

# 河南一揽子政策鼓励全民创业

## 今年安排8亿元建设县级中小企业信用担保体系,发放14亿元小额担保贷款 精简前置审批,放宽工商登记条件 非公资本可投资垄断行业

昨日,省劳动和社会保障厅接受国内20多家媒体的集中采访,透露了即将下发贯彻执行的《中共河南省委、河南省人民政府关于推动全民创业的意见》(以下简称《意见》),针对当前制约全省全民创业的各种问题,在多个方面进行了突破创新。

从下岗失业人员到失业大学生,从农民到城镇居民,从本地土著居民到外地迁入人员,只要你有创业意愿,就都是《意见》扶持的对象。推进全民创业,保守估计我省每年将新增私营企业2.4万家,个体工商户10.6万户,增加就业岗位68万个以上。

晚报记者 辛晓青

### 热点解答

### 省劳保厅官员 详析政策如何操作

面对各地的农民工返乡潮,河南作为劳务输出第一大省是否存在这样的问题,有什么对策应对?允许非公的各类经济组织投资哪些垄断行业?就以上问题,参与制定《意见》的省劳动和社会保障厅劳务输出服务处吕志华处长和劳动就业处李甄处长接受了记者的访问。

### 引导有积蓄有意愿的农民,投资农村二、三产业

吕志华:受到全球金融危机影响,加上临近春节,近期农民工回流速度加快,初步统计,我省每天回流6万人,9月以来外省回流达到8%,从现在看,有逐渐加快的趋势。目前更为关键的问题是,节后能否重返岗位可能比较困难。

现在我们要对农民工进行两项培训。首先就是技能培训,经过调查,最早失业返乡的都是没有技术或者年龄偏大的人,所以在落实现有的培训政策之外,还要根据他们的个人意愿,开展有针对性的免费培训,为年后找工作打基础。

其次是对农民工开展创业培训,这些常年在打工的人员,往往都有一定的积蓄,如果他们返乡后有创业意愿,在当下的《意见》支持下,引导返乡农民工联办、创办适合自己的企业,尤其是农村的二、三产业,养殖业,服务业等。

### 哪些垄断行业允许非公经济投资

李甄:《意见》很明确要拓宽投资领域,这次说的垄断行业分两种,一种是自然垄断行业,例如自来水、天然气等,因为我们不可能再造一套供水系统或者天然气管网,所以这种自然垄断行业允许非公经济形式参与投资。另外就是自然垄断行业里的一些项目和非自然垄断行业,都允许直接投资。而对外资企业来说,只要不涉及国家安全的,对民营资本开放的对外资一样开放。

### 大学生反映小额担保难申请,怎么解决?

李甄:以前我们开展的小额担保贷款主要是针对下岗失业人员,所以大学生不是政策重点支持的对象。不过今年《意见》明确将大学生作为创业的重点帮扶对象,所以小额担保贷款也将向大学生倾斜。

现在我们了解的大学生很难申请到小额贷款,很多也有个人原因。现在要求大学生必须进行失业登记才能申请小额贷款,另外还有一些大学生在助学贷款还款上有不良记录,所以在申请贷款时也有障碍。不过今后在反担保上有可能对他们降低额度,经过专家考察可行而且风险小的项目,可能取消反担保。

现在我们省的小额贷款已经从3万提高到了5万,另外针对多个失业人员一起联合创业,可以适当提高贷款额度。

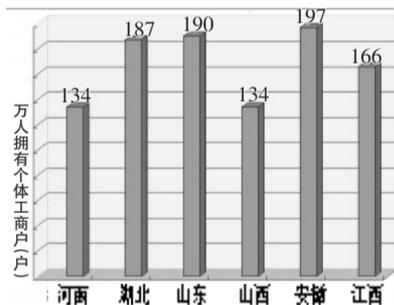
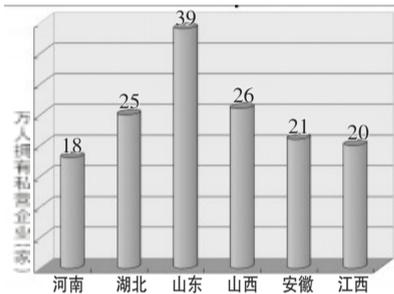
### 一年的试营业期间需要办理执照吗?

李甄:针对弱势群体创业难这次也加强了创业援助,但是试营业期并非不需要办理营业执照。试营业期间需要前置审批的事项仍执行其他政策,但是前置审批之外的所有项目审批等全部免费,还要到工商部门办理临时营业执照,等试营业期结束后换发正式营业执照。

### 政策背景 应对挑战、战胜危机 河南鼓励全民创业

#### 每万人拥有18家私营企业,低于周边省份

我省是个经济大省,2007年,全省GDP突破1.5万亿,连续4年位居全国第五。但是人均水平较低,还远不是经济强省,人均企业数量不仅远远落后于浙江、江苏、上海等经济强省,与周边省相比也有较大差距(具体数据见下图)。



夏普 制图

#### 岗位缺口达80万个,要靠创业扩大就业

据省劳动和社会保障厅劳动就业处李甄处长介绍,“我们统计过,每年我省城镇需要就业的人口有200多万,而我们的经济发展带来的新的就业岗位只有120万个,缺口达80万左右。”而据统计,每年农村还有1000多万农业富余劳动力需要向二、三产业转移,仅靠现有的企业吸纳安置规模如此庞大的劳动力就业是不现实的。

一个个体工商户平均可以带动3到5人就业,一家私营企业平均可以带动15个人就业。据介绍,80%的在职人员的就业岗位,都在个体工商户和私营企业。

#### 经济增长态势放缓,就业形势更加严峻

据省劳动和社会保障厅副厅长王金法介绍,今年下半年,国际金融经济动荡对我国实体经济的影响越来越明显,受此影响,我省经济增长态势放缓,对就业的拉动作用逐步减弱,稳定就业、扩大就业面临更大困难。积极应对面临的困难和挑战,确保社会大局稳定,迫切需要激励全民创业热情,省委书记徐光春曾经在一次全民创业动员会上说,现在的河南经济既要“参天大树”,也要“灌木丛林”。既要“虎踞龙盘”,也要“千军万马”。

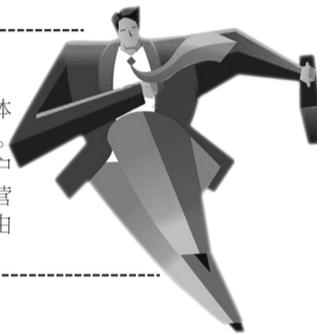
### 扶持措施

### 全民创业,河南定下具体目标 每年增加老板13万个、岗位68万个

#### 创业目标

积极鼓励各种形式创业的同时,重点培育中小企业、个体工商户、失业人员、高校毕业生、回乡创业农民工等创业主体。

我省每年新开办私营企业将达到2.4万户,个体工商户10.6万户,增加就业岗位68万个以上。力争5年内全省私营企业的数量由18万户增加到40万户,个体工商户的数量由137万户增加到190万户。



#### 措施一:资金扶持,打通自主创业瓶颈

针对中小企业发展和自主创业资金困难问题,《意见》作了两项规定。

建立创业融资担保体系。今年省政府安排8亿元资金支持县级中小企业信用担保体系建设,安排5000万元支持省中小企业信用担保机构发展,5年内全省中小企业信用担保资本金要达100亿元以上。

加强信贷支持。一方面加大小额担保贷款发放力度,支持失业人员、大中专毕业生、转业退役军人、残疾人、回乡创业农民工、被征地农民等自主创业,今年全省要发放小额担保贷款14亿元。另一方面积极引导对中小企业信用担保机构为中小企业提供融资担保服务,缓解中小企业资金压力。

#### 措施二:创业培训,提升大学生、农民工创业能力

针对创业意识不强、创业能力不足问题,《意见》采取了两项对策。

在各类大中专院校开设创业课程,实施大学生创业能力培训计划,每年对30万名大学生开展创业教育和培训。

对有创业愿望的各类创业主体开展针对性培训。对失业人员、高校毕业生、军队转业退役人员、回乡创业农民工等创业主体开展能力提升培训,重点实施好创业计划和农民工创业“回归工程”。

#### 措施三:开辟孵化园区,解决创业场地难题

中小企业和初次创业的自主创业者大多缺乏创业经验,寻找场地困难。为妥善解决这一问题,《意见》明确要求各类开发区、产业集聚区、专业市场要开辟专门

的创业孵化园区,为初创企业提供经营场地,集中提供开业指导、创业培训、税费减免、创业咨询、项目推介、员工招聘等一站式服务。

#### 措施四:降低门槛,帮创业者拓宽创业领域

放宽工商登记条件。精简前置审批,除国家法律、行政法规和国务院决定规定的事项继续执行前置审批外,其余事项不再作为企业登记注册的前置条件。

放宽企业集团登记条件,母公司注册资本在3000万元以上,有3个以上控股或相对控股子公司,母子公司注册资本总和达5000万元以上的,均可申请企业集团登记。

放宽省级名称条件,凡注册资本达到

100万元的企业法人,具有一定规模的合伙企业、个人独资企业,办理工商登记时,均可申请省级名称。其中科技型、出口创汇型及从事农业产业开发项目的公司,注册资本达到50万元可申请省级名称。

放宽创业领域。按照非禁即入的原则,对各类资本平等对待。鼓励各类资本投资垄断行业、市政公用事业和基础设施领域、教育文化医疗卫生领域,参与国有企业改革重组。

#### 措施五:创业援助,解决弱势群体创业难问题

《意见》明确了对弱势群体创业的两项援助政策,一是对初次创业的城乡低保户,根据其创业后收入水平,分别保留其最低生活保障待遇6~12个月。

对从事个体经营的失业人员等弱势群体,除需要前置审批的事项外,实行12个月的试营业期,试营业期内免收各种费用。