

重庆“新阶层”参政制度化效应初显

“智力精英”发挥专业优势成政府义务智囊团

E-mail: zwws@126.com
67659999

4月11日，重庆市委统战部牵头成立“重庆市新的社会阶层专业人士联合会”(简称“新专联”)。这是中国首个面向新阶层各方面人士的综合性团体，首期有团体会员8名，个人会员158名。这是一个振奋人心的消息。律师韩德云自此有了另一个公开身份，重庆“新专联”副会长。韩德云说，像他一样满怀热情，关心政治领域及公众利益的人，在“圈内”相当多，这个“圈子”囊括了所有社会主义新的社会阶层人士。“我们早需一个被认可的平台给我们话语权，让我们承担一定社会责任。”

本报记者 马静 文/图



律师韩德云。现在他还有另外一个身份：重庆“新专联”副会长。

一位律师的身份之变

韩德云，律师，留着胡子。在位于重庆渝中区一写字楼的12层办公室内，坐在老板椅子上不时转几下，露出亲切的笑容。

作为智力社会工作者，除了异常醒目的巨大书架外，韩德云的办公桌上容纳了成摞堆积的卷宗和资料，以至于用于摆放杯子和办公用的桌面只余下四分之一的空地。

除了埋头于法律事业本身，他习惯对社会上的信息进行观察和分析。采访中，他不住追问汶川地震的详情，并同记者探讨外媒及四川媒体的新闻报道，表露对抗震救灾情况的关心及独到见解。

韩德云说，像他一样满怀热情，关心政治领域及公众利益的人，在“圈内”相当多，这个“圈子”囊括了社会主义新的社会阶层人士。“我们早需平台拥有话语权及承担一定社会责任。”

4月11日，重庆市委统战部牵头成立“重庆市新的社会阶层专业人士联合会”。

这是一个振奋人心的消息。律师韩德云自此有了另一个公开身份：重庆“新专联”副会长。

以前，工人阶级、农民阶级，知识分子这“两级一层”是中国社会结构的指征。然而，在2008年的两会上，“新阶层”的提法作为一个亮点名词开始进入公众视野，频频出现在各种媒体上。

“新阶层”由非公有制经济人士及自由择业知识分子组成。主要包括民营科技企业的创业人员和技术人员，受聘于外资企业的管理技术人员，个体户，私营企业主，中介组织从业人员及自由职业者。

目前，我国新阶层人数接近7500万，他们手中掌握或管理着10万亿元左右的资本。仅重庆，就有新社会组织近7000个，从业人员11万余人，遍布几十个行业和领域。

但自重庆“新专联”成立前，所有关于新阶层的组织仅以联谊会的形式存在。在对公共事业参与的高度热情中，面临“虽然不被忽视，却也诉诸无门”的境况。

“这几年，中央对新阶层越来越重视。”早在2005年，韩德云等人曾整装待发，从重庆前往北京，参加中统部专门为新的社会阶层代表人士开设的首期培训班。到目前为止，这样的培训班已经进行了5期。

2007年6月，重庆市委统战部部长翁杰明已经有了关于成立新阶层组织的想法。为解决新阶层人士在政治上普遍缺乏归属感问题，响应“政府应有效影响新阶层”的号召，重庆的行动相当迅速。

2007年10月起，重庆市委统战部两次召开有关部门和协会参加的座谈会，探讨成立“新阶层”统战工作载体的可行性。

2008年2月，初拟成《重庆市新的社会阶层专业人士联合会章程(草案)》。

“新专联”刚刚成立，成员们就忙于启动他们的第一个计划——“星光工程”。这是专门为重庆区县级的政府设计的智力贡献方案。

他们挑选了重庆最偏远的40个区县，首先组织专家深入这些区县实地调查经济发展等问题，针对每个地区出一份大型蓝皮报告书呈送给当地政府。

针对每个地区不同的特点举办两场大型咨询活动，其中一个为法律咨询，第二个根据情况由区县政府自由选择，然后由“新专联”组织合适的专家前往咨询。

每个地区进行3场讲座，讲座的主题由需要方自行选择，选择的范围囊括了财务、广告、地产等各个行业。

首批“新专联”囊括各个新阶层的精英，在人事建制中有个独特现象，律师的人数超过了1/3，成为首批会员的主力行业人群。这同重庆由来已久的律师积极参与习惯密不可分。

韩德云认为：“律师天生是政治角色，律师职业本身的工作就是去代表特定群体表达利益诉求。”在韩德云同人合伙创建的重庆索通律师事务所内，另有两名律师成为“新专联”成员。

身为重庆市律师协会副会长，韩德云在“新专联”中是律师团队的典型代表。上世纪80年代留学美国，取得洛杉矶加州大学法学硕士学位，于1995年在重庆开设律师事务所。

自1997年起，韩德云就应重庆市政府要求，参与了多项立法的修订咨询工作，其中包括重庆列为直辖市后一些法规的修订，为政府提供法律咨询工作时间长达11年。而从2001年

新成立的“新专联”尚无行政编制

2008年3月3日至7日，按民政局要求完成了社团验资及有关新的社团申请材料申报工作，并于3月14日得到了市民政局的同意批复。

4月11日，“新专联”成立。

这个名为“新专联”的组织，首期有团体会员8个，包括重庆市律师协会、注册会计师协会、资产评估师协会等专业人士的行业协会。另有来自民营科技企业、外资企业的158名个人会员。这些会员，是重庆市委统战部共收集了全市6845个新社会组织材料，从中研究挑选的结果。

韩德云这样分析行业协会的加入：政府选择了一个最好的方式，通过行业协会来组织分散的人群，“聚集已经形成的有规模的小平台，创建大平台”。

计划为各个区县做出大型发展蓝皮书，不花政府一分钱

“我们做出的东西，提出的建议，如果政府觉得好就用，觉得不好就不用。不让他们花一分钱。”韩德云称此为完全的智力贡献。因为行动是“新专联”成员自发组织的，经费及时间自理。

“‘新专联’会员中高学历者占多数，在很多行业领域是专家。政府承担管理整个社会的责任，社会管理涉及了各个领域，需要各个专业的意见和人才提供支持。”韩德云称。

从采访中，记者很容易归纳出新阶层的共同特征：他们多为高学历及高收入者，通常是某行业中靠脑力生存的“智力精英”，生活方式或多或少带着“小资”情调，热衷读报、上网，有写博客的习惯，能很快接受各种国际化的资讯，热衷政治及经济生活。

“加入新专联后，我们能为社会公益事业做得更多”

起，成为人大代表后，职业特点让其乐于从公众利益角度出发，关注点涉及了社会各个方面。

周正龙华南虎造假事件中，郝劲松起诉华南虎拍摄者周正龙造假却遇立案困难。韩德云多次关注到公益诉讼案件遭遇的窘境和困境，随即在两会上提出，“更合理构建公益诉讼制度，打开公民或社会团体以公益诉讼方式参与社会管理的大门”。他直指目前我国法律缺少公益诉讼类的案由规定，因此限制了个人和大多数社会团体提起公益诉讼的权利。最高人民法院应将“公益诉讼”列为《民事案件案由规定》一级案由，并在诉讼主体资格上作出司法解释。

此外，“物价听证会应实行电视全程直播，扭转部分听证作秀现象”“低保制度改革”“经济适用房”等涉及社会各个层面的问题也都在其言论之中。“每年都要攒无数的调查报告形

目前，“新专联”虽然还无确定的行政编制，但重庆市委统战部副部长李长明当选首任会长，显示出“新专联”这个民间组织的独特性，它的成立标志着新阶层人士已同政府形成一种紧密的合作关系。

重庆市委统战部承诺以5种方式为“新专联”成员搭建“平台”。这些方式包括：推荐进入人大、政协任职；推荐加入民主党派或共产党；通过党派渠道参政议政；担任政府顾问或特约参政人员；到政府及职能部门、司法机关任职。此外，会员完全能够通过“新专联”内部大会，向重庆市委递交参政意见。

统战部曾向部分会员透露，以民政登记方式注册是个过渡，重庆计划用较短时间内来改变其性质，最终使“新专联”成为工商联的兄弟组织。

谭建旗，重庆星月广告传播有限公司总经理，市广告协会副会长。高级广告设计师出身的他，关于“新专联”可以一字不漏地表述其所有的美好意义。“这个组织是国家进步的产物，同为社会主义建设者的新阶层人士，明确了一定的政治地位。重庆做法在全国是一个创新，对全市近12万新阶层人士建立联系组织开了个头。”

“除了各种行业协会外，158名个人成员也是精心挑选出来的。除了考虑会员的社会影响力外，热心、参政议政能力是最主要的因素，因为我们除了自己的利益诉求外，其实更多的是要参与到社会服务中，推动社会发展，完善社会机制。”

对于“新专联”的成立，成员们大多表现出了一种难以抑制的兴奋状态。

成议案带到两会。”为了得到各种新的信息，他甚至从律师事务所走出来，到重庆媒体值守热线，进行信息搜集工作。

韩德云表示，自己工作的三分之二时间是属于律师事务所内的法律业务，另一直有三分之一的时间为政府及社会公益事业服务。“必须要有一份社会责任感，加入‘新专联’后，在这个团体内，有了这个肯定的名分和平台，我们能做得更多。”

5月12日下午，星光工程启动仪式进行时，正当汶川地震发生，在震感强烈的重庆，“新专联”的成员仍然坚持将启动仪式进行完。谭建旗说：“早在策划、营销、旅游、招商等各方面安排了人手，针对一些地区，准备做一个系列的包装分析计划。虽然现在计划因救灾暂时搁置，但随时准备出发。”