



# 我国去年成绩取得极为不易 今年,国内生产总值增长8%左右

第十一届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。国务院总理温家宝向大会作政府工作报告时指出,在异常困难的情况下,全国各族人民在中国共产党的坚强领导下,从容应对国际金融危机冲击,在世界率先实现经济回升向好,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。实践再次证明,任何艰难险阻都挡不住中华民族伟大复兴的历史

进程。  
胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等和大会主席团成员在主席台就座。

上午9时,吴邦国宣布:中华人民共和国第十一届全国人民代表大会第三次会议开幕。随后,全体起立,高唱国歌。

温家宝代表国务院向大会作政府工作报告。

温家宝在回顾一年来的工作时说,2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。温家宝指出,在国际金融危机严重冲击、世界经济负增长的背景下,我国取得的成绩极为不易。

今年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年,是全面实现“十一五”规划目标、为“十二五”发展打好基础的重要一年。温家宝从八个

方面报告了今年要重点抓好的工作:提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展;加快转变经济发展方式,调整优化经济结构;加大统筹城乡发展力度,强化农业农村发展基础;全面实施科教兴国战略和人才强国战略;大力加强文化建设;着力保障和改善民生,促进社会和谐进步;坚定不移推进改革,进一步扩大开放;努力建设人民满意的服务型政府。

#### 【去年成绩】

#### 关键词 GDP

比上年增长8.7%

温家宝说,去年我国国内生产总值达33.5万亿元,比上年增长8.7%;财政收入6.85万亿元,增长11.7%;粮食产量5.31亿吨,再创历史新高,实现连续6年增产;城镇新增就业1102万人;城镇居民人均可支配收入17175元,农村居民人均纯收入5153元,实际增长9.8%和8.5%。我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。

#### 关键词 消费

受惠面之广前所未有

温家宝说,我们鼓励消费的政策领域之宽、力度之大、受惠面之广前所未有。中央财政投入资金450亿元,补贴家电汽车摩托车下乡、汽车家电以旧换新和农机具购置。减半征收小排量汽车购置税,减免住房交易相关税收,支持自住性住房消费。全年汽车销售1364万辆,增长46.2%;商品房销售9.37亿平方米,增长42.1%;社会消费品零售总额实际增长16.9%,消费对经济增长的拉动作用明显增强。

#### 关键词 投资

有效弥补外需下降缺口

温家宝说,我们实施两年新增4万亿元的投资计划。2009年中央政府公共投资9243亿元,比上年预算增加5038亿元,其中,保障性住房、农村民生工程、社会事业投资占44%,自主创新、结构调整、节能减排和生态建设占16%,重大基础设施建设占23%,灾后恢复重建占14%。全社会固定资产投资增长30.1%,投资结构进一步优化。投资快速增长有效弥补了外需下降的缺口,加强了薄弱环节,为经济社会长远发展奠定了坚实的基础。

#### 【今年目标】

#### 国内生产总值增长8%左右

温家宝在政府工作报告中表示,今年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;居民消费价格涨幅3%左右;国际收支状况改善。

温家宝指出,这里要着重说明,提出国内生产总值增长8%左右,主要是强调好字当头,引导各方面把工作重点放到转变经济发展方式、调整经济结构上来。提出居民消费价格涨幅3%左右,综合考虑了去年价格变动的翘尾因素、国际大宗商品价格的传导效应、国内货币信贷增长的滞后影响以及居民的承受能力,并为资源环境税费和资源性产品价格改革留有一定空间。

#### 【经济形势】

#### 回升向好基础进一步巩固

温家宝说,从国际看,世界经济有望恢复性增长,国际金融市场渐趋稳定,经济全球化深入发展的趋势没有改变,世界经济格局大变革、大调整孕育着新的发展机遇。同时,世界经济复苏的基础仍然脆弱,金融领域风险没有完全消除,各国刺激政策退出抉择艰难,国际大宗商品价格和主要货币汇率可能加剧波动,贸易保护主义明显抬头,加上气候变化、粮食安全、能源资源等全球性问题错综复杂,外部环境不稳定、不确定因素依然很多。

从国内看,我国仍处在重要战略机遇期。经济回升向好的基础进一步巩固,市场信心增强,扩大内需和改善民生的政策效应继续显现,

企业适应市场变化的能力和竞争力不断提高。但是,经济社会发展中仍然存在一些突出矛盾和问题。经济增长内生动力不足,自主创新能力不强,部分行业产能过剩矛盾突出,结构调整难度加大;就业压力总体上持续增加和结构性用工短缺的矛盾并存;农业稳定发展和农民持续增收的基础不稳固;财政金融领域潜在风险增加;医疗、教育、住房、收入分配、社会管理等方面的突出问题亟待解决。我们必须全面、正确判断形势,决不能把经济回升向好的趋势等同于经济运行根本好转。要增强忧患意识,充分利用有利条件和积极因素,努力化解矛盾,更加周密地做好应对各种风险和准备的准备。

#### 【专家解读】

#### GDP预期增长8%左右 着眼于转变发展方式

政府工作报告中提出,今年我国国内生产总值(GDP)增长预期目标8%左右。这个数字与去年预期目标一样。

“两个8%内涵不一样。”国家统计局总经济师姚景源说,去年的8%,最重要的是保增长,要在极为困难的局面下保持必要的经济增长速度。而今年8%的增长预期,意味着要在经济企稳回升基础上,把更多精力放在提高经济增长的质量和效益上,加快经济发展方式转变。

“今年8%‘含金量’更高。”全国人大代表、中国人民银行沈阳分行行长盛松成认为,去年中国经济8.7%的增长主要靠投资拉动,这是应对国际金融危机冲击的一种有效手段。但今年更强调增长方式的转变,更追求经济增长质量和效率的提高以及可持续性。

#### CPI涨幅3%左右 温和上涨不必过分担心

我国居民消费价格(CPI)在经历了近一年的下降后转为上升,社会各界普遍关注通胀问题。政府工作报告提出,今年居民消费价格涨幅的预期目标在3%左右。

从当前推动CPI上扬的直接因素看,更多的来自蔬菜等食品类价格。然而,房地产等资产价格的持续上涨以及充裕的流动性,更是通胀预期产生的主要原因。国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长王一鸣分析认为,国内新增的大量货币信贷,构成了通胀压力的基础性因素。国际大宗商品价格上涨,增大了输入性通胀压力,这些都要密切关注。但由于供大于求的总体格局没有发生改变,粮食连续6年丰收,物价不会出现大幅上升。

“全年CPI可以控制在3%左右,是比较温和的可接受的。当然资产价格特别是房地产价格的大幅上升,确实应该采取合理调控措施。”王一鸣说。

#### 城镇新增就业900万人以上 多方化解就业压力

政府工作报告提出,今年新增城镇就业900万人以上,这一指标与去年报告的指标持平。

“今年新增就业指标与去年目标持平,但从就业形势看,今年的就业压力要高于去年。”就业问题专家莫荣说。今年,全国应届高校毕业生将达631万人,总量为历史新高,加上往届未实现就业的毕业生,需要就业的毕业生将超过700万人。此外,“就业难”与“民工荒”叠加在一起,也进一步加剧了就业压力。

中央党校研究室副主任周天勇教授说:“创业带动就业是我国就业的新增长点,1人创业平均可以带动3人就业。”他认为,鼓励自主创业、发展中小企业是解决就业问题的重要手段。 本版文图均据新华社

