

《郑州市城市公共交通条例》力推公交优先 公交以政府投入为主 市民继续享有公交低票价

核心提示:从3月1日起,郑州市首部城市公共交通条例开始实施,从法律角度把公交定位为公益性事业,以政府投入为主,在设施用地、资金安排、路权分配、财税扶持享有优先权,大力发展公共交通和快速公交,加大补贴力度,让市民享受低票价,也对公交运营的服务水平、从业者要求等也做了规定,为市民提供安全、方便、快捷、经济、舒适的公共交通服务。

《郑州市城市公共交通条例》力推公交优先

“三年来,一直是把公交优先作为‘民心工程’来抓”,2008年11月17日,《郑州宣言》三周年大会上,市委常委副市长穆为民向来自全国各地的城市公交代表介绍,从2005年起,郑州一直致力于发展公交优先,并签署了《郑州宣言》,共同倡导“公交优先在中国,让我们做得更好”的城市公交发展理念。为此,市政府制定出台了《郑州市优先发展城市公共交通实施意见》,明确将城市公共交通确定为公益性事业,并纳入社会发展总体规划 and 城市建设投资计划,制定了设施用地优先、投资安排优先、路权分配优先、财税扶持优先的“四优先”政策。

在即将实施的《郑州市城市公共交通条例》(以下简称《公交条例》)中,把该意见的“四优先”以法律形式予以确定,凸显城市公共交通应当以政府投入为主。《公交条例》明确规定城市公共交通设施建设和新增车辆所需资金由政府投资,纳入城市建设投资计划和年度财政预算,并可采取企业筹资、社会融资等多种方式筹集资金。城市公共交通企业缴纳的城市公用事业附加费用用于城市公共交通车辆的更新。

《公交条例》所称城市公共交通,是指利用公共汽车、电车等交通工具,按照规定的路线、编号、站点、时间、收费标准运行,为公众提供客运服务的交通方式。

“有路就有公交车”

住宅区、商业区不建公交设施不能通过审批
该条例规定,新建、改建或者扩建大型住宅区、大型商业区和机场、火车站、长途汽车站等客流集散场所,新建、改建或者扩建文化、卫生、体育、娱乐等大型公共设施,未按照规划配套建设相应城市公共交通设施的建设项目,有关部门不予审批、核准。任何单位和个人不得侵占城市规划确定的城市公共交通设施用地或者擅自改变其土地用途。

“有路就有公交车,现在乘车比以前好多了。”走在郑州,公交成为最普遍的工具。从2005年以来,郑州市共筹集资金4.3



图为郑州公交党委书记、总经理巴振东在三北社区

亿元,更新发展车辆1703台,其中空调车785台,新开辟线路94条,线路长度增加557公里。截至目前,郑州市共有公交运营车辆4218台,平均每万人拥有15标台;运营线路210条,线路长度32536公里‘平均每天营运60万公里,运送乘客200万人次,城市公交分担率达到23%;中心城区公交线网密度401公里/平方公里,主干线路平均发车时间3到5分钟,市内一般不超过500米就可以坐上公交车。目前已经新建场站13个,在建场站8个,占地1300余亩,投资规模接近4亿元。在站点设施方便,在市区内主干道上规划设置公交港湾,加装乘车护栏,让乘客安全候车、上下车。

建立、健全政策性亏损补贴机制, 市民享受低票价

“以前老年卡不能刷空调车,现在方便多了。”市民王英老人已经67岁,每天和老伴乘坐公交去公园晨练、买菜,以前每次等车都要看是不是空调,现在只要有顺路的车就可以坐,非常方便。郑州是全国最早推行60岁以上老人免费乘坐公交车的城市,像王英这样使用老年卡的乘客有22万多人。

为方便老人乘车,自去年4月1日起,扩大了老年乘车卡的乘坐范围,从原来乘坐80多条线路,增加到147条。在每月原来免费乘坐70次的基础上,另外增加125次/年可乘坐市内空调车,电子钱包区老年人使用4折优惠卡、五折优惠卡以及不定期发售的各种折扣卡,折扣优惠不一,方便市民选择。

在《公交条例》中,要求政府应当建立、健全城市公共交通企业成本费用和政策性

亏损审计与评价制度以及财政补贴、补偿机制,对因公共交通企业因低票价和承担社会福利以及完成政府指令性任务所增加的支出,进行年度审计与评价,报市人民政府批准后,给予等额的补贴和补偿。

目前,从2008年起,政府财税补贴每年由2000万增加到3000万元。另外,对地方附加费实行即征即返,用于车辆更新;对老年人乘坐空调车,每张卡给予每年100元的专项补贴。同时,公交车辆免征车船使用费、过桥(路)费、公路客运附加费、运营车辆年审费、运营车辆养路费;公交场站免征城市基础设施配套费、城市道路占用挖掘费、绿地占用补偿费;公交企业免缴公路建设基金、运管费、残疾人就业保障金等费用,有力地支持了公共交通企业的发展。

发展大运力快速公交系统,郑州正在进行时
《公交条例》力推公共交通优先,并要求市政府应当结合城市道路建设情况,发展大运力快速公共交通系统。而许多市民对快速公交更是望眼欲穿。

“五一快速公交真能开通吗?”市民汪先生家住未来路附近,工作单位在航海路桐柏路,每天要乘坐公交车上下班,在上下班高峰时段,车辆堵得厉害,每次都提心吊胆的担心迟到被扣钱。自从郑州要开建快速公交以来,汪先生每次都仔细阅读,而正在开建的快速公交试验站台,正离其单位不远,看着渐成规模的站台,期盼早日结束担心堵车迟到的日子。

据郑州市快速公交系统项目建设部介绍,目前正在兴建的第一条快速公交线路全长30公里,预计配置18米专用车辆65台,

支线4条,投资规模6亿元,线路拥有封闭的专用车道,其他社会车辆不能“越权进入”。快速公交车辆采用18米长、四开门的大容量豪华车,一次能容纳180人,是普通公交车的3倍,在今年五一前正式投入运行。而到2010年,将规划建设快速公交线路3条,快速公交将成为我市公共交通的骨干力量之一。

城市主干道上合理设置 公交优先通行的交通标识

除快速公交拥有路权分配的优先权外,该条例还规定,政府部门应当组织城市公共交通行政主管部门和公安机关交通管理部门,在城市主干道及其他有条件的城市道路,合理设置城市公共交通专用道及优先通行的交通标识,提高城市公共交通的运行效率。

目前,在郑州中原路、秦岭路等主干道同时开通了4条公交专用道,共计21公里。在2008年10条精品街整治中,根据道路情况还分别设置有公交专用道、专用等候区、专用变道线等公交优先通行标识。在2010年内,公共交通专用道将达到8到10条,专用道长度60公里;新建公共交通综合停车场19个,公共交通枢纽站15个、首末站32个,公共交通规模达到4800辆,公共交通线路250—300条,线路长度3500公里,使公交出行分担率达到30%以上。

提倡对老弱病残主动让位, “让座率”郑州走在全国前列

“若您身边站有老、弱、病、残、孕及抱小孩的乘客,请您主动让位。”在郑州乘坐公交车,在各站点上车时,若有老弱病残的乘客上车,车长都会通过广播进行提醒,而据有关部门调查,为老弱病残孕的乘客特别是为老年人让座,郑州的“让座率”走在北京、上海等大城市的前列,位于全国的榜首。

在《公交条例》中,要求驾驶员、售票员从事运营服务时,应为老、弱、病、残、孕等特殊乘客提供必要的帮助,乘客也应当主动让位,创造良好的乘车环境。

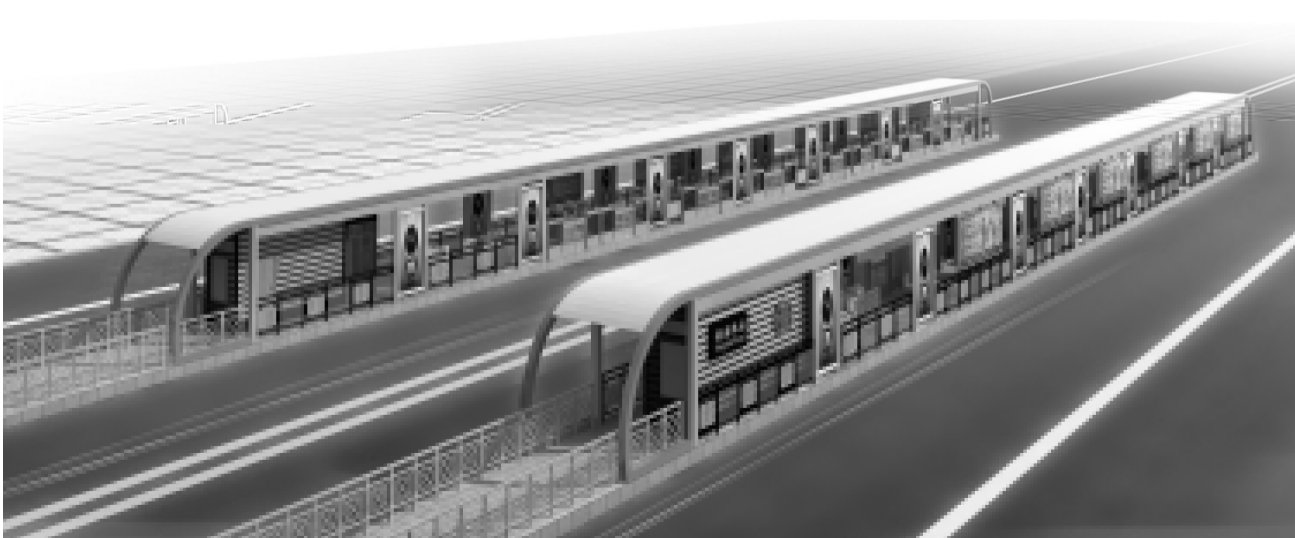
政府倡导公交优先, 公交践行“公交优秀”

2月16日,来自新密的赵女士从南三环赵石菊从南环路花寨路上车,送女儿去外地上大学,到火车站发现自己的包不见,立即到36路公交车站牌问另一车长,该车长赶紧往车队打电话,还让其去36路调度室看看。而此时在驶往市第六人民医院的36路公交车上,一位男士正提着赵石菊的包准备下车,被车长史建华拦下,与赵石菊报失前后不足2分钟。为何能这么迅速确定赵石菊的包就在该公交车上?除了车长的火眼金睛,还有该车载有的GPS系统帮了大忙。

2005年11月,全国政协人口资源环境委员会、建设部城建司、中国城市公共交通协会和中国市长协会,在郑州召开的“优先发展城市公共交通战略研讨暨公交场站建设经验交流会”上发布的《郑州宣言》中,首创“公交优秀”的理念。郑州公交把“公交优先”和“公交优秀”紧密地结合起来,将公交IC卡电子收费系统、电子导乘站牌、GPS智能调度、ERP综合信息管理系统等一大批现代科技陆续应用与运营生产和经营管理,公交服务的科技含量不断提高。目前,郑州所有的公交车辆都装有GPS,基本实现了全程可视化监控、智能调度、分段超速报警、自动报站等。

公交公司的科技服务符合即将实施的该条例,该条例鼓励利用高新技术和科学的管理方式,推进城市智能化公共交通系统的建设,提高城市公共交通服务水平。

摄影 黄建邦



图为我市首条快速公交线路候车站台效果图