

# 履职尽责干在实处 继往开来走在前列

## ——市人大常委会2018年工作综述(下)

时光荏苒,万象更新。

2018年,是市十五届人大常委会依法履职的开局之年。

一年来,市人大常委会不忘初心,牢记使命:科学立法、严格立法;服务代表、加强创新;强基固本、强筑发展……一份份沉甸甸的工作记录,激荡着市人大常委会奋发有为、砥砺前行、铿锵足音,彰显着市人大常委会饱满的政治热情和昂扬的精神状态,铭记着市人大常委会为郑州加快建设国家中心城市所做出的不懈努力。记者 袁帅

### 坚持厉行法治

#### 确保以良法促发展保善治的法治实践

市人大常委会始终坚持站在法治第一线,以科学立法、严格执法、公正司法、全民守法为目标导向,深入推进法治郑州建设。

突出重点领域立法。贯彻落实国务院“放管服”改革精神,审议通过关于修改郑州市政府投资项目管理条例的决定。为进一步优化营商环境,加快国家中心城市,对郑州市水资源管理条例、郑州市城市管理综合执法条例、郑州市城市公共交通条例开展立法调研,推进城市管理法制化。

完善立法工作机制。科学编制五年立法规划。市人大常委会坚持“开门立法”,在制定2018-2022年立法规划中,广泛征集市“一府一委两院”、各县(市、区)人大、市人大代表、人民团体及社会各界立法规划项目建议56件,保证五年立法规划的科学性、民主性。认真开展法规清理。落实国务院、全国人大、省人大关于开展生态环保地方性法规专项清理工作的要求,对郑州市大气污染防治条例等10件地方性法规的32个条款进行一揽子打包修改。充分发挥立法专家库作用。选聘35名经济、法律、环保、文化等领域专家学者,成立新一届法律咨询有限公司。

加强对司法工作的监督。市人大常委会连续两次对扫黑除恶专项斗争工作进行专题视察,督促有关国家机关提升政治站位,在打防并举、标本兼治上下功夫,推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。建立检察机关与公安机关协同配合机制,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持把做好人大信访工作作为密切联系群众、促进社会和谐的重要抓手,换届以来,共受理人民群众来信来访436件次,督办重要信访案件5件,促进人民群众合理诉求依法解决。

抓好宪法的学习宣传。扎实开展“国家宪法日”活动。举办第五个“国家宪法日”学习交流,督促“一府一委两院”相关部门加强宪法学习宣传。严格落实宪法宣誓制度。先后组织88名国家机关工作人员进行宪法宣誓。共对85件规范性文件进行审查,维护宪法尊严。

### 坚持服务保障

#### 打造同人民群众保持密切联系的代表机关

市人大常委会始终坚持尊重和代表主体地位,不断加强和改进代表工作,充分发挥代表了解民情、反映民意、集中民智独特作用,凝聚加快国家中心城市建设的智慧和力量。

强化代表履职服务保障。及时对常委会组成人员、市人大代表进行初任培训和履职培训,切实提升常委会组成人员和人大代表依法履职能力。充分利用

代表短信平台、“郑州人大”代表微信平台、“郑州人大”网站,实时向代表传递中央和省委、市委重要会议精神以及常委会工作情况。

拓宽代表依法履职渠道。围绕推动经济高质量发展、生态环境保护、城市建设和社会保障等议题,组织人大代表参加立法、视察、执法检查、专题调研等活动123人次。制定市十五届人大常委会领导联系常委会委员、常委会组成人员联系市人大代表的意见,组建10个人大代表专业组,坚持每次常委会会议邀请12名市人大代表列席和12名公民旁听制度,切实加强常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系。

加强代表议案建议办理。召开议案建议交办会议,及时交办市十五届人大一次会议代表提出的4件议案、388件建议。听取审议市政府、市法院关于市十五届人大一次会议代表议案建议办理进展情况的报告,推动代表提出的“将黄帝故里园区规划建设申报为国家文化工程”等议案建议办理落实。

### 坚持固基强本

#### 打造全面担负起宪法法律 赋予各项职责的工作机关

市人大常委会始终坚持打铁必须自身硬,按照新时代党的建设总要求,采取有力措施,拿出有效办法,不断提升依法履职能力和水平。

加强政治建设。坚持把政治建设摆在首位,以党的政治建设为统领推进常委会党的建设高质量。扎实抓好中央、省委巡视反馈问题整改,全力做好巡视“后半篇文章”。贯彻省委书记王国生指示精神,认真开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动,得到省人大常委会和市委的充分肯定。加强机关党的组织建设。成立中共郑州市人大常委会机关党组,完成人大机关党委换届工作,为贯彻落实好中央和上级党组织的决策部署提供组织保障。加强党风廉政建设。落实新时代全面从严治党总要求,制定实施常委会党组意识形态工作责任制实施细则,支持市纪委监委派驻纪检监察工作,坚持讲党课、开展廉政谈话制度,教育引导机关党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

加强能力建设。首次组织召开全市人大机关工作座谈会,注重加强同县(市、区)人大的工作联系和指导。首次对机关工作人员进行全员培训,不断提升机关干部的工作能力。加强宣传工作。注重发挥郑州人大网、郑州人大工作杂志和市属新闻媒体人大专题、专栏宣传阵地作用。换届以来,省、市媒体刊发宣传我市人大工作的稿件216件。市人大常委会被评为全省宣传人大制度先进单位,荣获全省人大系统优秀调研成果评选活动优秀组织奖。

# 围绕中心工作 聚焦群众关切

## 市政协2018年提案工作回顾

提案是政协委员发挥“智库”作用、传达社情民意、推动经济社会发展最直接有效的履职方式。

市政协十四届一次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会,围绕市委、市政府中心工作,聚焦社会和群众关切的问题,共提出提案803件,经审查立案741件,其中,委员提案715件,集体提案26件。提案办理共涉及92个部门和单位。截至2019年1月15日,提案已全部办复,办复率100%,提案人满意率97.5%,基本满意率2.5%。记者 李爱琴

### ●开拓创新 提案工作呈现新气象

#### 夯实提案工作基础

抓好征集引导,坚持向党政部门征集提案选题、向社会公开征集提案线索;引导委员围绕市委、市政府中心工作,提出有价值、有深度、操作性强的提案;积极拓宽优质提案来源渠道,集体提案与往年相比有所增加。

加强培训辅导,针对委员换届的实际情况,全会期间抽出时间进行提案工作专题辅导,示范引领委员提高撰写提案的能力。

严格立案审查,对政协全会期间收到的提案,会同职能部门集中初审,并召开提案委员会全体会议进行会审,层层把关,确保立案提案质量。

#### 积极推进办理协商

严格协商程序,要求提案承办单位在提案办理前详细了解委员提交提案的内容、想法、目的,提出办理的有效措施;办理中充分征求提案者意见,修正偏差;办理后及时听取提案者的建议,确保办理实效。

#### 切实加强提案督办

发挥重点提案督办引领作用,把《关于展示黄帝文化精神标识与精髓的建议》上升为主席提案,把大力发展普惠性学前教育作为双月协商议题,把加强城市精细化管理类提案并案后作为重点提案由市政协主席领衔督办,取得了良好的办理效果。

发挥联合督办提案合力作用,开展联合督办活动,促进提案意见和建议的落实。

#### 重视提案工作宣传

坚持在每年全会上表彰优秀提案和先进承办单位,进一步激发广大政协委员通过提案形式参政议政的积极性,提高承办单位工作主动性。

推进提案公开,积极推进部分提案内容及办理结果公开,进一步接受社会监督。

### ●建言献策 积极回应民生关切

#### 围绕促进经济发展集众智

围绕河南(郑州)自贸区建设、优化营商环境振兴实体经济、乡村振兴、发展生态农业等问题,委员们纷纷建言,一些提案的建议已体现在政府的有关政策中。

关于河南(郑州)自贸区建设的建议,我市编制了相关规划,截至2018年底,自贸区郑州片区新增注册企业40226家,占河南自贸区的80.6%。

关于加快实施乡村振兴的提案,我市编制相关规划,市财政拟安排1.5亿元和1亿元开展扶持村集体经济和农村公共服务试点。

关于发展都市生态农业的提案,我市构建了“一带四区五组团”都市生态农业格局,新发展都市生态农业12.9万亩,新培育农业龙头企业10家。

#### 聚焦政治法治建设建言

围绕构建亲清新型政商关系、加强基

层党建工作、加强乡村干部作风建设等问题,委员们提出了科学可行的提案,承办单位认真研究吸纳。

关于构建亲清新型政商关系的提案,我市积极推动制定相关意见,营造有利于民营企业发展的政策环境、法治环境、市场环境和社会环境。

关于加强社会团体和非公企业党建工作的提案,我市研究出台相关配套文件,有效扩大了基层党组织在非公有经济领域的覆盖面。

关于加强乡村干部作风建设的提案,市纪委监委高度重视,打造乡镇监察专员、村级廉情监督员两支队伍,建立县乡村三级联动网络,构建“四个监督”全覆盖新格局。

#### 推动文化繁荣发展增共识

围绕发展文化产业和体育事业、引进域外知名高校院所等方面的问题,委员们从不同角度提出提案,为有关部门决策提供了参考。

关于加强大遗址保护的提案,我市编制相关规划,出台相关方案,不断加强郑州大遗址片区古遗址的全局化、集群化、生态化综合保护利用。

关于大力引进域外知名高校院所的提案,市政府出台了相关意见,目前,我市已经与北京大学经济学院签订战略合作框架协议,同济大学郑州中德学院2018年秋季第一届全日制本科生已经招生入学。

#### 促进人民福祉改善献良策

针对社会保障、教育事业、食品安全、交通治理等问题,委员们格外关注,提案受到市委市政府高度重视,促进了一些民生问题的解决。

关于加强我市公厕建设与管理的建议,我市出台相关文件,将“厕所革命”列入2018年民生实事,新建改造公厕1692座。

关于机场高速免费的提案,市交通委、市财政局积极协调,促成了豫A牌照安装有ETC设备或持有ETC非现金支付卡的小型客车在薛店站等8个收费站区间内免费行驶。

#### 紧扣生态文明建设谋实招

围绕加强环境整治、推进垃圾处理、实施立体绿化等问题,委员们为完善政策、推动工作提出许多建设性意见。

关于加强环境整治实施蓝天碧水工程的提案,我市制定实施大气、水、土壤污染防治攻坚三年行动计划,全面推进我市生态环境保护工作。

关于垃圾分类的提案,先后制定了20多个文件,将生活垃圾分类工作月考评纳入市城市精细化管理考评。

关于实施城市立体绿化的提案,市园林局积极采纳,要求每年各城市区要结合辖区绿化建设,分别完成3000平方米屋顶绿化和3万株垂直绿化任务。2019年计划实施京广快速、紫荆山等4个立交重要节点立体绿化,2020年实施三环快速和陇海快速立体绿化。