



李柳身

郑州市委常委、郑州新区管委会主任李柳身接受本报专访

郑州向东，一座复合型新区崛起

将走出一条不以牺牲农业和生态为代价的“三化”协调发展示范之路

11月28日，星期六，入冬的第二场雪正悄然飘落郑州，静静地滋润着郑州以东崭新的复合型新城区。这就是郑州新区。她承载中原人的希望和梦想，她是中原城市群的核心增长力量，她正在加速发展却并不声张。

上午9时，郑州市委常委、郑州新区管委会主任李柳身如约在新区的办公室，接受郑州晚报记者采访，全面解读这方充满希望的土地的崛起密码。

晚报记者 陶玉亮 张新彬 胡审兵/文 马健/图



建设新区

这是加快中原城市群发展的需要

郑州晚报：在郑州、开封已有郑东新区、汴西新区等开发区的情况下，省委、省政府为什么又提出规划建设郑汴新区？决策背景是怎样的？

李柳身：建设郑汴新区，是河南省委、省政府加快建设中原城市群，培育全省经济社会发展核心增长极的重大举措。为加快中原崛起步伐，2006年6月，省委明确提出了中原城市群建设要优先推进“郑汴一体化发展”。随后，省发改委牵头开始编制郑汴产业带总体规划。2007年9月，《郑汴产业带总体规划》经省人大十届三十三次会议审议通过，2008年2月，由河南省人民

政府批准实施。郑汴产业带作为连接郑州与开封的产业走廊，成为推进郑汴一体化的重要桥梁、有效途径和实现手段。2008年12月，国家发改委在对省政府的复函中，肯定了河南近年来在统筹区域协调发展、特别是在实施郑汴一体化方面所进行的积极探索，同意郑州和开封两市作为省级配套改革试验区，自行开展相关机制体制创新，并表示将给予积极支持。

2009年初，面对国际金融危机，以及上海浦东新区、天津滨海新区、成渝城市群、武汉都市圈、长株潭城市群快速发展，并先后被国家批准为各类改革试验区的新

形势，河南省委、省政府站在新的战略起点上，明确提出依托郑汴一体化，规划建设郑汴新区，作为河南经济社会发展的“一号工程”，加快培育全省经济社会发展的核心增长极。2009年1月，省十一届人大二次会议审议通过的《政府工作报告》确定了中原城市群“一极两圈三层”的框架。其中“一极”就是指构建带动全省经济社会发展的核心增长极——郑汴新区。郑州新区作为郑汴新区的主要空间区域，占郑汴新区规划面积的89%，承担着极其重要的发展任务，成为中原城市群发展的重中之重。

发展机遇

适逢城市规划修编和土地利用规划修编

郑州晚报：目前，规划建设郑州新区，最大机遇是什么？是不是新的圈地运动？

李柳身：这次规划建设郑州新区，正好赶上国家对城市规划修编和土地利用规划

修编，我觉得这是个最好的机遇。也就是说，城市规划修编和土地利用修编二者是相互协调、基本同步的，在这种机遇下，河南省以及郑州市的土地利用规划都对郑州新区进行了倾斜。虽然说郑州新区的

面积约为1840平方公里，而根据规划，到2020年，新增建设用地面积仅195平方公里，仅占规划区面积的10.6%，大量的农业用地、林业用地并没有被破坏，不可能是新的圈地。

新区特点

不是一般意义的开发区，也不是开发区的叠加

郑州晚报：作为正在规划建设的新区，郑州新区有什么样的特点？郑州新区在全国率先提出“复合型城区”的理念，具体是怎么体现的？

李柳身：复合城区、组团式发展、新陈代谢城市是新区规划的主要亮点。首先，郑州新区规划以“复合城区”为核心理念，将走出一条不以牺牲农业和生态为代价的新型工业化、城镇化和农业现代化（简称“三化”）道路，为全省乃至全国内陆地区科学发展提供示范。简单地说，“复合城区”不是简单的新城区，也不是一般意义上的开发区，更不是产业集聚区的简单叠加。具体体现为“五大复合”：一是功能复合。即对生产功能、人居功能和服务功能进行统筹安排。二是产业复合。即实现产业链的横向和纵向延伸扩展，形成一、二、三产业的循环发

展，如都市里可以有体验农业，远郊一点的，可以搞大棚农业、观光农业，进行农业科研，生产新鲜的蔬菜、水果、乳制品等，再远郊的，搞基础农业，种植蔬菜、油料、粮食之类。三是生态复合。以生态轴线联结各功能区，使城市、近郊、农村、农田、湿地、河流、湖泊、森林等不同类型的生态单元既空间独立、又紧密联系，形成复合的生态结构。四是空间复合。打破单一土地利用模式，在城市建成区之中穿插一些生态农业示范区，实现土地混合使用；同时，以基本空间单元构成复合型社区，再由复合型社区构成功能组团，防止分区之间功能割裂，减少交通能耗。五是体制复合。打破行政区划及城乡界限，建立统筹城乡发展的新型管理体制，并促使城乡管理体制与社会生产各方面协调运行，实现城乡一体化发展。

其次，组团式发展。以往的城市发展、开发区建设，都是“摊大饼”式向外发展，开发区功能缺失，规划滞后，这次新区规划提出组团式发展，以生态社区为基本空间单元，设计具有都市和乡村不同风格的生态社区。在此基础上，构建生产、居住、服务功能复合的街区，组成更大规模的综合产业居住区，并最终组合形成区域组团。特别是与土地利用规划紧密结合，这是一个历史性的突破。

再者，新区将是新陈代谢城市。这次郑州新区在规划时，在各组团之间专门设置了生态走廊，生态走廊里不准搞建设，保持区域的环境畅通。同时，把新区范围内的几条河渠打造成生态水系，使河渠之间、地上水与地下水之间形成自然循环，提高河流的自然净化功能。

新区规划

“八组团”功能定位各异

郑州晚报：根据规划，郑州新区包括“五区一县”，各个区域在功能上是如何定位的？

李柳身：根据规划，郑州新区西起郑州市主城区的中州大道，东至开封边界，北起黄河南岸，南至航空港区。下辖郑东新区、郑州经济技术开发区、郑州航空港区、中牟产业园区、郑州国际物流园区和中牟县等“五区一县”。郑州新区采取轴线组团发展模式，形成“两轴两带八组团”的发展格局。“两轴”指的是东西走向的郑汴一体化产业发展轴，南北走向的郑东——航空港经济发展轴；“两带”是沿黄旅游产业带、东南部生态农业产业带；“八组团”是郑东新区、经开区、航空港、白沙组团、刘集组团、官渡组团、九龙组团、中牟组团。郑东新区强化商务、金融、会展、科研、教育等功能，经开区发展先进制造业、高新技术产业，航空港发展临空产业，白沙、刘集、官渡组团着重发展科技、职业教育、食品加工、环保型产业，九龙组团发展物流及其亲和性产业，中牟组团发展机械制造、汽车制造、食品制造业，沿黄河发展生态、旅游产业，在新区东南部发展高效农业。

统筹发展

率先实现城乡一体化

郑州晚报：郑州新区提出打造城乡统筹改革发展试验区，有什么样的规划？和现有的城乡发展模式相比有什么突破的地方？

李柳身：郑州新区提出建设城乡统筹改革发展试验区，在城乡区域规划设计、城镇体系产业布局以及城乡一体化上都采取不同的发展模式。在城乡区域规划设计上，以生态社区为基本空间单元，设计具有都市和乡村不同风格的生态社区。在此基础上，构建生产、居住、服务功能复合的街区，组成更大规模的综合产业居住区，并最终组合形成区域组团。同时，在各组团之间构筑区域快速客运交通网络将城乡紧密联系起来，统筹规划城乡一体的给排水、供热、电力、电信等市政设施，统筹配置商业金融、文化娱乐、体育、医疗卫生、教育科研、社会福利等社会服务设施，实现城乡资源共享、社会服务均等化。

在城镇体系空间布局上，按照交通引导、生态优先、凸显优势的原则，确定北部生态旅游、中部产城融合、南部现代农业的总体布局，在整个郑州新区范围形成“8-6-10”的复合网络式城乡一体化空间发展框架。“8”即8个功能组团，分别为郑东新区、经开区、白沙组团、刘集组团、官渡组团、九龙组团、中牟组团、航空组团。“6”即6个重点镇。“10”即10个一般镇。规划中心村60个，一般村238个。通过搬迁、合并等方式迁村并点，引导人口向中心村及小城镇集中，提高农村建设用地利用的集约性，将置换出的建设用地用于满足城镇建设的需要。

在城乡一体化方式上，强调以产带城。一方面，通过推动城区组团经济增长，吸引区外人口迅速推动城市化进程；另一方面，以生态农业及关联产业为主，通过吸引农村剩余劳动力转移，循序推进城镇化进程。生态农业重点发展现代都市农业，发挥“生产、生活、生态、休闲”四大功能，构建城市与农村共生的新型产业文化，使农业与休闲观光、物流、精深加工、科技研发等其他产业融合发展。规划“三大农业圈”：城区农业圈、近郊农业圈、远郊农业圈。城区农业圈镶嵌在城区之中，以农业体验公园、社区绿化为主，并发展高科技无土栽培产业；近郊农业圈靠近城市生活区，同时也是组团之间的生态廊道，集设施农业、休闲农业与农业科研于一体，生产新鲜的蔬菜、水果、乳制品等，进行农业科研，发展观光农业；远郊农业处于城区外围，规划建设大规模生态农业基地，包括生态循环、农业观光、农产品加工、农业物流等，构成沿黄生态农业区和东南生态农业区两大农业区。

(请继续阅读 A05 版)