



新华解码 二十届三中全会决定

高质量充分就业促进机制如何构建？

新华社电 党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善就业优先政策作出系列新部署。其中“健全高质量充分就业促进机制”的要求，在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下如何落实？

人力资源社会保障部部长王晓萍说：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。下一步将按照《决定》部署，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。”

近年来，我国劳动年龄人口不断减少，但劳动力总量依然庞大，就业总量压力持续存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力的加快发展、新

兴产业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者的技能水平提出更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。

“必须始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”王晓萍表示，要推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。同时积极构建就业友好型发展方式，厚植良好的就业生态。

《决定》强调，“着力解决结构性就业矛盾”。破题关键，是完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。

“我们将统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用。畅通技能人才发展通道，逐步提高技能人才待遇水

平，广泛开展各类职业技能竞赛，营造良好氛围。”王晓萍说。

针对重点群体就业，王晓萍表示，要把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化服务和就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。

按照《决定》提出，“完善就业公共服务体系”，一系列改革举措也在部署推进、加快落实。

建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”服务模式；完善促进创业带动就业的制度，健全统一规范的人力资源市场体系；完善适应灵活就业和新就业形态的劳动保障权益保障制度，畅通维权渠道……相关部门多管齐下优化服务，营造更为公平

的就业环境。

最新数据显示，今年以来，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续低于去年同期水平。1至6月，全国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

“促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。

“必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制机制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。”莫荣说。

权威发布

新修订的《军人抚恤优待条例》10月起实施 明确抚恤优待对象范围和抚恤优待内容

新华社电 国务院、中央军委日前公布新修订的《军人抚恤优待条例》(以下简称《条例》)，自2024年10月1日起施行。

新修订的《条例》旨在保障国家对军人的抚恤优待，激励军人保卫祖国、建设祖国的献身精神，加强国防和军队现代化建设，让军人成为全社会尊崇的职业。新修订的《条例》共6章64条，修订的主要内容如下：

一是坚持党的领导，明确军人抚恤优待基本原则。军人抚恤优待工作坚持中国共产党的领导，贯彻待遇

与贡献匹配、精神与物质并重、关爱与服务结合的原则。健全抚恤优待标准动态调整机制，确保抚恤优待保障水平与经济社会发展水平、国防和军队建设需要相适应。

二是健全体制机制，适应国防和军队建设新形势新要求。明确抚恤优待对象范围和抚恤优待内容。明确管理体制，规定退役军人工作主管部门、其他有关机关、军队有关部门的抚恤优待工作职责。明确中央和地方财政责任。完善评定烈士、发放残疾抚恤金等工作的军地衔接机制。

三是增加抚恤优待措施，加大服务保障力度。规定抚恤优待对象享受社会保障、基本公共服务和相应的抚恤优待待遇。通过向功勋荣誉表彰获得者的遗属增发抚恤金，邀请抚恤优待对象参加重大庆典活动等措施增强荣誉激励。建立关爱帮扶机制，加大对特殊困难抚恤优待对象的关爱帮扶力度。

四是优化抚恤优待程序，提高服务能力和水平。明确一次性抚恤金的发放程序，保障抚恤优待对象合法权益。细化残疾等级评定的程序，增加补办评定残疾等级的情形。

助力企业科技创新 “创新积分制” 扩展到全国试行

新华社电 记者13日从科技部获悉，为推动“创新积分制”提质扩面、规范实施，科技部近日印发《“创新积分制”工作指引(全国试行版)》，“创新积分制”从国家高新区进一步扩展到全国试行，助力更多“硬科技”“好苗子”企业脱颖而出。

作为一种新型科技金融政策工具，“创新积分制”依据创新积分对企业进行创新能力量化评价，打通财税政策、科技资源、产业资源、金融资源支持企业创新的直接通道，精准引导技术、资金、人才、数据、土地等各类生产要素向科技型企业有效集聚。

科技部自2020年起在国家高新区以试点形式探索建立“创新积分制”。截至2023年底，试点高新区已达133家，覆盖全国25个省份。实践表明，“创新积分制”在引导金融资源、促进精准施策等方面起到了显著作用，成为推动科技金融工作的重要政策工具。

此次发布的工作指引主要包括指标权重、数据规范、应用场景等内容，为全国范围内的“创新积分制”实施提供统一指导和规范。

科学、客观的创新积分评价指标及权重是确保积分制实施成效的关键与核心内容之一。根据指引，创新积分核心指标共涵盖技术创新指标、成长经营指标、辅助指标3类一级指标及18个二级指标。在指标权重设置上，以突出对企业创新能力评价、注重对企业成长经营能力考察为导向，同时划分了初创期、成长期、稳定期企业不同阶段，确定了3类一级指标及18个二级指标的权重赋值，并将根据实践情况持续优化。

指引还提出了应用建议，如：地方政府可以通过“创新积分制”增强数字化治理能力、精准施策能力和现代化服务能力；银行类金融机构可以利用创新积分作为独立的风险研判与增信授信的依据；创业投资机构和资本市场可以将企业创新积分作为参考，加大对优秀积分企业股权投资与上市融资的支持力度等。

“731部队”原队员清水英男指认侵华日军细菌战罪行

新华社电 13日8时40分许，94岁高龄的清水英男时隔79年后重返哈尔滨，在他曾服役的第七三一部队旧址指认侵华日军罪行。

侵华日军“731部队”是一支秘密部队，是二战期间日本策划、组织和实施细菌战的大本营。1945年3月，清水英男作为少年兵应征入伍，8月14日，他随战败部队逃离回国。

按照计划，清水英男来到“731部队”本部大楼旧址的部队长办公室、标本陈列室，以及冻伤实验室旧址等指认侵华日军细菌战的罪行。

清水英男回忆，当年在“731部队”总部的标本室里，他曾看见各种各样被解剖的人体器官浸泡在装有福尔马林的瓶子里，还奉命捡过被当做实验对象的俘虏尸骨。



清水英男在“谢罪与不战和平之碑”前忏悔谢罪 新华社发

外交部：赞赏清水英男揭露和直面历史真相的勇气

新华社电 侵华日军第七三一部队原队员，94岁的清水英男一行13日来到位于哈尔滨的731部队罪证陈列馆，731部队旧址指认731部队罪行。外交部发言人林剑当日表示，中方赞赏清水英男揭露和直面历史真相的勇气，日方应认真倾听

国内外的正义呼声，正确认识并深刻反省日本军国主义侵略历史。

林剑在回答相关提问时说，第二次世界大战期间，侵华日军公然违反国际法，对中国人民发动了令人发指的细菌战，进行了惨无人道的人体活体试验，犯下了反人类的滔天罪行。

日本军国主义发动细菌战的事实铁证如山，不容否认和抵赖。

“日方应认真倾听国内外的正义呼声，正确认识并深刻反省日本军国主义侵略历史，切实尊重中国等亚洲受害国人民的感情，以史为鉴，消除遗毒，不要重蹈历史覆辙。”林剑说。