



67659999

# “成果倒逼”促昆明超常规跳跃

## 仇和昆明新政(中)



### 核心提示

细心的人发现,对于仇和掀起的昆明“新政风暴”需要全面的认识:在对城中村的改造和招商引资中,他“大刀阔斧”,手腕十分强硬;而对医疗与教育体制的改革,却显得那么“温柔”。在这场“风暴”中,仇和再次使用了他的“成果倒逼法”来突破惰政积弊,加之舆论监督,将各级官员逼上“谋发展的轨道上来”。

面对外界评价,仇和在2月14日的一次大会上表明态度,“先干不争论、先试不议论、先做不评论,允许在探索中有失误、不允许无所作为”。

日渐忙碌的昆明公务员们则在笑谈肩上压力增大的同时,普遍对即将全面开展新政抱以期望。一年之后,他们的这种期望或将变成触手可及的现实。

晚报记者 袁帅 牛亚皓 文/图



昆明5年内完成城中村改造

### 5年内改造重建336个城中村

“仇和的新政让一些人有点不高兴了。”5月12日上午,昆明市民王明伟笑着对记者说。

王明伟所说“一些人”,指的是昆明城中村的那些出租户们。他说,“他们”不喜欢仇和拆房的强硬政策。而源于对仇和施政风格的欣赏,王明伟甘当了一个政策疏导的志愿者,他常常对城中村的朋友讲:拆除城中村全国都在搞,昆明起步还算比较晚的,这一举措具有更多的正面意义,比如优化城市环境和社会治安等。

官渡区关上街道日新社区居民对“仇书记”的认识也是首先从拆迁开始的。日新社区的居民都是农民身份,出租自建房是他们的主要生活来源,“见缝插楼”是城中村独特的景观。

据了解,昆明有城中村336个,占地大约

17平方公里,大都在城市中心,里面住了110万人,平均每平方公里超过6万人。有的楼间距极小,被称之为接吻楼或者握手楼。

仇和刚到昆明时,去地震局调研,他在会上说自己吓出一身冷汗,因为昆明就坐落在地震带上。“一旦昆明发生地震,那昆明的城中村将成为坟场”。

日新社区已经开始拆迁,社区公租房和社区主任家的12层小高层已经开始拆除。这也被喻为对城中村彻底整治的一个象征。

在很多市民看来,敢于动城中村这个硬骨头,说明仇和的魄力和胆识。

2月27日,7个城中村开拆。3月5日,《关于加快城中村重建改造工作的指导意见》发

布。本来定于3月底的城中村改造措施也在4月上旬发布。

一位政府官员非常惊叹仇和的速度。他说,在仇和来之前,关于城中村的提法是整治,但由于各方利益纠葛,一直停留在讨论上。仇和一提出就有明确的时间表,5年内改造重建336个城中村。

昆明市政府一位官员此前曾向媒体表示,这次城中村的改造已经定下了全部回迁,城中村改造政府不追求任何盈利,在设定政策时就明确,涉及城中村改造与重建的很多收费性项目都要免掉。

“赔偿问题依然会是一个难点,从拆迁启动到现在,并没有拆多少房子。因为具体的规划还没有下来,可能会遇到很多的难点。”该官员说。

### “拉网式”招商带来的压力和动力

者,“我正陪同仇书记在上海考察”。

据介绍,仇和平均每天批到投资促进局的批件都有3到5个,最多的一天能批下来十几个。“感觉有一种力量让你心无旁骛,一心去做事,想停都停不下来。”这是昆明市投资促进局工作人员目前的感受。

“压力来了让人不得不去做,机会来了让人主动想做。”昆明市一位领导干部说,思想的进一步解放让想做事的干部找到了施展拳脚的空间。

王先生到宁波已两个多月了,这也是王先生第一次参加招商工作。“对于招商工作是既新鲜又紧张。”王先生说,他原来的单位和招商不搭边,“这也是我人生第一次招商,挑战还是

很大的。”

王先生告诉记者,在去宁波之前,他接受了4天培训。宿迁招商引资的代表介绍经验,从上海请来的法律和经济专家给他们上课。

不同的地点有不同的责任书,至于宁波的招商任务,王先生以“保密”为由不肯透露。但在在他看来,任务艰巨,“还不知道能不能完成任务。”相关的奖惩不仅和个人有关,也挂钩单位的年度考核。

仇和对于招商说过,奖要奖得心动,罚要罚得心痛。他要明确一把手在招商引资中的第一责任。昆明的各区各个单位都在签订责任书。招商的责任被一级一级地分下去,街道办事处也要承担分下来的招商任务。

### 医改教改领域的“温柔”一刀

两份《意见》显示,要求在公共卫生服务领域,坚持政府主导,落实政府主办责任,鼓励社会力量参与。“在常规医疗服务领域,实行‘管办分开’”,“社会办医院,政府管医院”,“鼓励社会投资,实行自主经营”这些字眼,对于昆明人来说,煞是新鲜。不仅如此,还鼓励各类资本以多种方式参与公立医院产权多元化改造、重组。

提出的初步目标是,到2012年,民营医疗机构资产占全市医疗总资产的比例达到70%以上。在昆明医改的发布会上,相关负责人强调医改不是对医院一卖了之,更多的是医院内部机制的改革。

### 一年后新政效果或将凸显

落后的地区,两者有着某种相似之处,一部分昆明人在这样的逻辑中推理,仇和在昆明套用宿迁模式的合理性。

但是,昆明毕竟不是宿迁。“作为地处苏北,建市不过12年的宿迁市,能和昆明这个拥有1240年历史的省会城市相比吗?”这是不少人提出的质疑。

即使仇和的改革措施让相当一部分人感到不自在,即使要付出一定的代价,云南省政府也希望这个在昆明所进行的改革持续下去,云南省政府对仇和的改革相当支持,云南省省长秦光荣曾在会议中谈道:“一定要支持仇和

的改革。”

昆明市副市长李文荣曾公开表示:“我们决不搞全民招商。”最近昆明的媒体上不断出现的是昆明政府官员对于招商严格把关环境标准的强调。仇和似乎在用这种方式表明,他的招商并没有出格。

郑州晚报记者在近几日的走访中发现,昆明市各局委正在紧急准备着推行新的政策和措施,各单位的工作人员“最明显的感觉就是比以前忙碌了”。

“一年之后,仇和书记在昆明的新政将收到明显的效果。”昆明市委外宣部主任古丽说。

### 名词解释

#### 工作成果倒逼法

工作成果倒逼法,是以科学合理、适度超前的终极目标和严格的奖惩措施,倒逼各部门充分发挥主观能动性,逆向推动工作成果的完成,实现工作成果最大化的管理方法。

实施工作成果倒逼法的硬性目标任务,都是按照超常规、跨越式发展的要求,在认真调研基础上确定的。

一座温吞的城市迎来了一位旋风般的市委书记,“仇书记”的到来,让昆明整座城市动了起来”。

在由中国社科院发布的中国城市综合实力榜中,昆明最近5年的排名在不停地大幅度下降:2004年排名第28位,2005年排名第38位,2006年排名第53位。同时,城市竞争力排名从2003年以来也呈不断下降趋势,2007年已经落到了第73位。

仇和说:“发展是最大的政治。”昆明人在尴尬的现实面前认着仇和的宿迁模式。宿迁是江苏比较落后的地区,昆明是中国西部比较