

# 审计署公布“2008年第2号审计结果公告”

# 16省市违规设收费站多收149亿元

## 郑州黄河公路大桥还清贷款后继续收费12年 我省将重新研究核定收费公路收费期限

### 【主要问题】

#### 大量土地被违规征用或闲置

公告透露,2006年审计署对北京、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、山东、河南、湖北、广东、重庆、四川、云南和陕西18个省(市)收费公路建设、运营、管理情况进行了审计调查。审计调查发现,一些地方政府强调要加快公路发展,但财政投入少,主要依赖银行贷款建设大量收费公路,造成收费公路建设规模过大,超出了自身财力和资源承受能力,增加了社会运营成本,增大了偿债风险和资源风险。

除北京和上海外,“十五”期间16个省(市)收费公路规模增加较快,新增二级以上公路的67%为收费公路,总里程达6.35万公里。至2005年底,这16个省(市)二级以上公路总里程的54%是收费公路,这种状况实质是将政府提供公共产品的一部分责任转嫁给社会和公众。

此外,大量土地资源被违规征用或闲置。审计调查浙江等17个省(市)667个收费公路项目,共征用土地272万亩,其中违规审批、未经批准占用、以绿化及服务设施建设等名义多征占和闲置土地达96.2万亩,占征用总量的35%。

#### 7省市提高收费多收82亿元

部分地方政府和交通部门违规设站收费、提高收费标准、延长收费期限等,给社会增加了较大的负担。公告指出,辽宁、湖北等16个省(市)在100条(段)公路上违规设置收费站158个,至2005年底违规收取通行费149亿元。按地方政府核定收费期限和目前收费水平测算,这些收费站还将收费195亿多元。

浙江、安徽等7省(市)提高收费标准,多征收通行费82亿多元。其中,安徽、江苏等省利用提高公路收费标准,违规将多收取的通行费41.4亿元设立专项建设资金,用于其他项目建设,浙江、湖北等省为增加部分高速公路公司的经营业绩,通过违规批准提高收费标准等方式,多收费40.9亿元。

此外,抽查山东、北京等12个省(市)35条经营性公路发现,由于批准收费期限过长,获取的通行费收入高出投资成本数倍乃至10倍以上,成为“高价公路”。按地方政府核定的收费期限和2005年收费水平,将增加较大的社会负担。一是对较短期限内能还清贷款并有合理经营收益的收费公路,也批准按规定的最高收费年限30年收费;二是将收费多年、经营效益较好的公路“改头换面”,违规重新批准和计算收费期限;三是将其他项目的债务并入收费公路,人为加大债务规模,违规延长收费期限。

#### 公路经营权转让项目违规多

公告称,部分收费公路经营权转让不规范。审计调查山东、江苏、浙江等10省(市)106个公路经营权转让项目发现,地方政府越权和违

昨天,审计署公布了“2008年第2号审计结果公告——18个省市收费公路建设运营管理情况审计调查结果”。公告显示,16个省市在100条公路上违规设置收费站158个,至2005年底违规收取通行费149亿元。



资料图片

### 【我省问题】

#### 郑州黄河公路大桥靠收费还清贷款后继续收费12年

公告指出,河南省郑州黄河公路大桥总投资1.78亿元,其中银行贷款7100万元,在1996年已用收费还清了全部银行贷款后,违规继续收费14.5亿元,在地方政府重新核定的收费期内还将收费30亿元。

#### 25.5亿元高速公路收费用于其他建设项目

连霍高速公路河南省境内路段、京珠高速公路新乡至郑州段,至2005年底累计收取通行费94.5亿元,其中25.5亿元被用于其他项目建设。

### 【我省整改】

按照审计署审计建议,我省已废止了“通行费超收分成管理办法”、“通行费收入用于公路新建项目资本金”等规定,正在积极追回被截留挪用的车辆通行费,并追究有关人员责任。

根据审计建议,我省正在抓紧补办公路项目土地征用手续,并将重新研究核定“收费公路收费期限”。

规审批经营权转让项目64个,占转让项目数的60%。如上海市沪杭高速公路等12条公路发生收费权转让18次,其中有12次未经有关部门审批。此外,用银行贷款抵顶转让金。部分地方转让18个项目获取的243亿元资金中,有170亿元是受让方以被转让公路作质押取得银行贷款支付的,占70%。这不仅未达到吸引社会资本参与公路建设的目的,而且让一些单位以极低的风险代价控制了巨额公路国有资产,并从中获取巨额利益。

数收费公路管理部门机构臃肿,人员收入偏高,通行费收入主要用于人员经费开支。

辽宁、山东、重庆等15省(市)交通部门违规向5.9万辆车发放“免费卡”、“公务卡”、“减缴证”等,造成“特权车”、“人情车”问题严重。仅2003年至2005年,就违规减免一些政府机关、交通系统单位和个人应缴的通行费8.4亿元。至2005年底,辽宁省交通主管部门违反国家有关规定,以稽查、监督等名义,为各级政府、人大、政协等部门以及公路系统办理免费通行卡9926辆。山东省交通部门自定政策,对部分地方政府、党政机关和交通系统的车辆发放免费通行卡2654张,造成2004年和2005年违规减免车辆通行费2926万元。2006年4月,审计抽查广东省收费公路收费结算系统,发现有免费通行卡9830张,据测算,2005年共免征通行费4072万元。

此外,部分收费公路管理部门机构臃肿、人员收入过高问题突出。一些地方政府对收费公路管理机构编制、经费支出等未建立明确标准,有的监管失控,造成一些收费站人员超编严重。如湖北省荆门市钟祥大桥管养所收费管理人员编制30人,实有144人;山西省运城城市河津龙虎公路收费管理人员编制27人,实有156人。此外,也有一些收费公路管理人员收入过高。

### 【审计建议】

#### 收费公路规模应控制

2020年以前,我国还将建设大量高等级公路。为此,审计署建议,交通部和各级地方政府要坚持国家关于公路建设以“非收费公路为主,适当发展收费公路”的原则,控制收费公路规模,加大政府对公路建设的投入,降低社会运营成本,体现政府责任;严格收费公路的运营管理,定期公开通行费收支和运营情况,接受群众监督。

### 【全国整改】

#### 34人被究刑责或处分

对审计调查发现的问题,审计署已向有关省(市)提出了要求纠正和整改的意见;依法向司法机关、纪检监察部门移送违法违规案件15起,已有34人被依法追究刑事责任或受到党纪政纪处分。同时,交通部组织在全国范围内对“特权车”、“人情车”问题进行集中清理、整顿。据交通部统计,各地已废止公路通行各类“免费卡”、“减缴证”等24万张,纠正各类违规减免通行费900万车次。

《京华时报》供稿

#### 违规减免“特权车”等通行费

审计还发现,部分收费公路管理问题突出。一些地方政府和交通部门随意扩大通行费减免范围,导致“特权车”、“人情车”问题突出;少

# 你家马桶换“芯”了吗

国家专利 液压水配 适合各种马桶节水及故障改造  
通配性强 节水耐用 不换马桶只换“芯” 统一售价148元  
免费上门 两年保修 服务热线:61619797 63985162  
服务地址:郑汴路凤凰名优建材城

# 一次性解决, 英语发音问题!

全球最高效、影响力最大的美语语音教育机构STARFALL语音课程落户郑州

优尼卡外语学校, 邀您免费试听, 现场感受!

### 课程效果

让没有任何英语基础的孩子只要听30分钟课, 当场就可以阅读英语短文(读), 听写英语单词和句子(听, 写), 并表演英文故事(说), 真正听说读写全面进步!

时间: 3月1日(周六)上午9:30  
地点: 经三路、农科路口西北角优尼卡外语学校;  
经七路、纬五路口南100米优尼卡外语学校;  
时间: 3月1日(周六)下午2:30  
地点: 大学路、淮河路西北角金海大厦四楼优尼卡外语学校  
预约报名电话: 农科: 65669715 纬五: 63616902  
二七: 68867672

本次免费试听, 限额100名! 现场有精美礼品赠送, 还有多项学习大礼包赠送!

孩子学英语发音问题, 如何让孩子学好英语呢? 如何让孩子快速记忆单词又不忘记? 优尼卡外语学校有美语发音? 掌握这些, 对孩子一生的英语听力非常有帮助!

语音教学正在成为英语教育的流行, 其本身的教学性、高效性和终身性正在为越来越多的英语教育专家所推崇。美国STARFALL教育是一家专注于美语语音和阅读教学的机构, 其美语发音课程对于其教学效果非常显著的报道, 据调查显示“美国有超过百分之十以上的幼儿园、小学使用星语产品作为补充教材”。2008年1月22日STARFALL教育集团签约郑州优尼卡教育。

优尼卡教育自成立以来始终致力于语音教学, 成绩斐然, 其学生多次在全国各个大赛中获奖, 各类考试分数显著。优尼卡引入美国STARFALL课程后和本土教育相结合, 开发出USI课程, 该课程非常科学的教学资源, 全球通用的面对面教学, 设计精巧的拼音练习, 美国情景剧的表现形式和全球统一的一二三分音教学, 充分保证了学生们的学习便利性。学习兴趣, 学习效果。纯正发音和语言文化艺术表现力, 极大地阅读能力大为提升。对于英语学习入门者, 想养成标准语音, 养成英文阅读能力, 记忆单词有困难, 英语学习兴趣不高, 对学校英语缺乏自学能力的学生效果尤佳。

“太神奇了, 真是不可思议!” 韩三菲小学三年的一位家长这样评价STARFALL课程的学习效果。之前她孩子对英语缺乏兴趣, 信心。在参加了优尼卡USI课程的学习后, “像换了个人, 会读了, 会说了, 还主动练习小学英语新课程内容, 孩子在课堂上找到了成就感!”

“我孩子学习语音课程效果非常明显, 自从参加了优尼卡的语音学习, 在英语上算是找到了感觉, 学会了以前一学就会, 回家就忘, 现在可以把握学习的新课程出来了, 英语学习很轻松, 老师讲课非常精彩!” 郑州小学四年级的一位家长说。

“家科路小学的一位妈妈说: “语音学太好了, 不但孩子学会了发音, 孩子回去教我, 我也学会了拼读单词!”

“STARFALL的学习效果同时还受到了小学老师的一致好评, 一位老师说: “学生们在学习了语音课程后, 英语拼读能力明显提高, 未参加过学习的学生, 单词记得更牢, 英语学习兴趣、能力和学习主动性都明显提升, 这个方法对于小学教学一教真有很实用的效果!”

感恩神奇, 享受美语学习快乐! 就到优尼卡外语学校免费试听吧!