

河南省  
报纸新闻  
名专栏

### 核心提示:

如果不是25年前,一支来自西安的勘探队在这里发现了中国最大的煤田,神木仍将为贫困所折磨。如果不是全民免费医疗,这个偏居陕西北部的小县城,并不会被外界所熟知。

2009年3月初,神木全民免费医疗开始实施,它犹如一轮冲击波,敲击着与医疗系统环环相扣的领域,老百姓、定点医院、非定点医院、诊所等都在其冲击下,独自品味着“春江水暖鸭先知”的各种滋味,那么,这个被誉为“还富于民,共享改革开放成果”而充满争议的措施,在实施半年后,究竟为神木各个阶层带来了什么样的变化……本报记者赶赴神木,一探究竟。

晚报记者 袁帅 王战龙 文/图

# 神木医改调查之一 免费看病冲击波下的众生相

## 一个百姓的医疗账本

贺凤英住了十几天院,住院费1万多元,报销了9900元。贺凤英感叹:“如果谁敢停了这个制度,我们首先就不答应。”

贺凤英,神木县城普通市民,1989年下岗,丈夫9年前提前退休,夫妻二人的退休金和下岗补贴加在一起每月有2000多元,在贺凤英的细心经营下,略有盈余,小日子在这个偏居陕西北部的小县城过得普通而温馨。

那个时候,天空是蓝的,“蓝个英”地蓝。

然而一场突如其来的疾病,让贺凤英苦心经营多年的家庭濒临破产,贺凤英被查出患有肠癌,去年一年时间,花去了10多万元的医疗费。

“我们不吃不喝一年的收入也不过两万多,看病借遍了亲戚朋友,他们也被借怕了。”贺凤英借不到钱,看不了病,她觉得天空变得灰暗了,暗沉的压力犹如孙悟空身上的五指山,让其无法翻身。

2009年3月1日,那个“蓝个英”的天空又回来了。陕西省神木县正式实施“全民免费医疗”制度:乡镇医院起付线为每人每次200元,县级医院为400元,县境外医院为3000元。起付线以下费用患者自付,以上费用由财政买单。每人每年报销上限为30万元。

贺凤英住了十几天院,住院费1万多元,报销了9900元。她个人仅支付了1000多元钱。贺凤英感叹:“如果谁敢停了这个制度,我们首先就不答应。”

幸运的不只是贺凤英,凡是神木县户籍的患者都赶上了这样的好运。

据神木县康复办统计数据,截至8月底,全县累计接受住院患者16832人,累计报销医药费6800万元。

## 井喷后的定点医院

3月下旬到4月上旬住院病人达到高峰,同比增加了30%。4月下旬住院人数开始下降

贺凤英住的是神木县人民医院——神木县唯一一家公立医院,当地医疗条件最好的医院,由神木县政府投资1.5亿元建立,2月24日刚刚全部投入使用。

神木开始实施免费医疗政策后,神木县人民医院就被推向了舆论的风口浪尖,有媒体报道称:“县级定点医院病床爆满,个别定点医院不得不在走廊里安置病床。”甚至有人为了看病,专门在医院附近租房排队住院。

2009年9月27日,神木县人民医院,免费医疗报销处的工作人员显得很清闲。无论是门诊大楼,还是住院部,都没有拥挤的现象,住院大楼里还有不少空床。

早在5月22日,一个专门的新闻发布会上,神木县委宣传部部长雷江声宣布:“3月下旬到4月上旬住院病人达到高峰,同比增加了30%。4月下旬住院人数开始下降。”

在张波看来,实施之初医院出现了一些拥挤和排队的现象,根本的原因在于此前政府亏欠农民太多。张是神木县卫生局副局长、康复办主任,也是神木全民免费医疗的始作俑者之一,“因为在一些农村地区或没有享受医保的人群中,长久以来一些人得病不敢治没钱治,这次实行免费以后,病人集中到到医院就诊正是因为此前历史的欠账造成的。”



曾经爆满一时的医院,如今显得很清静。

## 半数小诊所关门

县城200多家诊所已关门近半,有的从业者像很多神木人一样参与了开煤矿

神木全民免费医疗让神木县境内的数百家小诊所遭遇冬天。

9月28日下午,王瑞岳躺在自家诊所的床上,酣然睡去。大半天时间,只有两位患者上门,一个是打点滴的,一个是来针灸的。

打点滴的患者,药是在医院开好的,王瑞岳只负责扎针。帮人打点滴,王瑞岳以前根本不会理会,他说,现在这也是他收入的一项重要来源。王瑞岳说,自3月1日神木全民免费医疗实施以来,诊所生意日渐衰败,以前每个月千余元的收入骤减到现在400多元。

王瑞岳的诊所情况还算好点,他说,自己好歹擅长中医针灸,否则早就关门大吉了,他说目前县城200多家诊所已关闭近半,一些同行纷纷转行,有的承包了企业的食堂,有的像很多神木人一样参与了开煤矿。”

让王瑞岳真正担心的是,该县即将发放每人每年100元的门诊医疗卡,这些卡只能在定点医院使用。目前虽说是全民免费医疗,但报销的只是400元或200元以上的住

院费用,门诊费用并不报销,一旦100元的门诊卡发放,诊所将陷入绝境。

王分析,诊所关门后,除了民众看病不方便,更重要的,也许是基层防疫体系面临考验。遍布全县的诊所有些是村级卫生室,除了看病,还承担着协助乡镇卫生院防疫,以及对传染病进行上报的功能,一旦这些卫生室全部消失,基层防疫体系将崩溃。

张波坦陈,每人每年100元的门诊医疗卡发放下去后,客观上会对卫生室形成冲击。政府也在考虑把乡镇卫生室也纳入定点报销范围,至于具体的报销标准,有待制定。

除了诊所,非定点医院的生意更是一落千丈,40万人口的神木,遍布着大大小小近20家医院,一家非定点医院虽然打着“天天有免费,时有优惠”的条幅,但是生意依然冷清。

据了解,神木大概有近10万的流动人口,“这将是十几家非定点医院和上百家诊所最后的救命稻草”,非定点医院的工作人员说。

## 开始“回流”的户口

除了正常的婚嫁,如今户口要迁进神木,再经过县政府常务会议集体审议通过才行

在免费医疗政策之前,神木去年就实行了12年免费教育制度。神木的学生从小学到高中,不但不用交钱,而且每天政府还有3元钱的生活补贴。

神木县高中老师李勇告诉记者,十几年前,稍微有钱的人都挤破头将户口迁向榆林、西安等地,而如今,在高福利政策吸引下,此前已将户籍迁出神木的人又开始了“回流”。

李勇老家在陕西渭南,2003年大学毕业后来神木工作,他说几年前,户口迁移是件非常普通的事,只要公安相关部门盖章就行了。如今,如果不是正常的调动或结婚,要想把户口迁进神木并不容易。

“我一直想把老家父母的户口迁到神木,跑了多少次,但还是不行!”李勇说。

康复办主任张波告诉记者,除了正常的婚嫁,如今户口要迁进神木,得经过县政府常务会议集体审议通过才行。

截至目前,神木就一个户口迁入的特例。今年5月,几年前已嫁到内蒙的呼芳琴的丈夫因肝病去世,花去了几十万元。雪上加霜的是,呼芳琴的女儿也患了肌肉萎缩症,3岁仍不会走路。神木实行免费医疗后,呼想将女儿户口迁回神木,遇到了障碍,经神木县委书记郭宝成特批迁回,开始享受神木免费医疗。

## 神木县医院全民免费医疗 申请慢性病门诊治疗流程图



医院的这张就诊流程图,如今似乎才算是真正竖到了人们的心里。

## 把非常复杂的问题简单化了

“神木做了当今谁也不敢想、谁也不敢做的大事,使农民享受到了和城市人一样的待遇,让城乡站在了一条线上”

记者在当地采访时发现,该县县城名车满街跑,宾馆贵,物价很高。近10年来,神木地方财政收入和GDP迅速膨胀,人均GDP“超过了美国”。

尽管如此,富有的还只是极少数煤老板,大多数老百姓仍然比较贫困,短时间内铸成的贫富鸿沟,也造成当地社会矛盾较大。

张波接受记者采访时坦承,该县推行的一系列惠民政策,有缓解社会矛盾的考量。神木县的免费医疗政策,就是要让民众分享经济发展成果,“我们的这项制度,领先全国正在进行的医改20年”。

日前,对陕西神木县实施的全民免费医疗工作,民政部社会福利与慈善事业促进司司长王振耀给予高度评价。他认为,神木医改是中国福利建设史上的一个“盛典”,是一场社会政治大变革,促进了和谐社会的建设。

王振耀说,神木免费医疗是一次医疗大革命,卫生部没想到,但神木做到了。他认为,神木的改革以人为本,不是过去的医疗改革以医院、药品改革为本,搞得很复杂,改来改去,就是不见成效,神木却把非常复杂的问题简单化,扭转了中国医药改革的方向。全国百强县神木排第59位,神木全县42万人每人400元共1.6亿元就把事情做成了,东南沿海地区也拿得出,全国其他较富裕的县也能拿得出,但谁也没有做。“神木做了当今谁也不敢想、谁也不敢做的大事。神木医改城乡一体化,没有了城市与农村的差别,使农民享受到了城市人的待遇,让农民市民站在了一条线上。”



给人打点滴(药是在医院开好的),现在成了神木许多小诊所的一项重要收入。