

# 上半年,我省两项主要经济指标中部六省居首

城镇固定资产投资总量4691.52亿元,社会消费品零售总额为3097.8亿元

□晚报记者 裴蕾 实习生 柴琳琳

本报讯 昨日,记者从省政府获悉,上半年统计数据显示,我省城镇固定资产投资和社会消

费品零售总额两项主要经济指标在中部六省中均居首位。1~6月,我省城镇固定资产投资总量4691.52亿元,居全国第四位,在中部六省居第一位,其他省总量排名依次是安徽、湖北、湖

南、江西、山西;增速为34.9%,居于第五位。前6个月,我省社会消费品零售总额为3097.8亿元,居全国第五位,在中部六省居第一位,其他省总量排名依次是湖北、湖南、安

徽、山西、江西;增速为18.5%,与安徽、江西并列,居中部第三位。此外,上半年,我省规模以上工业增加值增速为7.1%,在中部六省中仅高于山西,居于第五位。

## 我省确定首批8个省级文化改革发展试验区

□晚报记者 裴蕾 实习生 柴琳琳

本报讯 省政府确定包括登封在内的8个市、县为第一批省级文化改革发展试验区。昨日,记者从省政府获悉,省政府下发了《关于支持省级文化改革发展试验区建设的若干意见》,出台了5项举措,支持试验区加快发展,这5项举措包括:支持试验区加快文化体制改革,省财政今年将一次性对每个试验区各支持1000万元,市、县(市)各配套500万元;支持试验区文化产业集聚发展,支持试验区发展特色文化旅游园区;加大对试验区的财税扶持力度,图书馆举办文化活动第一道门票免征营业税;适当扩大试验区部分经济管理权限,3年内逐步实行7个试验区(市)财政与省财政直接结算;加强对试验区文化人才的培养,试验区将面向省内外引进高层次文化人才挂职担任科技副县(市)长。

据介绍,省政府确定的我省首批8个省级文化改革发展试验区主要包括:开封市、登封市、禹州市、淮阳县、新县、浚县、宝丰县、镇平县。

## 人力资源和社会保障部回应“被就业”说政府不会放任虚假签约

针对近日引起社会广泛关注的大学生“被就业”问题,人力资源和社会保障部新闻发言人尹成基24日回应,对于个别高校毕业生虚假签约情况,政府部门不会放任。

有大学毕业生在网上发帖称,学校为了提高就业率,让没有就业的大学生千方百计获取一纸就业签约,这就是所谓的“被就业”。尹成基在此间举行的人力资源和社会保障部上半年新闻发布会上表示,对于个别弄虚作假的情况,该部将会同教育部等有关部门认真对待和解决,“政府部门不会放任”。

截至7月1日,全国已有415万高校毕业生落实去向,就业签约率为68%,与去年同期基本持平。尹成基介绍,上半年,政府部门已出台了15个配套文件,拓展了高校毕业生就业渠道,细化了就业服务、就业见习和就业援助三项举措。引导高校毕业生到农村基层服务工作也开始进入统筹实施阶段,切实做好高校毕业生“三支一扶”工作,今年招收计划达3万人。

为了继续做好高校毕业生就业工作,尹成基表示,三季度,人力资源和社会保障部和有关部门将有针对性地实施“高校毕业生就业推进行动”。

据新华社电

## 国务院法制办就修改《工伤保险条例》公开征求意见

# 上下班途中出车祸不再认定为工伤

针对我国工伤保险存在工伤认定范围等五大问题,24日,国务院法制办公室公布《国务院关于修改〈工伤保险条例〉的决定(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

国务院法制办相关负责人表示,《工伤保险条例》(以下简称《条例》)自2004年1月1日施行以来,对于及时救治和补偿受伤职工,保障工伤职工的合法权益,分散用人单位的工伤风险,发挥了重要作用。随着我国经济社会的发展,《条例》在实施过程中出现了一些新情况、新问题。

### 工伤保险条例存在五大问题

这些新情况和新问题包括:第一,各地对工伤认定范围问题,特别是上下班途中受到机动车事故伤害,以及因违反治安管理和道路交通安全管理受到伤害是否认定为工伤问题争议较大;第二,工伤认定、劳动能力鉴定和争议处理程

序复杂,落实待遇时间过长;第三,对不参保用人单位的处罚力度不够,影响了用人单位的参保积极性;第四,未参保工伤职工的伤亡待遇难以落实;第五,工伤保险的适用范围、基金支出项目、缴费方式、待遇标准等也需修改完善。

### 加大对不参保用人单位处罚力度

鉴于此,征求意见稿调整了工伤认定范围,简化了工伤认定、鉴定以及争议处理程序,加大了对不参保用人单位的处罚力度,加强了对未参保职工的权益保障以及提高了工亡待遇标准。

征求意见稿删去了《条例》关于在上下班途中受到机动车事故伤害认定为工伤的情形,并删除了因违反治安管理行为和违反道路交通安全管理行为导致事故伤害的这两种不得认定为工伤的情形。

征求意见稿增加了及时报告制度,规定用

人单位在发生较严重工伤事故后应当在24小时内报告;同时取消了行政复议前置程序;简化了存在劳动关系争议的工伤认定程序;明确了再次鉴定和复查鉴定的时限。通过上述简化程序规定,最多可缩减程序30%左右。

《条例》和《社会保险费征缴暂行条例》对未参保用人单位的处罚力度不够,影响了用人单位的参保积极性。为此,征求意见稿增加了对未参保用人单位的罚款、收取滞纳金、申请人民法院强制执行等措施。

### 拟提高工亡待遇标准

为了加强对未参保工伤职工权益的保障,征求意见稿规定:用人单位参加工伤保险并补缴欠缴的工伤保险费、滞纳金及罚款后,由工伤保险基金和用人单位按照本条例的规定支付新发生的费用。

征求意见稿提高了工亡待遇标准。为解决部分地区一次性工亡补助金过低的问题,征求意见稿设计了两种方案:第一种方案是将《条例》第三十七条改为第三十九条,第一款第(三)项修改为:“一次性工亡补助金标准为48个月至60个月的统筹地区上年度职工月平均工资,统筹地区上年度职工月平均工资低于全省(区、市)月平均工资的,以全省(区、市)月平均工资计发。具体标准由统筹地区的人民政府根据当地经济、社会发展状况规定,报省、自治区、直辖市人民政府备案。”

第二种方案是修改为“一次性工亡补助金标准为60个月至80个月的统筹地区上年度职工月平均工资。具体标准由统筹地区的人民政府根据当地经济、社会发展状况规定,报省、自治区、直辖市人民政府备案。”

征求意见稿还对工伤保险适用范围、缴费方式、基金支出项目进行了修改完善。

有关单位和各界人士可以在2009年8月15日前,通过以下三种方式提出意见:(一)登录中国政府法制信息网(<http://www.chinalaw.gov.cn>)。通过《法规规章草案意见征集系统》,对征求意见稿提出意见。(二)通过信函方式将意见寄至:北京市1750信箱(邮政编码100017),并在信封上注明“工伤保险条例征求意见稿”字样。(三)通过电子邮件方式将意见发送至:gsbx@chinalaw.gov.cn。

### 相关解析

按照《工伤保险条例》第十四条第(六)项的规定,职工在上下班途中,受到机动车事故伤害的,应当认定为工伤。

征求意见稿规定,删去条例第十四条第(六)项。

国务院法制办在公开征求意见的通知中表示,征求意见稿删去这项规定的主要考虑是:

第一,原劳动部1996年制定的《企业职工工伤保险试行办法》将上下班途中受到机动车事故伤害的情形纳入了工伤认定范围。2004年《条例》制定时,《机动车交通事故责任强制保险条例》尚未出台,职工在上下班途中受到机动车事故伤害,难以从其他途径得到保障,《条例》因此延续了试行办法的规定。2006年《机动车交通事故责任强制保险条例》实施后,上下班途中受机动车事故伤害的职工可以从机动车交通事故责任强制保险得到补偿,同时还可以通过民事赔偿的途径解决。

第二,将机动车事故伤害纳入工伤保险范围而未将非机动车事故伤害纳入范围的现行规定,导致了政策上的不平衡,各地方、各部门和职工强烈反映这一规定有失公平,要求修改。

第三,从建立工伤保险制度的目的看,工伤保险主要为因工作原因、在工作时间和工作场所受到伤害情形提供保障,上下班途中虽然可以视为工作时间和工作场所的延伸,但并不等于就是工作时间和工作场所,因此,将在上下班途中受到事故伤害的情形从工伤认定范围中删除,并不会影响对工伤保险核心情形的保障,符合建立工伤保险制度的原理。

第四,实践中,由于住房商品化和人员流动性的提高,对如何确定上下班途中争议繁多、操作难度大,如果再将受到非机动车事故伤害的情形纳入工伤认定范围,则操作难度更大、引发的争议更多。

第五,从国外情况看,许多国家未将职工在上下班途中受到机动车事故伤害的情形纳入工伤认定范围;有的国家虽然将其纳入,但对“上下班途中”、“机动车”等概念作了严格限定,如仅限于单位提供的班车。不将机动车事故伤害纳入工伤认定范围的做法不仅更为简便、可行,而且妥善处理了与道路交通安全法的关系。

均据新华社电

## 空调降价大赛

999元。这是格兰仕一匹空调的最新报价。这也是目前市场最便宜、性价比最高的一款空调。业内观察人士指出,格兰仕因为库存几乎为零,生产的新型空调均采用大幅降价后的原材料,有极大的降价空间。

### 空调价格战 格兰仕领跑

凭借强大规模和低库存优势,格兰仕率先挑起空调价格大战,成为业内迄今为止唯一将空调价格降至千元以内的品牌。同时,格兰仕2匹空调价格也降至2999元,为目前市场最低价。平均而言,格兰仕空调降幅达到了30%以上,成为目前市场上空调价格战的始作俑者。

由于去年空调主要原材料铜价格从7万元/吨一路狂跌至近期的2.7万元/吨,空调行业

## 格兰仕位居前列

面临着强大的降价压力。但是因为空调行业在原材料价格高起的时候,生产出来了大量的库存,空调行业普遍处于观望状态。

格兰仕空调负责人表示,“从客观上讲,格兰仕以销定产的策略帮助企业实现了零库存,不存在高价库存的压力;从主观上讲,格兰仕降价惠民是企业的基本策略。”

### 降价原因 各有不同

“格兰仕降价的主要动力来自原材料的价格大幅下降。”该负责人说,由于制造空调的重要原材料铜的价格一跌再跌,已从近7万元一吨跌至近期的2.7万元一吨。仅此一项,每台1P空调机的成本就要降低150-200元,2P柜机的成本也降低了350-400元。另外,主要原材料钢材的价格也是一路下滑,再加上

其他辅助原材的降价因素,成本降价的空间非常大。

现实是冷峻的。2008年6月国家标准化委员会下发《房间空气调节器能效限定值及能源效率等级》征求意见稿,将空调能效标准门槛从现行的5级提高至2级。有空调厂商认为,国家推行新的能效比标准只会禁止厂商类似产品的继续生产,而不会干预其库存的销售。但也有分析机构猜测,国家可能在2009年10月就禁止生产低于3.2级能效比的空调。

据悉,由于受出口下滑和2008年消费不畅的影响,去年年底行业的高价位空调库存总量高达1500万台。

杨静

**郑州新东方中学**  
(十一中北校)  
招收初一、高一新生高三复读生  
联系电话:0371-66512310 65735522

**北京服装学院**  
艺术类国际本科郑州招生说明会  
7月26日下午3:00  
专业: 时装设计 互动媒体设计  
服装营销与管理 国际金融理财  
预约电话: 010-64215552 0371-65861900  
地址: 郑州市经三路与丰产路交汇处  
粤海商务酒店4楼会议厅