



市长赵建才在全国农村人口和计划生育工作会上介绍经验

近两年来,我市的人口计生工作卓有成效,受到了国家、省人口计生委及各级领导的好评。2007年11月,我市成功承办了全国农村人口计生工作现场会,并作为唯一一个地级市代表在大会上介绍经验,国家有关部委及各省、直辖市与会代表一致认为,我市人口计生工作理念新、思路清、工作实、效果好。国家人口计生委主任李斌在调研后说:“郑州的工作理念和措施值得推广和借鉴。”

郑州市被国家确定为“婚育新风进万家”活动第三阶段示范市、全国流动人口计划生育服务管理先进单位,并被省委、省政府授予“全省人口计划生育工作先进单位”。仅2007年以来,我市就先后在3次国家级会议、16次省级会议上做典型发言。全市人口自然增长率多年保持在6‰以内,为构建和谐郑州、实现跨越式发展创造了良好的人口环境。中央电视台一套、四套以及《新华内参》分别对我市人口计生工作做了报道。

晚报记者 熊堰秋 通讯员 田磊 孟全

### 突出重点难点 着力在统筹解决人口问题上见成效



郑州市人口计生委坚持统筹协调,兼顾各方,注意抓重点、攻难点,认真解决影响和制约我市人口问题统筹解决的关键因素,取得了明显成效。

#### 千方百计稳定低生育水平

面对第四次人口出生高峰期到来的巨大压力,在全市及时启动了人口控制预警工程。全面开展了计划生育技术服务活动,抓好避孕节育措施落实,提高孕前期管理水平。

2007年以来,在全市集中开展了以清查清查党员、干部和社会公众人物违法生育为重点的城镇居民、落后乡村、流动人口违法生育专项治理行动,进一步规范了生育秩序。2007-2008年,全市人口出生率分别为9.2‰、9.4‰;人口自然增长率分别为4.65‰、4.8‰,均低于全省同期水平。

#### 努力提高出生人口素质

实行医育结合,人口计生、卫生部门发挥各自网络优势,大力宣传优生优育以及预防出生缺陷等科学知识,全面加强出生缺陷干预能力建设。

在二七区等4个县(市)、区进行出生缺陷干预工程试点,由政府出资免费提供遗传咨询、优生四项筛查等服务。在中区开展了独生子女早教项目试点,成功通过“中国人口早期教育暨独生子女培养示范区”的验收。在惠济区推出了“爱康服务”。目前,全市出生缺陷一级预防覆盖率为61.6%。

#### 多举措解决人口性别比失调

强化宣传教育,组织了一系列“关爱女孩”宣传活动,营造了全社会关爱女孩的浓厚氛围。健全综合治理机制,完善政策措施,将出生人口性别比纳入计划生育“单项否决”指标,在二孩孕情跟踪管理服务工作中全面推行“服务责任制”。

每年多次开展以打击“两非”为重点的联合执法大检查,加强区域协作治理,设立专项奖励基金,初步形成了党政负责、部门配合、群众参与的治理工作格局,使出生人口性别比升高势头得到了有效遏制,改善了人口结构。

#### 打造流动人口计划生育管理服务品牌

针对流动人口的特点,提出了“属地化管理、市民化待遇、亲情化服务”的工作理念,出台了全市流动人口计划生育管理服务实施方案,在管理制度上突出“规范化”,实行流动人口信息采集、月报告、月核查、月访视制度;在服务内容上力求“政策化”,规定了免费为流动人口提供的8项服务项目。今年年初,市人口计生委还与市职业介绍中心联合,为流动人口举行了“送爱心、送岗位、送服务”活动,共为流动人口提供岗位1800个,新华网、中央政府网、河南卫视等多家媒体对此进行了报道,在社会上引起了良好的反响。

在工作职责上进一步“明确化”,明确了公安等6个相关部门及房屋租赁户和业主在流动人口管理服务方面的职责。并积极推进区域协作,与周口、驻马店、信阳等市签订了联合加强流动人口计划生育工作协议书。

在全国率先建立了流动人口管理服务长效机制,为引导流动人口有序流动、合理分布、合法生育做出了积极贡献。并按照上水平、成规模、前瞻性的原则,在封闭小区、杂居小区、商(市)场、都市村庄、城乡结合部深入开展“五种类型示范化”创建活动,城区人口计生工作得到全面加强。

国家人口计生委主任李斌在调研后说:“郑州的工作理念和措施值得推广和借鉴。”

#### 着力强化自身队伍建设

郑州市人口计生委按内强素质、外树形象的指导思想,2007年以来,每年围绕一个主题,在全系统深入开展了“制度建设年”、“作风建设年”、“优质服务年”活动,规范了行为、转变了作风、增强了能力,提升了形象。2008年党委组按照“公开、公平、竞争、择优”的原则,多年来第一次在委机关进行了双向选择和全员竞岗。新提拔正、副科级干部8名,副县级干部3名,进一步优化了队伍结构,激发了队伍活力,受到了省人口计生委和广大干部职工的好评。

# 新理念推动新时期人口计生工作 郑州市人口计生工作经验在全国推广

## 创新理念,构建计生工作七大体系

郑州市人口计生委坚持用新思路谋划新发展,根据党中央、国务院对人口计生工作提出的新任务、新要求,确立了科学新理念,即工作思路要由单纯控制数量为主向在稳定低生育水平基础上统筹解决人口问题转变;工作方式要由行政制约为主向依法管理、优质服务和综合治理转变;突出抓好稳定低生育水平、提高出生人口素质、治理出生人口性别比偏高问题;加强流动人口管理服务;积极应对人口老龄化五大战略任务;努力促进郑州由人口大市向人力资本强市转变;促进人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展。

坚持用改革的方法解决前进中的问题,积极推进计划生育综合改革,探索建立了以稳定低生育水平为目标的利益导向体系,以提高出生人口素质为核心的优质服务体系,以实现齐抓共管为目标的部门联动工作体系,以促进性别平衡为重点的综合治理体系,以规范化建设为基础的流动人口管理体系,以推广应用为主导的信息化建设体系,以财政投入为主体的经费保障体系等七大工作体系,积极构建了统筹解决人口问题的长效机制,变过去的单项运作为科技决策、统筹推进、规范运作,使全市人口计生工作实现了量和质的飞跃。

## 以人为本,探索有效计生管理方式

郑州市人口计生委坚持把以人为本的核心理念融入各项人口计生工作中,综合运用教育感化、依法管理、服务促进、利益导向等措施,积极转变人口计生工作方式方法,提高了计划生育公共服务质量,赢得了人民群众的赞誉。

### 创新宣教模式,倡导新型婚育观念

紧紧抓住婚育文化与企业文化的共赢点、与传统文化的相融点、与新农村建设的结合点、与精神文明的促进点,组织了婚育新风“进家庭、进学校、进乡村、进社区、进企业”和“基本国策在郑州、婚育新风沐中原”系列宣传活动,大力倡导了新型婚育观念。在2008年召开的全国婚育新风进万家活动示范市经验交流会上推广了我市的做法。

### 广泛开展计生宣传,做到家喻户晓

广泛开展计划生育法律法规宣传活动,普及计划生育法律法规到每家每户,做到家喻户晓。目前,所有行政村全部推行政务公开和计划生育村民自治,全市有93%的村达到村民自治合格村以上标准,64%以上的社区开展了计划生育居民自治。切实维护了群众的知情权、参与权、监督权。

### 加强基础建设,实实在在服务百姓

以创建国家、省优质服务先进县(市、区)为抓手,深入开展县、乡、村“三级联创”活动。目前,我市有4个国优县(市、区),国优县比例位居全省第一;全市8个县级计划生育服务站和93个乡镇计划生育服务中心达到省甲级站(中心)标准,具备了为育龄群众开展优质服务的能力。

扩展服务内涵,由简单服务向实施避孕节育全程服务拓展。创新服务方式,在人口计生系统深入开展了“生殖健康进家庭”活动和“优质服务年”活动,全面提升了计划生育技术服务的质量和水平。

### 加大奖励投入,鼓励计生先进家庭

为消除普惠政策对计划生育利益导向政策带来的影响,2006年以来,我市连续4年每年出台一个重要文件,针对农村计生家庭先后出台了提高独生子女父母奖励费标准及延长发放年限、建立节育奖、建立节育手术保险制度、减免计生家庭子女新型合作医疗参合费用、实施农村计划生育家庭生活补贴制度、建立计划生育独生子女家庭养老保险补贴制度、奖励扶助和特别奖扶等14项奖励优惠政策。



郑州市人口计生委主任杨文文在清华大学演讲



郑州市人口计生委与有关单位联合开展的大型公益活动启动仪式

策,从政策层面保障计生家庭优先分享改革发展的成果。

2008年以来,全市各级共投入资金6883.4万元用于落实计划生育奖励优惠政策,使全市15.45万户农村领证独生子女和计生双女家庭受益。

我市完善计划生育利益导向机制的做法在全国农村人口计生工作会上被重点予以推广。

### 建立联动机制,齐抓共管共同落实

针对人口计生工作中责任不共担、信息不共享、政策不兼容等问题,经多次调查论证、反复征求意见,促成市委、市政府出台了《关于建立人口和计划生育部门联动机制的实施意见》,健全了宣传教育、利益导向、流动人口管理服务、依法行政、出生人口性别比治理、计划生育监督检查、技术优质服务、信息共享等8个方面的部门联动机制,从政策层面上解决了齐抓共管不到位问题,为促进人口问题的统筹解决奠定了坚实的基础。