

# 国务院出台加强和规范驻北京办事机构管理意见

## 县级驻京办将全部撤销

### 地市级驻京办经省政府核准后可保留

19日,国务院办公厅印发了《关于加强和规范各地政府驻北京办事机构管理的意见》,国内媒体都在广泛进行报道,社会各界高度关注。日前,国务院机关事务管理局有关负责人就《意见》回答了记者的提问。

据悉,此次驻京办管理规范意见的内容主要是,保留省级驻京办,县级驻京办全部撤销,地市级驻京办经省政府核准后可保留,撤销工作自规范实施起6个月内完成。

#### 驻京办共有927家

随着我国改革开放和经济社会的发展,地方各级政府相继成立或派驻了北京办事机构。据统计,截至2006年底,各地政府及政府部门驻京办事机构共有927家。

但是,个别驻京办事机构还发生了严重的违纪违法案件,造成了恶劣的社会影响。《意

见》的实施,对于规范驻京办事机构管理,降低行政成本,推动驻京办事机构转变职能等具有重要意义。

#### 保留地市级驻京办

《意见》明确指出,保留省、自治区、直辖市、计划单列市、副省级市人民政府驻北京办事处,新疆生产建设兵团驻北京办事处,经济特区人民政府驻北京办事处;已经设立的地级市、地区、盟、州人民政府驻京联络处,确因工作需要,经所在省(区、市)人民政府核准后可予保留。

同时将撤销地方各级政府职能部门、各类开发区管委会以及其他行使政府管理职能单位以各种名义设立的驻京办事机构,撤销县、县级市、旗、市辖区人民政府以各种名义设立的驻京办事机构。

#### 驻京办必须承担5项工作

保留的驻京办事机构主要有以下职能:一是承担派出地党委、政府委托的工作,为本地区经济社会发展服务;二是承办中央和国家机关有关部门交办事项;三是配合北京市做好维护首都稳定的有关工作;四是为本地区基层组织、社会组织和群众在京活动提供相关服务;五是协助流入地党组织做好本地区在京流动党员的教育管理服务等工作。

#### 各地方不得违规设立驻京办

《意见》明确,除按规定保留的驻京办事机构外,地方各级政府及其部门不得以任何名义和形式在北京设立新的办事机构,或者派驻人员以驻京办事机构名义开展活动。地方各级机构编制管理和财政部门不得为违规设立的驻京办事机构审批编制、核拨经费。 据新华社电

解密 驻京办 B

## 驻京办官员自曝工作难点

### “不吵不闹没项目”

### “我们不是腐败窝子”

27日,云南一地市级驻京办内摆满兰花和火腿。这位不愿透露姓名的驻京办主任称,这些都是例行逢年过节的礼品,给中央各部委局办的,“也就一两百元,说是行贿金额肯定够不上”。“这次国管办要撤驻京办的主要原因是,中纪委查办3件腐败大案(其中包括慕马案)牵扯3家驻京办负责人,但这并不能代表主流。”这位主任说。

#### “我们不是腐败窝子”

有些实权职能部门发生腐败的案例更多,难不成也都把他们裁撤掉?

一位不愿透露姓名的驻京办主任说,他在京约20年,经历了驻京办各项功能的变迁。他认为,驻京办的设立和国家的体制有关,也和实际需求有关。

这名主任有一本账本,里面记录着他从2003年以来的各项开支。上面有送礼品的接受单位、种类和数额。其中,大部分都是传统节日时送出的,里面有月饼、花卉、睡衣、银杏茶、小熊猫烟等。

他说,驻京办要维护北京相关部门的关系,送点礼、联络感情是无法避免的。

但是他并不认为这就是外人所称的驻京办是“腐败窝子”,他说,有些实权职能部门发生腐败的案例更多,难不成也都把他们裁撤掉?

#### “不吵不闹没项目”

跑项目也是驻京办最大一项工作

据介绍,最初,驻京办的主要职能是为地方收集信息、跑项目、搞接待。这位驻京办主任说,上世纪90年代,国家税制改革时,他打听到各地的开支指标要以上一年为准。

他通过老乡打听到这个信息后,马上跟市长汇报。当地作出决策,年底时花掉大笔资金,拉高地方上一年开支指标。第二年税制改革后,按照政策,当地获得了充裕的开支资金。

另外,他说,跑项目也是驻京办最大一项工作。他们主要了解各部委局办每年审批项目的计划和方向。“要看明年是大兴水利,还是大兴引水灌溉。”这位主任说,当地有很多水电项目,他们如果不积极申报,项目和资金可能就会被其他省份瓜分。

“中央部委就那几个人,当然是哪家汇报的充分,项目和资金就会批给哪家。”这位驻京办主任说,一些职能部门手中掌握着数百亿的项目和资金,但是他们不可能在全国各地都进行考察,哪里需要上项目,完全凭当地政府汇报。

“批项目的标准也没有尺度衡量。”这位主任说,以往有些部委笑称有些地方太老实,不叫不到,不吵不闹。“这样怎么能得到项目?”

#### 若变脸为企业,监管更难

“我亲眼看到有企业拎着一袋子钱进部委办公室了”

他说,假如驻京办这次被撤后,他们可能会通过当地的企业在北京挂牌,但那样反而更难监管。“我做驻京办主任快20年了,从没有一次送过钱,但是我亲眼看到有企业拎着一袋子钱进部委办公室了。”

据另外一个驻京办主任说,就算没有各地办事处,北京仍有很多人专门为各地跑部委提供方便,这些人就像“黄牛党”一样,不受任何制约。“联系处室的人,跑下来一个项目他们收费很高。”他说,一些地方政府直接聘请这些人专跑资金,然后按10%或者5%进行提成。而这些人维护关系的办法就是依靠腐败。

云南某位驻京办主任说,其实让审计部门每年对驻京办查账,就可以从制度上避免腐败。(注:本文当事人为化名) 据《新京报》

解密 驻京办 A



27日,某驻京办门前的行人络绎不绝。

## 驻京办官员自曝工作重点

# “请领导吃饭,送土特产,打听信息”

### “这块儿的工作真的很重要,绝不是社会上评价的‘蛀京办’”

#### 一个县驻京办的成长史

驻京办主任赵林正筹备团拜会,要把老乡召集到一起,“联络感情”

赵林所在的县属全国百强县,在浙江东部。2001年该县设了驻京办。

赵林说,当时他所在市的其他5个县都已设了驻京办,都注册和备案了,他们县没赶上设驻京办的尾巴,主管部门不给注册了,于是成了“三无”。第一任驻京办主任是个“光杆司令”,一人在京待了6年,一年5万元经费。

2007年9月,当了多年乡镇党委书记的赵林,被派为新任驻京办主任。赵林把驻京办的职责确定为5个方面:一是迎来送往,例如县领导进京开会、学习,去机场接送,订酒店;二是县里在京的重大活动,参与组织;三是本县籍人士在京工作学习的,起个联络作用;四是引导在京同乡支持家乡建设;五是维稳。

他到京第二年,县里又派来两名干部协助他工作,经费也增加到了每年20万元左右。到京后,赵林还牵头在北京成立了同乡会。这些天,他忙着组织新春团拜会,“把老乡召集在一起,联络联络感情”。

#### “迎来送往是人之常情”

“没有驻京办,难道官商勾结就没有了?”赵林不认同驻京办“原罪”说

赵林提到了作家王晓方写的《驻京办主任》,他拍起了桌子。他认为小说是把“20个驻京办主任的事情凑在一个人身上”。

赵林说,前些年,“跑部钱进”确实存在,部委一些项目的决定权限随意性较大。但这些年管理越来越严密,在跑项目上,驻京办插不上手。

赵林承认,“请领导吃个饭,送点土特产,打听点信息是有的”,他认为“这是光明正大的”。“迎来送往,腐败浪费”被认为是驻京办原罪之二。

对此,赵林称确实要承担这些工作,这是人之常情。“跑官要官,官商勾结”是公众总结的驻京办原罪之三。对此,赵林笑称,自己这个县驻京办主任没这个能力。

对于“官商勾结”的说法,赵林认为,这在哪里都可能存在,“没有驻京办,难道官商勾结就没有了?”

赵林称,作为经济发达的县,驻京办要到各部委了解信息和政策。他称,国家每年的一号文件他们都率先探听到消息,“有哪些变化?哪些将是国家重点扶持的?这些重大的政策和信息我们就及时提供给县里”。

赵林说,浙江的小企业多,该县驻京办主要一部分职能,开始转向为小企业在京推广市场提供服务。“比如他们来北京争取质量认证,工商创品牌,我们带着他们跑一跑,否则部委的门都进不了。”

在赵林看来,随着经济发展,驻京办“承上启下”的作用变得有价值。他介绍,去年中央4万亿政策方案出台,浙江省驻京办系统搞了一个与央企对接的行动。驻京办通过联络

浙江本地企业,为大型央企寻找合适生产基地,为浙江拉到了2500亿的项目。

#### “转为地下更危险”

赵林了解到的应对方法:改头换面,挂靠在市驻京办,或者设“驻津办”

驻京办要撤的消息传开后,这两天赵林手机短信不断。

赵林称,这两天他去一些部委送新春团拜会请柬,听到的就两句话:“驻京办不能撤,你不能走。”他说,在驻京办3年,和同乡建立了深厚感情:“平时我们经费不足,要请客,在北京经商的老乡帮忙埋个单;车不够用,他们把车借给我们;他们老家的亲戚有什么需要帮助的,我还兼任了政府办副主任,尽量帮他们。”

赵林认为,他的驻京办现在“政府少不了,老百姓少不了,市场少不了”,“能否撤销驻京办,不是上面说了算,要看地方政府是否需要”。他认为,如果一刀切,他们将被迫转为地下驻京办,只会更缺乏管理,“那时地下驻京办只能更危险”。

赵林称,他从一些驻京办主任那里了解到,一些人在北京20多年,已安家落户,孩子在京读书,“这些人对撤驻京办反应更激烈”。

他称,目前他了解到的应付办法包括,驻京办改头换面,换成招商办;或者县驻京办挂靠到市驻京办内,依旧干自己的事;或设“驻津办”(天津),日常仍住在北京。