

# 政策引领带动健康融入 共建共享促进健康发展

## ——新郑市创建“全国健康促进县(市)”工作纪实



清晨的  
新郑呈现出这  
样一幅健康文明景

象:马路上,步行上班的人越来越多;十字路口,自觉排队等红灯的人越来越多;炎黄广场、街边游园里,可见运动锻炼的身影,或慢跑、散步、打太极,或跳健身舞、甩空竹,营造出“人人爱锻炼,个个讲健康”的良好氛围。

近年来,新郑市以促进人民健康为中心,推动全民健身与全民健康深度融合,落实全民健身和建设“健康中国”国家战略的要求,加快建设科学合理的公共体育服务体系,扎实推进健康新郑建设。

2017年4月,新郑市被国家卫生计生委列为“全国第三批健康促进试点县(市)”,新郑市紧紧抓住这一机遇,深入贯彻落实上级关于卫生和健康工作的决策部署,在上三级党委、政府的正确领导及卫生计生部门的关心指导下,以健康促进工作为抓手,有效整合各项资源,不断完善基层基础设施,持续健全医疗服务体系,积极释放健康融入政策,有力地提升了全民健康素养水平和生活品质,推动了新郑市卫生和健康工作快速发展。

2018年11月8日,新郑市接受了第三批全国健康促进县(市)试点工作国家级评估,评估组随机抽取了两个健康促进场所——好想你健康食品股份有限公司、观音寺镇前河刘村,通过看材料、听介绍、查现场、访职工或群众等方式,从组织管理、健康政策、健康场所、健康文化、健康环境、健康人群等6个方面对健康促进工作进行了综合评估。通过评估,专家们对新郑市的创建工作给予了高度肯定,表示将对新郑市的创建经验进行总结、提炼、推广,加快健康中国建设的步伐。

记者 杨宜锦 新郑时报 李显文  
通讯员 范彩霞 文/图



### 提供政策保障 加强组织领导落实资金保障

为全力保障健康促进工作顺利实施,新郑市坚持实施“将健康融入所有政策,人民共建共享”策略,确定以“政府主导、部门协作、全民参与”的工作机制,将创建工作纳入政府工作报告。科学制定了《新郑市区域卫生规划(2017-2030)》,进一步明确思路、细化任务,为有序推进创建工作提供政策保障。2017年6月制订并下发了《新郑市创建全国健康促进县(市)实施方案》,成立由市长任组长,47个成员单位和15个

乡镇(办事处、管委会)主要负责人为成员的新郑市创建全国健康促进县(市)工作领导小组,并于当月召开创建全国健康促进县(市)动员大会。随后,在华信体育中心召开了9000余人参加的新郑市创建全国健康促进县(市)启动仪式。同时,迅速在全市建立覆盖医院、机关、学校、乡镇社区、企业等单位的健康促进网络,涵盖了全市30家医院、86个机关、126所中小学校和10个乡镇、3个街道办事处、2个管委会的283

个社区(村)、48家企业,用网络搭建创建技能平台。新郑市政府与财政部门始终将卫生健康工作资金纳入年度财政预算,并坚持与财政收入同步增长。特别是2017年以来,已拨付卫生健康工作资金4.3亿元;2018年政府投资1300万元为全市乡镇社区配置健康小屋自检系统、中医治疗设备;创建专项经费195万元(不含省市级拨付资金);实行专款专用、规范管理,全力保障健康促进工作顺利实施。

### 大部署齐参与 全员推动创建高标准实施

为使全市各行业正确认识创建工作,新郑市政府邀请省疾控中心专家对全市机关、学校、医院、社区、企业等创建项目负责人、网络人员进行专业技术培训,先后举办10期培训班,参加学习培训人员达1503人次,培训覆盖率100%。建立新郑市公共政策审查制度,成立由新郑市政府、发改委、编办、财政、建设、环保、交通、教育、卫生、工会等多部门参与组建的健康专家委员会,共同起草、修订、发布健康领域的政策文件。定期对全市公共卫生、居民健康、人居环境等把脉问诊,构建了“政府主导、部门协作、专家指导、全民参与”的健康促进工作新格局。两年来,共梳理政府出台文件106份,修订11份;跨部门联合开展应对重大健康问题和重点问题的健康行动19次。

联合新郑市妇联开展“两癌”筛查,免费为城乡妇女进行“两癌”(宫颈癌、乳腺癌)筛查,累计受益女性达2.5万人次;积极开展优生优育服务,严格落实农村孕产妇住院分娩补助政策,免费为新郑籍35周岁

以上高龄孕妇提供生育健康筛查,累计服务孕产妇、婴幼儿1.6万人。联合新郑市教体局每年为1.3万余名小学生免费开展窝沟封闭项目,守护儿童口腔健康;大力实施“健康饮水工程”,为全市30余所中小学校配备500台直饮机和开水供应点,保障学生饮水安全;市教体局与卫计委联合开展协议诊疗制度,解决了部分学校没有校医的困惑。与市老干部局、民政局联合,将关爱老年人生活事项列入政府必办的为民实事,全市60岁以上的老年人自2009年起免费乘坐城乡公交车,自2011年起免费进行健康体检,自2015年起分别为全市80岁、90岁和百岁以上老人每人每月发放100元、200元、500元高龄补贴。联合市环保局积极开展大气污染防治,投资6000余万元,高标准建成城市数字化管理信息平台、空气质量综合调度指挥平台,科学设置9个空气质量监测站、50个微型空气质量监测站、181个蓝天卫士高清摄像头,实时监测城乡空气质量,持续加大建筑工地、道

路扬尘、散乱污企业、餐饮油烟等重点领域的整治力度。

联合市水利局、市住建局坚持生态优先、绿色发展理念,围绕打造绿色生活区、生态隔离区、森林组团防护区,投资150亿元,集中治理双洎河等9条河流173公里河道,沿河建设轩辕湖湿地公园等5个景观公园。投资近4.5亿元,完成生态造林7.6万亩,新建提升生态廊道12条114公里1900亩。同时提升炎黄广场等10处重点区域绿地品质。联合市教体局、工会开展各类健身比赛活动。积极承办全国老年门球赛,精心组织全民运动会、登山比赛、广场舞大赛、健身操比赛、健步走大赛、迷你马拉松比赛等健康行动,累计参加活动人员达50000余人。联合市爱卫办广泛开展无烟场所建设,积极营造无烟环境,在各个单位建立控烟机制,各个公共领域设置控烟员和督导员,全市共创建无烟单位235家。由总工会牵头自2017年组织建立了全市职工健康体检制度和机关单位工间操制度。

### 严格标准考评 完善基础配套设施建设

作为“全国健康促进县(市)”试点,新郑市严格按照创建标准,实施全员创建和重点培育相结合,形成不同的创建特色。通过两年时间的创建,收集各类场所档案资料300余册。全市参与健康促进学校创建126所,达标63所,达标率50%;健康促进机关创建86个,达标45个,达标率52%;全市医疗机构30家,达标19家,达标率63%;健康社区(村)创建283个,达标61个,达标率22%;健康促进

企业创建48个,达标10个,达标率21%;由乡镇、办事处、管委会评选推出150户优秀健康家庭作为市级健康家庭。大力完善公共健康基础设施,先后建成炎黄体育中心、华信体育中心、轩辕湖湿地公园、郑风苑等5个健康主题场所及公园;建成炎黄森林公园、龙湖泰山森林公园、故城遗址公园、黄水河湿地公园、轩辕湖湿地公园等健康步道15条,长达120余公里,步道内每百米间隔就会有温

馨的健康知识提示,在提示牌的下方都设有“健康新郑”微信公众号,市民只要手机扫码就可获取健康知识及养生指导。同时,还新建了以新郑历史名人命名的街头游园20个,方便市民健身、休闲、娱乐。随处可见广场舞、健身操、交谊舞、戏曲表演等群众健身活动,形成了10分钟绿色生态健身圈。全面完成了健康促进县(市)所要求的场所创建任务。

### 强化动员宣传 普及健康素养入民心

健康促进县(市)推进工作,针对的是广大人民群众,只有把群众对健康促进工作的参与度作为启动工作的“金钥匙”,才能顺利打开“健康锁”。为了把健康知识传播到千家万户,营造创建氛围,引导市民参与,自创建以来,共制作大型户外宣传版面、橱窗300多个,宣传彩页12万份,健康教育读本1万余册,健康素养海报6000余份。在电视台每周固定播出《健康咨询》《专家访谈》等健康栏目。在《郑州日报·新郑新闻》版、《郑州晚报·新郑时报》每期都刊登有健康养生知识,在潜移默化中提升全民健康素养,形成了人人掌握健康知识、

人人宣讲健康促进、人人践行健康生活的良好氛围。每年卫生日宣传活动,都组织各医疗卫生单位有序开展各种主题健康咨询义诊活动,2017~2018年共开展卫生日宣传活动24次,设置义诊咨询台368处,咨询人数48000余人次,发放健康宣传资料近20万份。每月开展一期卫生健康大讲堂,两年来共开展536期,参与群众5.6万余人。

设立健康微信、微博平台各一个,每天有专人维护,定期将适合大众的健康知识发布到微博、微信,广泛宣传健康咨询、疾病预防、健康生活、心理健康等科普知识,全方位指导广大市民的健康行为,服

务人群达153万人次,发送健康养生信息300余万条。还将健康“四大基石”、“三减三健”、健康素养66条编成戏曲段子在民间社团传播。深入挖掘黄帝文化精髓,坚持每年高规格举办黄帝文化国际论坛,广泛传播黄帝内经、健康养生文化理念,引领全社会践行健康生活方式。通过社区村落的文艺轻骑兵,把健康理念与元素渗透到全市的角角落落。随着人们健康意识的提高与转变,太极协会、瑜伽协会、空竹协会、门球协会、轮滑协会、跑吧、健走吧、驴友吧、健身舞、广场舞、交谊舞等各类健康活动遍布新郑大街小巷。

### 创建效果明显 居民素质提高幸福指数攀升

“过去文化路、步行街农贸市场水泄不通,垃圾随处可见。现在乱摆乱停的现象没有了,街道整洁多了。我们看在眼里,乐在心上。”看着“创建全国健康促进县(市)”带来的巨大变化,家住步行街附近的张大妈兴奋地说,“现在这条街规划了停车位,车辆停放归位了,乱摆摊点和占道经营的现象没有了,墙面‘牛皮癣’不见了,心情畅快多了……”

如今的新郑,从城乡社区、机关学校企业,到体育场所、公园、游园,处处健康标语、健康提醒分外醒目,早晚交替,行人如织,穿行在公园、湿地的健康步道,每隔百米,就有健康知识的提醒与融入,指导和引领着人们向健康文明迈进。据统计,新郑健康步道建成以来,人流量增加近10倍。

在梨河镇卫生院健康小屋内,健康知识书籍、检测仪器应有尽有,方便病人了解相关知识。门诊候诊区、住院病区,针对各专业病种的健康教育处方、预防与保健知识宣传材料随处可见;无障碍的病人绿色通道等无不显示着关爱与呵护,让病人与家属处处感受到温馨、贴心的服务。

各级各部门举办的促进健康生活征

文、摄影比赛、烹饪大赛、广场舞大赛、登山比赛、“万步有约”健步走大赛、全民健身日活动、职工运动会、老年运动会、学生运动会等广场文化活动。民间社团组织也如雨后春笋般层出不穷,舞太极、练瑜伽、抖空竹、打门球、轮滑、跑吧、健走吧、驴友吧、健身舞、广场舞、交谊舞等火遍城乡社区。

健康文明深刻改变了黄帝故里里人。据最新健康素养调查统计,新郑市居民健康素养率15.1%,较创建初期基线调查时5.9%提升了9.2个百分点,高于全省平均水平48%(河南省健康素养率为10.2%)。成人吸烟率18.2%,较2017年32.3%下降了14.1个百分点;经常性体育锻炼人口比例为63%,较2017年46%提高了17个百分点。

