

# 人大立法草案力除就医顽疾 全面加大对问题疫苗的处罚力度

## 重拳打击“医闹”

9月22日,北京大学第一医院赫英东等3名妇产科医生值班期间遭患者家属殴打,“医闹”问题又一次被推上舆论的风口浪尖。中国医师协会2018年初发布的《中国医师执业状况白皮书》显示,只有34%的医师从未亲身经历过暴力伤医事件。从“医闹入刑”到多部门联合惩戒,近年来,国家频出重拳整治“医闹”,但暴力伤医现象仍难以杜绝。

基本医疗卫生与健康促进法草案二次审议稿提出,医疗卫生人员的人身安全、人格尊严不受侵犯,其合法权益受法律保护。医疗卫生机构执业场所是提供医疗卫生服务的公共场所,任何组织或者个人不得扰乱其秩序。

“为了维护正常的医疗秩序和医疗卫生人员的职业权益,确保患者拥有良好的就医环境和就医权利,明确医疗卫生机构的法律属性十分必要和迫切。”北京中医药大学法律系副教授邓勇认为,将医疗卫生机构执业场所界定为公共场所有利于该法和治安管理处罚法更好地衔接,公安机关依法打击“医闹”更加执法有据。

减少暴力伤医,除了保障医疗卫生人员权益,更需多管齐下减少医患矛盾,防患于未然。“要真正革除以药养医、过度医疗、过度检查以及给医院定创收指标等逐利性因素,让公共医疗回到公益性上来。”邓勇说,从根本上解决“医闹”问题要靠持续深化医疗卫生体制改革,切实解决看病难、看病贵问题,改善医疗卫生人员薪酬待遇和患者就医体验。

问题疫苗案件触目惊心,假药、天价药让患者望“药”兴叹,频发的“医闹”事件伤“医”又伤“患”。为破除这些就医顽疾,日前提请全国人大常委会进行第二次审议的基本医疗卫生与健康促进法草案提出:医疗卫生人员的人身安全、人格尊严不受侵犯,建立药品全程追溯制度,实行有计划的预防接种制度……用法律的刚性约束维护医患权益。

## 建立药品全程追溯制度

向全国30个省份销售假抗癌药品30余种,一盒药最高可获利1万元,涉案金额超千万元……一起深圳特大制售假药案暴露出我国药品质量安全监管领域的缺陷。

为让群众用上放心药,基本医疗卫生与健康促进法草案二审稿专辟一章,对“药品供应保障”问题作出详细规定。国家提高基本药物的供给能力,强化基本药物质量安全监管,确保基本药物公平可及、合理使用。国家完善药品供应保障制

度,建立药品保障工作协调机制,统筹协调药品研发、生产、流通、使用、评价、监管工作,保障公民用药安全、有效、可及。草案二审稿提出,国家加强对药品的管理,建立药品全程追溯制度,保证药品质量安全。“全程追溯能够实现药品来源可查、去向可追、责任可究。”中国药科大学国家药物政策与医药产业经济研究中心项目研究员颜建周说,全程追溯制度能及时控制影响范围、召回相关产品、查寻原因,保障群众用药权益。

## 国家实行有计划预防接种

长春长生生物科技有限公司违法违规生产狂犬病疫苗等问题疫苗案件,暴露出疫苗生产使用等环节监管存在漏洞和风险隐患,引起社会舆论的持续关注。

为消除公众心中的疑虑和担心,基本医疗卫生与健康促进法草案二审稿提出,国家实行有计划的预防接种制度,公民有依法受种国家免疫规划疫苗的权利和义务。用于预防接种的疫苗应当严格按照药品生产质量管理规范生产,符合国家药品标准,保证安全有效。草案

二审稿还提出,国家对儿童实行预防接种证制度。

记者了解到,日前首次提请全国人大常委会审议的药品管理法修正草案还单列出条款,强化对疫苗等特殊药品的监管。例如,在疫苗的研制、生产、流通、预防接种过程中应当采用信息化手段采集、留存追溯信息。修正草案全面加大处罚力度,明确对生产销售属于假药、劣药的疫苗等6类违法行为在法定幅度内从重处罚。

据新华社

## 第十四届全国见义勇为英雄模范评选表彰活动启动

新华社电 近日,中央宣传部、中央政法委、公安部、中央军委政法委、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中华见义勇为基金会联合发出《关于举办第十四届全国见义勇为英雄模范评选表彰活动的通知》,向全国征选见义勇为英雄模范候选人事迹。

本届评选表彰活动,将评选出全国见义勇为英雄(含英雄群体)10名(个),全国见义勇为模范(含模范群体)50名(个)。获全国见义勇为英雄荣誉称号的个人,奖励10万元人民币,牺牲的英雄追加10万元慰问金;获得全国见义勇为英雄群体荣誉称号的群体,共奖励20万元人民币,英雄群体中牺牲的个人,追加10万元慰问金;获全国见义勇为模范荣誉称号的个人,奖励5万元人民币,牺牲的模范追加10万元慰问金;获得全国见义勇为模范群体荣誉称号的群体,共奖励10万元人民币,模范群体中牺牲的个人,追加10万元慰问金。

## 中国妇女十二大月底在京召开

新华社电 记者日前从全国妇联获悉,经党中央批准,中国妇女第十二次全国代表大会将于10月30日至11月2日在北京召开。

中国妇女十二大将听取和审议全国妇联第十一届执行委员会的报告,修改全国妇联章程,选举产生全国妇联新一届领导机构。

中国妇女十二大是在中国特色社会主义进入新时代召开的一次巾帼盛会,是全国各族各界妇女政治生活中的一件大事。这次大会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,团结动员各族各界妇女坚定不移跟党走,与新时代同行、为新目标奋斗、在新征程建功、做新时代新女性,为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献巾帼力量。

## 生态环境部部长: 严禁环保“一刀切”

严格禁止“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法,坚决避免以生态环境保护为借口紧急停工停业停产等简单粗暴行为。在刚刚结束的2018年全国生态环境系统改革工作座谈会上,生态环境部部长李干杰作上述表示。

记者了解到,李干杰在会上表示,生态环境部下一步将采取三方面措施深入扎实推进禁止环保“一刀切”工作,包括出台更加详尽的文件,针对可能产生“一刀切”现象的环保领域和监管措施,逐一提出工作要求;同时组织两个环保“一刀切”专项检查,结合正在进行的中央生态环境保护督察“回头看”和强化监督,把环保“一刀切”作为其中重要内容,开展专项检查;此外还要查处通报一些典型案例,并向社会公开通报。

据新京报

# 长春长生疫苗案后续处置正抓紧进行 市场监管总局:对疫苗问题处罚偏轻

针对中央第十一巡视组对原食品药品监管总局党组的巡视意见,国家市场监督管理总局党组28日通报巡视整改进展情况。通报显示,目前,长春长生问题疫苗案件后续处置相关工作正在抓紧进行,《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》即将正式印发。

根据中央统一部署,今年2月24日至5月23日,中央第十一巡视组对原食品药品监管总局党组进行了巡视。7月20日,中央第十一巡视组向市场监管总局党组反馈了巡视意见。

记者注意到,通报多处提及疫苗安全。通报提到,继山东疫苗案件发生后,长春长生问题疫苗案件再次敲响了疫苗监管的警钟。国家市场监督管理总局在妥善处置的同时,研究起草了《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》,并于9月20日经中央深改委第四次会议审议通过,即将正式印发。

8月1日,药监局会同卫生健康委等部门组成核查组赴湖北,对2017年

发现的武汉生物制品研究所有限责任公司生产的批号为201607050-2效价不合格百白破疫苗处置工作开展核查,认定该公司未按生产规程操作,地方监管部门存在监管不到位问题,对事故的处罚没有按国家有关法规和规定从严从重,行政处罚偏轻,药监局会同有关部门和地方政府督促企业进一步整改,依法严肃追究企业和监管部门责任、落实补种措施。

通报指出,长春长生问题疫苗案件暴露出原食品药品监管总局、药监局相关工作人员监管不到位、监督指导不力、审查把关不严、失察失责等诸多漏洞,2018年8月17日,经党组会议研究决定,给予相关责任人严肃处理,处理结果已向社会公布,药监局党组也向党中央、国务院做出了深刻检查。目前,长春长生问题疫苗案件后续处置相关工作正在抓紧进行。

市场监管总局在通报中表示,已加强对疫苗生产企业的巡查抽查,加大疫

苗批签发检验力度,挂牌督办问题疫苗案件,对疫苗实施最严格的监管。

此外,针对巡视组提出的关于药品审评审批监管廉洁风险较大问题,国家市场监督管理总局在整改通报中表示正在整改,具体整改措施包括查摆药品审评审批监管领域存在的廉洁风险具体表现形式,梳理廉政风险。结合机构改革情况,完善药品审评审批机构设置,健全工作流程,强化权力监督制约,有效防控廉政风险。同时,完善审评审批规程,修订药品医疗器械审评审批相关制度,规范审评过程,防范廉政风险。

其次,加强信息公开,及时发布国产药品、进口药品、药包材、中药保护品种、药品注册批件发送信息、药品注册补充申请备案情况公示等方面的数据,每月发布批准注册医疗器械产品公告,并在以后工作中长期坚持,主动接受公众监督;健全防范利益冲突制度机制,研究制定防范利益冲突相关措施。据新京报