

推进依法行政,阳光是最好的防腐剂

中国内地首部地方性行政程序规定《湖南省行政程序规定》从10月1日起正式实施。业内专家认为,该规定填补了中国行政程序立法的空白,是建设责任政府、规范政府、法治政府的一次探索。

《湖南省行政程序规定》以“公民享有更多程序权利,政府承担更多权利义务”为立法思路。无论是涉及行政决策、执法,还是行政听证、指导、监督检查等,公众均享有参与权。并明确了十类事项为重大行政决策,必须经过调查研究、专家论证、公众参与、合法性审查和集体研究等必经程序;涉及百姓利益的“红头文件”也规定了统一登记、自动失效、

网上检索和申请审查四大制度;公务员的不作为与缓作为同样将受到处罚。无疑,这是湖南省政府“作茧自缚”的非凡杰作,彰显了“善治”政府魅力。

过去,往往是政府制定规章制度让百姓遵守,对于习惯了政府制定规章制度让百姓遵守的百姓来说,湖南省政府这一“作茧自缚”的做法令人眼睛一亮。之所以能产生如此的效应,是因为《规定》其突出表现的公开原则和公众参与原则。这样的原则,有助于保障政府重大决策的公众参与、行政权力运用的规范化、政务的公开化和提高政府的行政效率。如果政府真正用这副“枷锁”管好自己,

那么,名副其实的服务型政府、法治型政府就能呼之欲出,“让权力在阳光下运行”也就实现了从口号到行动的飞跃。

将行政程序纳入规范,对行政机关而言,是限制恣意、实现自我约束的一种“作茧自缚”式的革命。对湖南官员而言,他们可能因这种自我限制而面临更多的诉讼风险。而现代政治文明的本质就是民主,其最大的特点就是政府的权力受到民众的监督、管制并被驯服。

政府官员只是民众的仆人,是要遵从民众的意愿,为民众办事的。而我们目前的现实,离这样的标准显然还有许多值得改进的空间,政府依然过分的“强势”,权力的运行依然缺少规

范,许多东西依然停留在写在纸上和喊在嘴上的初级阶段,并没有真正意义的实现,仍然是政府制定规章制度让百姓遵守。

阳光是最好的防腐剂,推进依法行政,最终还是为了建设一个服务型、法治型政府。湖南省政府的这一“作茧自缚”规定,实现了从管理者为中心模式向公民权利为中心模式的转变,标志着当地政府在依法行政、建设法治政府的道路上迈出了决定性的一步。作为现代意义的政府,只有立足攻下现行的、过分“强势”的行政管理痼疾顽症,以“作茧自缚”的“苛政”方能破茧重生。

张冰歌



媒体联播

东方早报

金融危机离中国有多远

话题:曾经被一些中国学者奉为楷模的美国华尔街金融市场出现了“金融海啸”。现在人们纷纷揣测,金融危机离中国究竟有多远?

观点:美国华尔街金融危机离中国还有一段距离,尽管一些中国的金融企业由于购买了美国华尔街投资银行的债券而增加了商业风险,但从整体而言,中国的主权基金尚未“舍身饲虎”,所以,在短期内中国政府还不用过于担心。

不过,三大国有商业银行海外上市,由于股份散落在美国投资者手中,所以,美国商业金融风险很可能会通过中国商业银行的股东传导给中国的商业银行。

潇湘晨报

银行卡收费显得有些荒谬

话题:全国性商业银行中最后一张提供免费服务的银行卡将从10月8日起开始收费。

观点:收费并不是一个不能讨论的问题。在信用卡的两边,银行与客户是债权与债务关系,收取银行卡服务费似乎无可指摘,但是这并不意味着它的项目和标准可以随意自定。更为重要的是,以借记卡为标志的储蓄关系表现为另一种完全相反的情形。在这里,储户是债权人,而银行是债务人。银行向储户借贷却要向债主收取服务费,这多少显得有些荒谬。

燕赵都市报

民企团购的金条都送了谁

话题:国庆期间,广州为数不多的几家金条批发商那里,参与“团购”金条的民营企业数量众多。在不少商家的金条总销售量中,该类客户已占据了四成以上的份额。

观点:应该承认,不论是金条还是其他的奢侈品,能够畅销也未必就是什么坏事,因为富人消费也是消费,而内需的拉动对国民经济的发展是十分重要的。但问题的关键在于如果出现“买的不是拥有,拥有的不出钱”的情况,那可就不是什么好事了。所以,想办法搞清楚民企团购的金条都送了谁,是非常必要的。



热点话题

“领导小组”眼花缭乱、相关领导兼职众多、议事协调机构效率低下……这个地方政府行政中的顽症,将在沈阳大大缓解。沈阳市近日将对市政府下属的议事协调机构进行大规模撤并,现有87个“领导小组”、“委员会”,只保留节能减排工作领导小组、突发公共事件应急管理委员会等25个,清理62个。

沈阳市清理七成“领导小组”

不能掉进“钱穆制度陷阱”

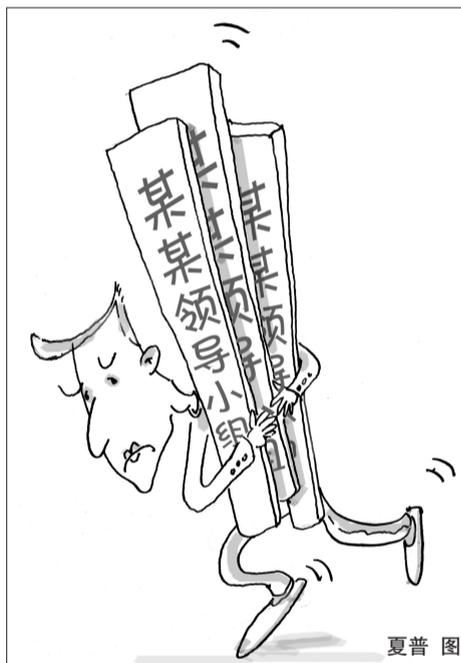
“领导小组”由来已久。各类议事协调机构设置过滥、过杂的乱象,只不过是各地公共行政管理中的一个缩影。而事实上,对“领导小组”的整治,沈阳市并不是第一个,在此前,广西大化县117个“领导小组”一度被撤销至4个,重庆綦江119个“领导小组”撤销77个。

在笔者看来,令人眼花缭乱的“领导小组”所反映出的,是一种现实的权力生态图景,是公共管理推诿扯皮、办事效率低下的一种表现形式。

“领导小组”的泛滥,让人很容易想起“钱穆制度陷阱”。中国著名的历史学家钱穆在分析中国历史时指出,中国政治制度演绎的传统是,一个制度出了毛病,再定一个制度来防止它。相沿日久,一天天地繁密化。于是有些变成了病上加病。越来越繁密的制度积累,往往造成前后矛盾。这样,制度越繁密越容易生歧义,越容易出漏洞,越容易失去效率。这就是所谓的“钱穆制度陷阱”。

“领导小组”的泛滥,从根源上看,其实就是“一个制度出了毛病,再定一个制度来防止它”,到最后只能是“领导小组越繁密越容易生歧义,越容易出漏洞,越容易失去效率”,从而在这个陷阱中难以自拔。

所以,尽管撤并70%“领导小组”让人欣喜,但是如果权力生态得不到根本的改善,如果依法行政的意识得不到根本性的升华,如果公共治理运行程序得不到根本性的畅通,那么“领导小组”就会成为一块难以根治的牛皮癣,在一个“治理疲劳”和“疲劳治理”的困境中难以自我超越,这种运动式的“领导小组”治理,也不会具有标本和普适意义与价值,其最终将无法逃脱那个权力生态框架下早已预设好的那个宿命。石敬涛



夏普图

提高机关效能,比解决领导兼职问题更重要

清理过多、过滥的人浮于事的“领导小组”,并不是问题的根本所在,它所抓住的只是皮毛问题,而不是实质问题。行政机关效能的高低,与“领导小组”的数量并没有必然的联系,决定因素在于“领导小组”的质量,在于“领导小组”里都是一些什么样的人,在于这些人是否履行了职责。不是说“领导小组”多了,机关效能自然就低下,也不是说“领导小组”少了,机关效能自然就高。

提高机关效能是完全应该的,这也是机关改革的根本目的。但沈阳市在这次清理“领导小组”的活动中,好像忽视了这个根本,却把解决领导兼职问题放在了首要考虑的位置,这就有点本末倒置了。依我看,只有根据实际需要设置“领导小组”,只有让这些“领导小组”实实在在发挥作用,才能从根本上提高机关效能。如果机关效能提高了,领导有多少兼职还是一个问题吗?杜明骏

出台机关组织法来规范“设立”与“撤并”

按理说,在相关工作完成以后,“领导小组”也应该结束历史使命。但是,很长时间以来却只见“领导小组”成立,不见撤销,还有一些人不愿意撤销,以致出现了过多、过滥、过杂的乱象。

名目繁多的“领导小组”,不仅占用着公共资源,浪费着大量人力和财力,也是造成“文山会海”的重要原因之一。还有,很多职能部门被纳入“领导小组”后,遇到问题时便互相推诿、扯皮,有利可图时,“领导小组”常常与相关职能部门发生争权冲突,结果是什么都管不好。更重要的是,那些涉及大型基建工程的“领导小组”,因权力出现监管真空,很容易成

为腐败的温床。

此次沈阳一下子撤并七成“领导小组”,可称得上是一次大规模的“割肉式瘦身”行动了。不过,对这些已经“瘦身”过的“领导小组”,笔者认为还有“再挤水分”的空间,最好是将其纳入依法治理的轨道。比如设立“领导小组”是否该由人大授权、要经过怎样的论证程序、这些机构存在的期限、如何监督及后续动态管理这些机构等问题,应尽快出台行政组织法来破解这一难题。

如此,才能走出“运动式”治理的误区,终结各类“领导小组”设置过滥、过杂的乱象,让“瘦身”行动实至名归,不再是“新闻”。高福生

郑州市财政局

关于2009年度全省会计从业资格考试有关报名问题的通知

2009年度全省会计从业资格考试定于2009年3月28日举行。现将有关报名事项通知如下:

一、报名条件

凡18周岁以上(1990年12月31日前出生),有志从事会计工作的人员,均可报名参加会计从业资格考试。

具备国家教育行政部门认可的中专以上(含中专)会计类专业学历的(包括:会计学、会计电算化、注册会计师专门化、审计学、财务管理、理财学),自毕业之日起2年

内免试《会计基础》、《初级会计电算化》。

二、考试科目及考试时间

《财经法规与会计职业道德》、《会计基础》和《初级会计电算化》。

时间(2009年)	考试科目
3月28日(周六)9:00—11:00	财经法规与会计职业道德
3月28日(周六)14:30—16:30	会计基础

《初级会计电算化》由于其科目特点,考生可在一年内在财政部门报名参加考试,取得“初级会计电算化知识培训合格证”。

三、报名办法

考生可在本单位报名,由单位汇总后上报所辖县(市)区财政局或市直业务主管部门;无工作单位(含大中专院校)的考生可就近在所辖县(市)区财政局报名。

四、报名时间

2008年10月13日—10月31日。

五、报名需交验的证件

考生需携带本人身份证原件及近期1英寸照片2张(符合免试条件的还需提供学历证书原件)。

六、报名费:每人每科40元。

七、考试用书

2009年会计从业资格考试采用新版考试用书。考生于报名时征订(考试用书每本定价18元,为让利于广大考生,考生按每本15元订购)。

八、其他

报名表和各县(市)区财政局报名地点可在郑州市财政局公共信息网下载、查询。(网址: <http://www.zccz.gov.cn>)

二〇〇八年十月七日