郑东新区五着力五提升 全面掀起法治工作新篇章

近年来,郑东新区管委会诉讼案件大幅增长,各级法院结案时间大幅压缩,案件情况纷繁复杂,管委会法制办以围绕中心、服务重点、锤炼队伍、提升能力为主线,圆满妥当地处理了各类应诉案件,连续多年被评为“郑州市依法行政工作先进集体”,如意湖办事处成功创建为市依法行政示范单位。2018全年,以管委会及内设局(办)为被告的诉讼复议案件共482件,较2017年(149件)同期增长223%。全年共结案412件,胜诉394件,胜诉率为95.6%。

记者 马燕 王明阳 通讯员 苏凯主 王鑫敏 文/图

着力围绕中心工作 全面提升大局意识

紧跟领导关注的大事、要事,在重大项目推进、专项问题处理、突发事件应对、领导交办任务等工作中主动出谋划策,提出解决建议。在重大项目推进方面,主动关注并参与重点项目推进会,联合律师和会计师对一些来东区洽谈投资的公司进行摸底调查,提出规避风险建议形成调查报告。在清华启迪项目推进及MIT中国未来城市实验室引进过程中多次参与工作推进会,对代建模式、合作协议等提出建设性意见,保障重大项目依法依规推进。在专项问题处理方面,主动起草“讲政治、懂规矩、守纪律”宣讲材料,并跟随到乡(镇)办开展系列巡回宣讲。为规范平台公司股权合作模式,经反复修改完善,形成《股权合作协议书》《三方合作办学协议》等通用模板。在领导交办任务方面,按照党工委、管委会主要领导要求制定了《郑东新区村(居)委会、村民小组合同审核和备案管理办法》、《郑东新区区属国有公司重大合同备案管理办法》和《郑东新区村(社区)印章使用管理办法》,明确了平台公司、村组合同的管理责任和“村章乡管”制度,并集中对2018年7月份以前全区各村组合同进行全面梳理,共梳理村组合同176件,对其中45个合同提出整改意见,有效地从前期介入,将矛盾发现在基层、解决在基层。

着力做到相互合作 全面提升服务水平

围绕办公室一盘棋一家人的思路,在各兄弟部门遇到重大任务时法制办通力合作,充分发挥螺丝钉作用,积极参与各类中心工作,完成了城市设计大会、省委十届六次全会精神宣讲等一项又一项重点任务,对内提升了综合素质,对外树立了良好形象。一是组织省委十届六次全会学习宣讲活动,起草活动总体方案并组织动员会议、知识竞赛等活动,邀请省委党校教授到祭城路街道办事处、商都路办事处、圆方非公党建学院等举办巡回演讲20余场,参与人数达5000余人次,效果明显、氛围浓厚。二是牵头组织办公室到各乡(镇)办事处的工作汇报会,在白沙园区管委会、如意湖办事处、商都路办事处、智慧岛大数据实验区管委会、辖区企业等举办5次工作汇报会。三是参与党工委2018年度工作会议筹备,负责统筹协调整体进度,梳理重要环节,衔接各口、查漏补缺,确保会议顺利召开。四是配合人劳局、综合科等部门共同完成市委考核组对东区绩效考核的迎检工作,重新梳理汇编管委会各部门的迎检材料,统一整理装订成册得到市委考核组的好评。五是参与薪酬制度改革工作,前期进行资料搜集和整理,参加深圳、济南等地的外出调研,并起草调研报告部分内容。六是参与城市设计大会,与接待办一起承担20余场次会议的会务工作,最多时一天9个会场同时进行,工作千头万绪、繁琐且情况多变,连续两周加班加点,保证了大会的顺利进行。

着力强化队伍建设 全力提升法治人员专业素质水平

逐步实现新人挑大梁。2018年上半年,打破正式在编人员和派驻律师的局限,集中每个人专长,成立了综合协调、案件办理、执法监督协调、合同审核备案4个工作组,在编人员与律师相互协作、相互融合,形成了全新的工作梯队。这4个工作组各司其职、相对独立,分内工作主动承担、独立完成,确保了综合事务、诉讼案件、执法监督、合同审核等各项工作有序开展。同时又及时补位、相互融合,专题讲课人人参与、大型活动通力合作,牵头完成执法人员轮训、法治宣传等大型活动,也较好地完成了办公室交办的办公室巡回汇报会、省委十届六次全会精神学习宣讲等活动。继续练好内功。包括律师在内,每人都要选取与工作、生活更贴近的题目进行专题讲座,共组织讲座20余场。同时,为增强应诉实战能力,组织开展两次模拟法庭活动,精选案例,每个人动手书写答辩状、质证意见,庭上针锋相对、激烈辩论,很好地锻炼了临场应变能力。加强对办事处的指导。组织召开全区法治工作会议,总结工作中的不足,并对重点工作进行安排部署。在复旦大学对70余名基层法治工作人员进行集中脱产培训。组织5家律所到商都路办事处召开案件分析研讨会,对近两年120余件案件进行分类梳理,提出应对思路和建议。组织祭城、龙子湖、龙湖等办事处专题案件研讨会20余次,研究重大案件的处理解决思路。

着力加强执法监督 全力提升法治队伍建设水平

按照市政府要求,进一步加强服务型执法和执法责任制工作。一是积极创建依法行政示范单位。推荐并着力打造如意湖办事处为依法行政示范单位,从权力运行、化解矛盾纠纷、干部培训教育、法律顾问、行政调解、执法证件管理等制度和基础设施方面重点提升,目前已成功创建为郑州市依法行政示范点。二是充分发挥省级服务型行政执法示范点作用。积极在全区推广如意湖食药监所成功创建省级服务型行政执法示范点的经验做法,大力在全区推行“互联网+执法”,执法行为更加规范化、现代化、精准化。如建设环保局通过“互联网+红黑榜”的方式,每周在官网和报刊公布在建工程检查结果,狠抓安全生产和文明施工;劳动保障监察大队推进“互联网+仲裁”,打造数字化仲裁庭,实现庭审现场音视频同步直播等。三是落实行政执法责任制。全年共备案具体行政行为1163件,开展案卷集中评查工作,通过评查发现问题、整改问题,不断规范案卷制作。加大执法队伍管理力度,对全区355名持证人员开展执法证件年审培训,新办理执法证件46件,吊销证件5个,确保持证上岗、依法行政。

着力打好依法执政基础 努力提升基层法治任务落实

一是注重谋划。制定印发《郑东新区推进依法行政建设法治政府工作要点》和《郑东新区2018年度领导干部学法计划》,对全区法治工作进行安排部署。二是总结考核。对全区12个乡(镇)办事处和11个行政执法部门2017年依法行政工作进行考核,形成考核通报。结合市最新要求,完善并印发依法行政考核方案。三是严格审核。全年共审核25次党政联席会议题350余件,对轨道公司东站西广场地下空间资产处置问题、郑新建投与东站办资产移交等重要议题反复沟通、完善意见。各乡镇(办)共备案合同1195件,审核管委会各类合同800余件,提出修改意见700余条,对清华附中暨启迪科技城合作协议等重大合同,多次征求律师意见,反复修改、完善并提出法律建议。共审核依申请信息公开47件,审备规范性文件35件,其中管委会19件,乡(镇)办16件,完成涉及民营经济、著名商标、自贸区等四次规范性文件专项清理工作。四是加强宣传。全年共开展“法律讲堂进社区”“持续扫黑除恶、保障两委换届”“12·4国家宪法日”3次大型法治宣传活动,举办专题法治讲座13场,发放法律单行本10000余册,宣传手册8000余本,法治宣传用品10000余件,为5000余人次提供免费法律服务,通过郑州日报、郑州晚报、中原网、智慧郑东如意城等平台发布法治信息近300条,为建设法治郑东新区营造了浓厚的法治氛围。