

彩票业诞生20年,去年销售总量突破1000亿元,尚无正式法律法规。1月22日,记者从国务院法制办了解到,目前《彩票管理条例》已经进入国务院立法程序。

20年立法空白 彩票管理条例有望尽快出台

有人说:“彩票虽小,却一头连着千家万户,一头连着国计民生。”此言不假,彩票是一种为社会公益事业筹集资金的重要工具,发行彩票也被认为是汇集闲散资金,弥补国家财政,有效解决社会福利和社会难点问题的“国际经验”。

目前全世界有120多个国家和地区发行彩票,大都制定有专门的彩票法律。而我国发行彩票超过20年,对于彩票发行、销售、监管和公益金分配使用等环节的规范,主要靠国务院的几份规范性文件和相关管理部门规章约束。因此,彩票立法的呼声一直很高,但却总是“只闻楼梯响,不见人下来”。

2007年底,有消息称《彩票管理条例》正在加快制定,而且有望尽快出台,“彩票立法”再一次成为舆论的焦点。记者专门向国务院法制办核实此消息,法制办有关人士确认此条例目前正在制定中。

其实,2001年国务院《关于进一步规范彩票管理的通知》就曾提出,由财政部尽快起草《彩票管理条例》。

综合这些信息分析,国人翘首期待的“彩票立法”将首先在行政法规的形式得以确立,而且这一进程可能会在较短时间内完成。

彩票

彩票案例进入国务院立法程序

关注“问题彩民” 立法应防范社会风险

2007年是中国彩票业创造纪录的一年,纪录不仅仅是总量突破1000亿元。

11月27日,甘肃省嘉峪关一位彩民投注福利彩票双色球,中了1.13亿元巨奖,创下我国发行彩票20年来单人中奖最高纪录。对于普通人来说,彩票可以带来游戏的乐趣,也代表着一种机会和运气。

据民政部公布福利彩票相关数据推算,去年全国人均购买彩票78.76元,占人均年收入约1.20%。“以极少量的闲钱换取极小的机会。”对于彩民来说,这是一个理性的底线。然而,财富神话

用好300亿公益金

“如何用好300亿以上的公益金?”这是公众普遍关心的问题。就立法而言,如何使公益金使用更加公开、透明,真正用得其所,也正是人们对彩票立法的期待。

其实,在发行后较长的一段时间,发行彩票公益金都是由发行部门来安排使用的。2000年后,财政部正式从中国人民银行手中接过了彩票市场监管管理职能后,公益金的使用范围扩大了。有学者认为,从那时起“部门彩票”才开始变成“国家彩票”。

按照目前财政部规定的彩票公益金分配政策,彩票公益金在中央与地方之间,按50%:50%的比例分配。中央集中的彩票公益金和1981

的不断冲击,却让一些人不断突破这条底线。

“白领沦为服务生,挪用公款购彩票银铛入狱。”近几年,彩民因为沉迷于彩票无法自拔,致使自己无心工作、倾家荡产的报道屡屡见诸报端。2007年4月,河北邯郸农行员工任晓峰、马向景从自己管理的金库中盗窃5100万金库巨款,举国震惊,其中竟有4300万用来购买彩票,也创造了彩票发行历史的“另类纪录”。

“彩票法律法规的制定首先应该明确这个行业存在一定‘负面性’。不承认这一点,就很难设计出能有效预防风险的法律制度。”北京

增加公众参与程度

国家体育总局之间,按60%、30%、5%和5%的比例分配。地方留成的彩票公益金,将福利彩票和体育彩票分开核算,按彩票发行宗旨使用,由省级人民政府财政部门协商民政、体育部门研究确定分配原则。

“这个行业汇聚了大量来自公众的财富,而这些资金使用的公益性是彩票行业的首要价值。”王薛红说,对于公益金的分配和使用应该

她认为,可以专门设立公益金监管和分配使用委员会,由相关政府部门和专家学者公众代表等组成,共同决定公益金的分配和使用,避免权力缺少制约,造成在公益金分配上失衡。

据《人民日报》

沪市A股行情表

代码	名称	开盘	最高	最低	收盘	涨跌幅(%)	成交量
600000	浦发银行	51.20	52.04	50.60	52.24	4.42	103427800
600001	宝钢股份	9.18	9.85	9.18	9.73	8.72	142287300
600002	华仪股份	18.14	18.50	18.14	18.50	19.88	3622300
600003	浦发银行	19.02	19.91	18.80	19.57	4.21	36253400
600004	上汽集团	16.25	16.50	16.25	16.50	15.29	52934500
600005	浦发银行	7.45	7.70	7.38	7.70	8.15	107977400
600006	浦发银行	7.06	7.45	7.06	7.45	10.47	36253400
600007	浦发银行	16.81	17.80	16.38	17.69	3.00	250995730
600008	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600010	浦发银行	7.10	7.45	7.10	7.45	27.14	45794100
600011	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600012	浦发银行	8.13	8.50	8.03	8.51	4.41	106117600
600013	浦发银行	13.62	13.84	13.13	13.55	3.20	952339610
600014	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600015	浦发银行	7.05	8.34	7.05	8.29	5.44	210966260
600016	浦发银行	15.65	16.30	15.59	16.28	6.68	594496610
600017	浦发银行	7.08	7.84	7.42	7.81	6.55	157954450
600018	浦发银行	8.50	8.94	8.50	8.94	8.85	36253400
600019	浦发银行	33.00	34.65	33.00	34.65	60.23	36253400
600020	浦发银行	19.60	20.35	19.60	20.35	6.92	58774450
600021	浦发银行	18.14	18.50	18.14	18.50	19.88	3622300
600022	浦发银行	7.60	7.96	7.40	7.88	3.01	180287800
600023	浦发银行	11.20	11.50	11.20	11.50	15.29	36253400
600024	浦发银行	21.50	22.50	21.50	22.42	4.42	290172260
600025	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600026	浦发银行	40.22	42.81	40.22	42.81	10.06	696621800
600027	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600028	浦发银行	7.82	8.24	7.60	8.14	4.09	1032227210
600029	浦发银行	26.42	27.50	26.25	27.48	5.41	112325510
600030	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600031	浦发银行	7.85	8.40	7.85	8.46	8.18	55502050
600032	浦发银行	11.60	12.61	11.60	12.61	10.03	3666475970
600033	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600034	浦发银行	11.92	12.92	11.92	12.18	2.05	253908840
600035	浦发银行	28.52	30.42	28.52	30.42	5.98	19782400
600036	浦发银行	28.52	30.42	28.52	30.42	5.98	24879440
600037	浦发银行	27.10	27.98	26.80	27.98	10.01	36253400
600038	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600039	浦发银行	25.00	26.70	24.30	26.59	5.04	370881100
600040	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600041	浦发银行	27.10	27.98	26.80	27.98	10.01	36253400
600042	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600043	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600044	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600045	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600046	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600047	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600048	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600049	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600050	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600051	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600052	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600053	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600054	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600055	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600056	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600057	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600058	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600059	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600060	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600061	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600062	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600063	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600064	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600065	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600066	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600067	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600068	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600069	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600070	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600071	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600072	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600073	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600074	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600075	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600076	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600077	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600078	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600079	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600080	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600081	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600082	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600083	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600084	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600085	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600086	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600087	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600088	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600089	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600090	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600091	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600092	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600093	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600094	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600095	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600096	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600097	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600098	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600099	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600100	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400

代码	名称	开盘	最高	最低	收盘	涨跌幅(%)	成交量
600101	浦发银行	16.65	17.20	16.20	17.29	5.44	29310220
600102	浦发银行	31.00	32.70	31.20	32.84	5.73	27453570
600103	浦发银行	14.60	15.77	14.60	15.77	9.97	21443320
600104	浦发银行	13.72	14.10	13.72	14.10	28.13	3133480
600105	浦发银行	11.22	11.44	11.00	11.44	20.17	36253400
600106	浦发银行	5.79	6.28	5.71	6.10	2.31	23021440
600107	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600108	浦发银行	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	338558
600109	浦发银行	21.40	22.49	21.40	22.49	4.25	3177440
600110	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600111	浦发银行	8.68	9.29	8.68	9.29	11.31	3377440
600112	浦发银行	8.68	9.29	8.68	9.29	11.31	3377440
600113	浦发银行	2.56	2.78	2.56	2.78	5.89	145233330
600114	浦发银行	14.50	15.88	13.78	15.33	15.99	30877970
600115	浦发银行	2.56	2.78	2.56	2.78	5.89	145233330
600116	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600117	浦发银行	17.40	18.40	17.40	18.40	3.33	71611050
600118	浦发银行	8.18	9.00	7.93	8.87	7.00	95536610
600119	浦发银行	10.25	10.70	10.25	10.70	15.29	36253400
600120	浦发银行	9.70	10.11	9.35	1		