

共同抓好大保护协同推进大治理 让黄河成为造福人民的幸福河

让黄河成为造福人民的幸福河

□新华社评论员

“保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。”习近平总书记近日在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。讲话着眼“千秋大计”，运用系统思维，深刻阐明加强生态环境保护、保障黄河长治久安、推进水资源节约集约利用、推动黄河流域高质量发展、保护传承弘扬黄河文化等5个方面的重要问题，为共同抓好大保护、协同推进大治理，让黄河成为造福人民的幸福河指明正确方向。

黄河绵延5000多公里，流域面积约75万平方公里，是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。“黄河宁，天下平”。从古至今，黄河治理都是安民兴邦的一件大事。新中国成立70年来，黄河治理保护工作取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来，党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。当前，黄河流域仍存在一些突出困难和问题，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高。透过表象看本质，只有紧紧抓住流域治理这个根子，才能保护好我们共同的母亲河。

让黄河成为造福人民的幸福河，首先要搞好治理工作。黄河治理不是一地一段一岸的事情，而是全流域治理工程。黄河生态系统是一个有机整体，要坚持山水林田湖草生态空间一体化保护和环境污染协同治理，形成上游“中华水塔”稳固、中下游生态宜居的生态安全格局。要明确治理任务，突出各自重点，既紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，确保黄河沿岸安全，又以水而定、量水而行，推动用水方式由粗放向节约集约转变。唯有坚持生态优先，推进绿色发展，牢固树立“一盘棋”思想，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，方能实现“一江清水向东流”。

让黄河成为造福人民的幸福河，必须做好高质量发展这篇大文章。实现高质量发展，关键在找对路子。黄河流域各地自然资源禀赋、经济发展条件各不相同，不可能是一个模式。无论是创造更多生态产品、发展现代农业，还是推动集约发展、参与共建“一带一路”，都应该从实际出发，立足自身优势，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，走生态优先、绿色发展又富有地域特色的创新之路。要抓紧开展顶层设计，因地制宜构建有地域特色的现代产业体系，增强经济发展的动力和韧性，以体制机制改革创新推动全流域高质量发展。

让黄河成为造福人民的幸福河，还要切实写好民生答卷。“民生是最大的政治”，要把全力保障和改善民生作为加强黄河治理保护、实现高质量发展的出发点和落脚点，加快提升全流域基本公共服务均等化水平，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干。特别是流域内的贫困地区，应抓住生态保护和高质量发展的机遇，补上基础设施短板，提升公共服务水平，不断增强人民群众的获得感，让黄河流域人民更好分享改革发展成果。

分，是中华民族的和魂。要推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

习近平指出，要加强对黄河流域生态保护和高质量发展的领导，发挥我国社会主义制度集中力量干大事的优越性，牢固树立“一盘棋”思想，尊重规律，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，抓紧开展顶层设计，加强重大问题研究，着力创新体制机制，推动黄河流域生态保护和高质量发展迈出新的更大步伐。

习近平强调，推动黄河流域生态保护和高质量发展，非一日之功。要保持历史耐心和战略定力，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，既要谋划长远，又要干在当下，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，让黄河造福人民。

韩正在讲话中表示，要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚持共同抓好大保护、协同推进大治理，齐心协力开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。要全面加强黄河流域生态保护，坚持山水林田湖草生态空间一体化保护和环境污染协同治理，形成上游“中华水塔”稳固、中下游生态宜居的生态安全格局。要坚定不移走高质量发展路子，因地制宜构建有地域特色的现代产业体系，增强经济发展的动力和韧性。要把保障改善民生作为出发点和落脚点，加快提升全流域基本公共服务均等化水平，让黄河流域人民更好分享改革发展成果。要深化体制机制改革创新，探索出一套符合市场规律和方向的合作机制，形成推进黄河流域生态保护和高质量发展强大合力。

丁薛祥、刘鹤、何立峰出席座谈会，中央和国家机关有关部门负责同志、有关省区负责同志参加座谈会。

有条件的地方要大力建设旱作梯田、淤地坝等，有的地方则要以自然恢复为主，减少人为干扰，对污染严重的支流，要下大气力推进治理。下游的黄河三角洲要做好保护工作，促进河流生态系统健康，提高生物多样性。

第二，保障黄河长治久安。

黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。尽管黄河多年没出大的问题，但丝毫不能放松警惕。要紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，完善水沙调控机制，解决九龙治水、分头管理问题，实施河道和滩区综合提升治理工程，减缓黄河下游淤积，确保黄河沿岸安全。

第三，推进水资源节约集约利用。

黄河水资源量就这么多，搞生态建设要用水，发展经济、吃饭过日子也离不开水，不能把水当作无限供给的资源。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

第四，推动黄河流域高质量发展。

要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。三江源、祁连山等生态功能重要的地区，主要是保护生态，涵养水源，创造更多生态产品。河套灌区、汾渭平原等粮食主产区要发展现代农业，把农产品质量提上去。区域中心城市等经济发展条件好的地区要集约发展，提高经济和人口承载能力。贫困地区要提高基础设施和公共服务水平，全力保障和改善民生。要积极参与共建“一带一路”，提高对外开放水平，以开放促改革、促发展。

第五，保护、传承、弘扬黄河文化。

黄河文化是中华文明的重要组成部分



9月18日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。新华社记者 鞠鹏 摄

(上接A02版)

习近平指出，“黄河宁，天下平”。自古以来，中华民族始终在同黄河水旱灾害作斗争。新中国成立后，党和国家对治理开发黄河极为重视。在党中央坚强领导下，沿黄军民和黄河建设者开展了大规模的黄河治理保护工作，取得了举世瞩目的成就。水沙治理取得显著成效，防洪减灾体系基本建成，河道萎缩态势初步遏制，流域用水增长过快局面得到有效控制，有力支撑了经济社会可持续发展。生态环境持续明显向好，水土流失综合防治成效显著，三江源等重大生态保护和修复工程加快实施，上游水源涵养能力稳定提升，中游黄土高原蓄水保土能力显著增强，实现了“人进沙退”的治沙奇迹，生物多样性明显增加。发展水平不断提升，中心城市和中原等城市群加快建设，全国重要的农牧业生产基地和能源基地的地位进一步巩固，新的经济增长点不断涌现，滩区居民迁建工程加快推进，百姓生活得到显著改善。党的十八大以来，党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，黄河流域经济社会发展和百姓生活发生了很大的变化。同时也要清醒看到，当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高。这些问题，表象在黄河，根子在流域。

习近平强调，治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，推动黄河流域高质量发展。

第一，加强生态环境保护。

黄河生态系统是一个有机整体，要充分考虑上中下游的差异。上游要以三江源、祁连山、甘南黄河上游水源涵养区等为重点，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程，提升水源涵养能力。中游要突出抓好水土保持和污染治理，