、扰民执法现象。深化服务型行政执法。

健全商事纠纷解决机制。2018年,商事合同案件平均审理周期和执行判决时间均控制在180天以内。2019~2020年,在法定期限内,商事合同案件审理周期和执行判决时间进一步压缩,法院强制执行合同成本明显降低。

关键词:城市

明年空气质量优良天数大幅提升

优化城市生态环境,加快建设“美丽中国”示范城市,扎实推进城市“双修”,重点建设“森林、湿地、流域、农田、城市”五大生态系统,构建形成“三圈、二带、九水、三十一廊”网络化生态格局,通过增水、增绿、增湿三大行动,努力打造天蓝、地绿、水清、景美的生态环境,有效提升市场主体和群众的舒适度宜居度。2019年6月底,确保完成郑州创建国家生态园林城市实施方案目标任务,空气质量优良天数大幅提升,市区主城区达到或超过“国家生态园林城市标准”各项指标要求。

提升城市服务品质,全面提升住房、教育、医疗、康养等服务品质,促进公共服务供给均等化、优质化,更好地满足人民群众对美好生活的诉求。

增强基础设施承载力,统筹地下地上空间利用,加大城市地下管网建设和改造力度,健全完善三级三类便民服务中心,打造形成15分钟便民生活圈,让各类市场主体生活得更舒心、更有保障。