

# 市政府机构改革方案出台 鼓励政府部门购买公共服务

## 启动大处室制试点,每个处室编制不得少于6名 一件事原则上由一个部门负责

为切实解决机构重叠、职责交叉等问题,我市将按照积极稳妥、先行试点、逐步推进的办法,选择新组建的单位进行大处室制试点。

市长赵建才说,处室分得越多,看起来分工分得更细,但其行政审批麻烦越多,行政推诿的事情也越多。

据介绍,在大处室制试点单位,今后将整合职责相近的业务处室,合并设置综合处室,每个处室编制不得少于6名。同时,非试点单位的内设机构原则上不得增加,最多不

超过相对应的省政厅委的内设机构数额。

“可以一个处室对口省厅委相应的几个处室,不能有两个或两个以上处室对口省厅委的一个处室。”赵建才要求。

“三定”(定主要职责、定内设机构、定人员编制)是我市此次改革的重要内容和关键环节。《实施意见》所确定的市政府工作部门都要重新制定“三定”规定。《实施意见》规定,坚持一事情原则上由一个部门负责,确需多个部门管理的事情,要明确牵头部门,分清主办和协办关系。

昨天上午,我市召开政府机构改革动员会,正式公布了《郑州市人民政府机构改革实施意见》(以下简称《实施意见》)。按照文件规定,市政府设置工作部门41个,其中8个为新组建部门,6个部门进行了更名。

据悉,这次改革也是我市第六次机构改革。专家表示,本轮改革将进一步推动政府职能转变,打造“服务型政府”。

晚报记者 孙娟 实习生 贾跃龙

## 核心是政府职能转变,撤销的机构并不多

### 今后市政府共设41个工作部门

据了解,在本次机构改革之前,市政府组成部门有30个,直属机构有11个,议事协调机构有3个。这次改革之后,设置工作部门41个,设置部门管理机构两个。

“本次改革的整体变动不是很大,这次改革的核心是政府职能转变,撤销的机构并不多。”省委常委、市委书记王文超说。

然而,本次改革涉及面十分广泛。记者从《实施意见》中看到,本次改革涉及机构整合、组建和职责调整的有26个部门,机构设置规范和优化共有18项变动,整合事业单位职能的变动有11项。

《实施意见》明确,今后政府工作部门机构规格为正县局级,部门管理机构规格为副县局级。同时,《实施意见》还明确,今后将全面清理规范议事协调机构及其办事机构,不再保留的,任务交由职能部门承担;确需设立的,严格按照规定程序报批;议事协调机构不设实体性办事机构。

记者在《实施意见》中看到,本轮机构改革有三大原则:机构设置上下基本对应、积极探索大部制改革、坚持统筹城乡发展。

## 把一些辅助性、技术性、服务性事务转移出去 鼓励购买公益性社会组织提供的服务

《实施意见》规定,部门在确定职责时,要按照政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开的要求,将一些辅助性、技术性、服务性事务交给事业单位和市场中介组织。

王文超说,要把不该由政府管理,应当

转给事业单位和社会组织的事项坚决转移出去。

“就像我们郑州的联防大队,政府应当扶持一些公益性社会组织,向他们购买公共服务,这是国际上的普遍做法,也是实现政府职能转变的一个方向。”赵建才说。

## 严禁突击提拔干部和超职数配备干部 2011年完成消化超编人员任务

这次机构改革最令人关心的是,超编人员和涉及机构调整的人员如何处理?

《实施意见》规定,要确保行政编制总数和机构总数两个“不突破”,凡超编的党政机关,人员一律只出不进,对党政机关总体超编的县(市)、区,上收一级进人审批权限。市政府要求,确保2011年完成消化党政机关超编人员任务。

同时,凡职能变动涉及机构和人员调整的,编制随职能走,人随编制走,职责整体划转,编制和人员整体划转,新组建单位人员不足的,除特殊需要外,一般应优先从撤销合并单位调选。

赵建才说,这次机构改革不得擅自设立机构、增加编制和领导职数,严禁突击提拔干部和超职数配备干部。

时间表

2010年1月15日,各县(市)、区政府机构改革方案要上报市里。

2010年1月20日,新组建单位要实现领导班子到位、人员划转到位、办公条件到位、正式挂牌运转,并将本单位“三定”规定初稿报市编办。

2010年3月底前,市县两级政府要完成机构改革任务。

【新闻背景】

## 调查显示,18个政府工作部门存在职能交叉

据悉,自1983年以来,我市先后进行了5次政府机构改革。市长赵建才说,这5次机构改革从当初简单的精简机构、减少人员,逐步发展成为深层次的转变职能和改革管理体制。“实现从‘全能政府’向‘有限政府’、从‘管理政府’到‘服务政府’、从‘权利政府’到‘责任政府’的三大转变。”赵建才说。

然而,现行行政管理体制仍然存在诸多矛盾和问题,比如政企不分、政事不分、政出多门、办事推诿、职能交叉重叠等问题,行政资源过于分散。

据机构编制部门调查,在市政府41个工作部门中,存在职能交叉现象的有18个部门,其中一个部门与其他部门职责交叉的事项多达4项,尤其是文化市场执法领域、弱势群体救助、食品安全监管等方面,严重存在职责划分不清或交叉重叠,甚至一些部门内设机构与事业单位之间也存在职责交叉。

## “国际汉语教师执业能力证书” 日前在郑州设立教学及考试中心

### 对外汉语教学成海外求职热门

随着中国经济社会地位的提高,全球范围的汉语学习热潮日益高涨,全球金融危机爆发以来,各国更加注重对华的交往,汉语学习成为金融危机中的亮点和热点。汉语教师成为紧缺的职业。

为了缓解全球性对外汉语教师短缺现状,中国语言资源开发应用中心在教育部和国家语委指导下,经过数十位对外汉语领域权威专家历时两年的精心筹备,推出了“国际汉语教师执业能力”培训和考试体系,着重培养学生的实践教学能力,对推进对外汉语教师的规范和专业培养有着重要意义,使在短期内培养大量对外汉语教师成为可能。

为使更多的学员了解对外汉语教学学科特点,郑州教学中心于12月2日至4日邀请了著名对外汉语教育专家、中国语言资源中心学术委员会副主任、博士生导师王建勤教授;中心研修院常务副院长、国际教育学会秘书长高海洋等专家在郑州大学、中州大学等高校做了题为《对外汉语教师素质的养成》及《对外汉语教育的机遇和挑战》的学术报告,讲座现场就师生关心的汉语国际教育的热点话题进行了热烈的现场互动,在各高校引起强烈反响。因为走出去做一名对外汉语老师,不仅可以很大程度上缓解大学生严峻的就业问题,而且积极传播汉语和弘扬中华文化也是每一个中国人的神圣使命。

## “国际汉语教师执业能力证书” 落户郑州

日前中国语言资源开发应用中心在郑州职工大学正式设立考试中心和培训中心,



受到广大有志于从事对外汉语教学工作的教育界和社会各界人士的广泛关注。考点的设立,极大的方便了郑州及周边的考生,中心同时推出的先进课程体系,让学员可以迅速掌握国际汉语教师的教学理论知识和实践教学能力,考试合格的人员可获得国外各教育机构的就业推荐机会。

“国际汉语教师执业能力”教学与考试中心落户郑州有着积极而深远的意义,正如北京语言大学校长崔希亮教授所说:“对外汉语教学是一项朝阳事业,是国家和民族的事业,关系到国家和民族的长远利益。如果一个民族的语言在世界上没有地位,这个国家和民族也就丧失了尊严。汉语是全球使用人数最多的,也是联合国的工作语言之一,但真正使用中文的文件却不到百分之一。现在正是我们把握机遇推广汉语的最佳时刻。”

最新开课信息:

2010年01月21日到2010年02月04日

(寒假班标准班)

咨询电话:

67186968、13623866718 孙老师、段老师

咨询地址:

郑州市职工大学、郑州市工人路84号

详情请登录:

www.chinalanguage.com

## 肛肠名医汇最后一周

肛肠名医汇将于元月六日落下帷幕,但是活动依然热度不减,吸引了众多患者就诊。不过,大热的背后也折射出肛肠诊疗中的种种误区。活动领衔专家王红旗主任称,活动期间就诊的患者中八成曾接受过多次治疗,给患者带来了巨大的痛苦。

### 活动大热 暴露诊疗误区

诊疗过程中,名医汇专家发现,由于对肛肠病缺乏正确认识,不少患者或忽视病情盲目拖延,或自诊自治,或到不正规的诊疗机构接受治疗,导致疾病反复发作、久治不愈。

1、拖延治疗 导致病情加重:“十人九痔”的说法众所皆知,也正是这种普遍性,让很多患者选择一忍再忍。殊不知痔疮久治不愈,不仅会引发肛瘘、肛内湿疣、慢性结肠炎等疾病,便血和便秘恶性循环还会导致肝肾疾病、肛管直肠恶性肿瘤的发生。

2、自行用药 延误治疗时机:由于肛肠疾病患病部位特殊,很多患者羞于就诊,于是选择到药店买药自行治疗。王主任称,肛肠疾病种类繁多,症状复杂,患者无法辨别自己究竟患上了哪种疾病,盲目用药不仅延误了最佳治疗时机,还可能引发严重的并发症。

3、非正规治疗 酿成恶果:很多人都把肛肠病看作是便血、腹泻的小毛病,选择到一些不正规的医疗机构接受检查和治疗。受检查手段单一、治疗技术落后、专家诊疗水平有限等条件影响,患者不但得不到准确治疗,甚至可能因为手术的不规范引起交叉感染和严重的后遗症。

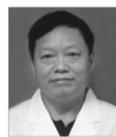
### 微创技术 轻松祛除痔疮

活动期间,约有八成患者接受了美国PPH技术、美国RPH套扎器、HCPT肛肠治疗仪等先进技术的治疗,均取得了良好的疗效。微创技术创伤小、无痛苦、恢复快、无并发症

等优点,也让体验过的肛肠患者直呼神奇。

PPH技术环状切除痔区上方直肠黏膜组织,将直肠黏膜吻合,使脱滑的肛垫向上悬吊,恢复到正常的解剖位置。由于手术在受植物神经控制的直肠粘膜区进行环切,几乎全程无痛。而且手术创伤小,术后3—5天即可恢复。RPH套扎术用特制套扎器套住痔疮根部,使肛垫上提,阻断痔疮血供,使痔核自然坏死、萎缩、脱落。手术仅需5至10分钟,患者无须住院,不影响正常的工作和生活。美国HCPT技术,在高频电容场下,组织内带电离子和偶极子在两极间高速震荡产热,从而治疗痔疮。该技术治疗时间短,不出血,安全可靠,无后遗症和并发症。

### 肛肠名医汇部分专家



董平 中国医师协会肛肠专业委员会副会长

主任医师,北京二龙路肛肠医院肛肠科主任,擅长肛肠科微创手术的开展。



李建平 北京中医医院肛肠科主任

主任医师,对中西医结合治疗慢性结肠炎、肛内直肠痛等肛肠疾病有独到之处。



冉纪萍 中医药大学博士

主任医师,从事中医肛肠治疗30多年,对重度痔疮、顽固性便秘等肛肠科疑难杂症的治疗方法独特。



王红旗 中国肛肠协会会员

副主任医师,擅长运用美国PPH技术、RPH痔疮套扎术、美国HCPT技术等新技术治疗肛肠疾病。



河南曙光中西医结合医院

健康热线:

0371-6352 3333

地址:郑州市文化路73号

(省财经学院对面)

(原中医学部2009-09-02 014号)