



2010全国“两会”之报告解读

# 今年继续实施积极的财政政策 拟安排财政赤字10500亿元

温家宝在作政府工作报告时指出,今年要提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展。

## 继续实施积极的财政政策

一是保持适度的财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字10500亿元,其中中央财政赤字8500亿元,继续代发地方债2000亿元并纳入地方财政预算。二是继续实施结构性减税政策,促进扩大内需和经济结构调整。三是优化财政支出结构,有保有压,继续向“三农”、民生、社会事业等领域倾斜,支持节能环保、自主创新和欠发达地区的建设。严格控制一般性支出,大力压缩公用经费。四是切实加强政府性债务管理,增强内外

部约束力,有效防范和化解潜在财政风险。

## 继续实施适度宽松的货币政策

一是保持货币信贷合理充裕。今年广义货币M2增长目标为17%左右,新增人民币贷款7.5万亿元左右。这两个指标虽然都低于去年实际执行结果,但仍然是一个适度宽松的政策目标,能够满足经济社会发展的合理资金需求。同时也有利于管理好通胀预期,提高金融支持经济发展的可持续性。二是优化信贷结构。落实有保有控的信贷政策,加强对重点领域和薄弱环节的支持,有效缓解农户和小企业融资难问题,严格控制对“两高”行业和产能过

剩行业的贷款。强化贷后管理,确保信贷资金支持实体经济。三是积极扩大直接融资。完善多层次资本市场体系,扩大股权和债券融资规模,更好地满足多样化投融资需求。四是加强风险管理,提高金融监管有效性。探索建立宏观审慎管理制度,强化对跨境资本流动的有效监控,防范各类金融风险。继续完善人民币汇率形成机制,保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定。

## 积极扩大居民消费需求

继续提高农民收入、企业退休人员基本养老金、部分优抚对象待遇和城乡居民最低生活

保障水平,增强居民特别是中低收入者消费能力。巩固扩大传统消费,积极培育信息、旅游、文化、健身、培训、养老、家庭服务等消费热点,促进消费结构优化升级。扩大消费信贷。加强商贸流通体系等基础设施建设,积极发展电子商务。整顿和规范市场秩序,努力营造便利、安全、放心的消费环境。继续实施和完善鼓励消费的各项政策措施。大幅提高家电下乡产品最高限价,增加品种和型号,扩大补贴范围,完善补贴标准和办法,加强对中标企业的管理和考核,提高产品质量和服务水平;完善家电、汽车以旧换新和汽车、摩托车下乡政策,小排量汽车购置税按7.5%征收。

### 【民生热点】

# 放宽中小城市和小城镇落户条件 推行用电用水阶梯价格制度 大力促进中部地区崛起

## 关键词 粮价

### 进一步提高粮食最低收购价

要促进农业稳定发展和农民持续增收。稳定粮食生产,扩大油料种植面积,增加重要紧缺农产品供应,大规模开展粮棉油糖高产创建,大规模开展园艺产品生产和畜牧水产养殖标准化创建,保障“米袋子”、“菜篮子”安全。继续实施对种粮农民直接补贴,增加农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴,中央财政拟安排补贴资金1335亿元,比上增加60.4亿元。进一步提高粮食最低收购价,早籼稻、中晚籼稻、粳稻每斤分别提高3分、5分和1毛钱,小麦每斤提高3分钱,继续实施重要农产品临时收储政策,让农民得到更多实惠。加强对产粮大县、养猪大县、养牛大县的财政扶持。大力发展农产品加工业,推进农业产业化经营,支持批发市场和农贸市场升级改造,推动生产与市场对接。促进农民就业创业,多渠道增加农民收入。进一步加大扶贫开发力度。

## 关键词 农业

### 积极推进现代农业示范区建设

要加强农业基础设施建设。坚持财政支出优先支持农业农村发展,预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程,土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。中央财政拟安排“三农”投入8183亿元,比上增加930亿元,地方各级财政也要增加投入。以主产区为重点,全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。以农田水利为重点,加强农业基础设施建设,加快大中型灌区的配套改造,扩大节水灌溉面积,建设高标准农田,完成大中型和重点小型病险水库除险加固任务。以良种培育为重点,加快农业科技创新和推广,实施好转基因生物新品种培育科技重大专项。积极推进现代农业示范区建设。加快建设乡镇和区域性农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。

## 关键词 户籍

### 放宽中小城市和小城镇落户条件

要统筹推进城镇化和新农村建设。着力提高城镇综合承载能力,发挥城市对农村的辐射带动作用,促进城镇化和新农村良性互动。壮大县域经济,大力加强县城和中心镇基础设施和环境建设,引导非农产业和农村人口有序向小城镇集聚,鼓励返乡农民工就地创业。城乡建设都要坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,切实保护农民合

### 2010年政府工作报告提出改善民生新标准

进一步提高粮食最低收购价,让农民得到更多实惠

提高	早籼稻/斤 3分钱	中晚籼稻/斤 5分钱	粳稻/斤 1毛钱	小麦/斤 3分钱
----	--------------	---------------	-------------	-------------

家电下乡产品  
大幅提高最高限价 增加品种和型号 扩大补贴范围

逐步实现农民工在以下方面与城镇居民享有同等待遇  
劳动报酬 子女就学 公共卫生 住房租购 社会保障

把城镇居民基本医保和新农合的财政补助标准提高120元,并适当提高个人缴费标准

为农村中小学班级配备多媒体远程教学设备,让广大农村和偏远地区的孩子共享优质教育资源

王永卓 编制 新华社发

法权益。推进户籍制度改革,放宽中小城市和小城镇落户条件。有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题,逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。进一步增加农村生产生活设施建设投入,启动新一轮农村电网改造,扩大农村沼气建设规模,今年再解决6000万农村人口的安全饮水问题,实施农村清洁工程,改善农村生产生活条件。我们要让符合条件的农业转移人口逐步变为城镇居民,也要让农民有一个幸福生活的美好家园。

## 关键词 垄断

### 加快推进垄断性行业改革

温家宝说,要继续推进国有经济布局和结构战略性调整。加快大型国有企业特别是中央企业母公司的公司制改革,实现产权多元化,完善法人治理结构。加快推进垄断性行业改革,推进公用事业改革,切实放宽市场准入,积极引入竞争机制。着力营造多种所有制经济公平竞争的市场环境,更好地促进非公有制经济发展。

## 关键词 价格

### 推行用电用水阶梯价格制度

温家宝表示,深化资源性产品价格和环保收费改革,是节约能源资源、保护环境、实现可持续发展的重要举措。要扩大用电大户与发电企业直接交易试点,推行居民用电用水阶梯价格制度,健全可再生能源发电定价和费用分摊机制。完善农业用水价格政策。改革污水

处理、垃圾处理收费制度。扩大排污权交易试点。他说,在推进这些改革中要注意协调好各方面利益关系,决不能让低收入群众的基本生活受到影响。

## 关键词 财税

### 试编社会保险基金预算

温家宝说,要继续推进财税体制改革。健全公共财政体系。完善财政转移支付制度,加大一般性转移支付,增强地方政府提供基本公共服务的能力。健全省以下财政管理体制,完善县级基本财力保障机制,推进省直管县财政管理方式改革。全面编制中央和地方政府性基金预算,试编社会保险基金预算,完善国有资本经营预算制度。继续做好增值税转型工作。推进资源税改革。统一内外资企业和个人城建税、教育费附加制度。

## 关键词 发展

### 大力促进中部地区崛起

温家宝强调,要推进区域协调发展。继续深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。加快推进主体功能区建设。重点抓好西藏和四省藏区、新疆经济社会发展政策的制定和实施工作。加强对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的支

### 【专家解读】

## 财政赤字首破万亿元 传递三大信号

国务院总理温家宝5日在政府工作报告中说,2010年拟安排财政赤字10500亿元。这是新中国成立以来60年来财政赤字首度破万亿元。

如此高的财政赤字,对中国经济意味着什么?

### 信号一:积极财政继续发力

所谓“财政赤字”,意味着政府花的钱比挣的钱多。增加赤字,其实是政府调节宏观经济、促进经济平稳发展的一种有效手段。

在亚洲金融危机中,中国曾成功运用过增发国债、扩大赤字的办法刺激经济增长。

今年赤字再增1000亿元,意味着积极的财政政策力度仍然强劲。财政部部长助理胡静林说,目前我国经济虽呈现回升向好势头,但基础还不稳固,需要保持财政政策的连续性、稳定性,需要保持财政对经济的支持力度。

“由于财政收入增长较低,支出压力较大,财政收支矛盾突出,因此财政赤字仍需要保持适度规模。”胡静林表示。

### 信号二:赤字风险可承受

花未来的钱办事,关键是量力而行。

对于衡量赤字风险的指标,国际上通常用赤字率——财政赤字占国内生产总值的比重作为参考。按照国际上通行的马约标准,赤字率3%一般设为国际安全线。据财政部测算,2010年全国财政赤字预计占GDP的2.8%,与上年基本持平。

财政专家、全国政协委员贾康说,相比之下,中国的财政风险依然可控,在去年财政收入超过6.8万亿元的基础上,是可以承受的,总体上也是安全的。

### 信号三:让钱花得更透明

家境虽不错,但借钱过日子,仍需警惕风险。“加大透明力度,要保证把钱花在刀刃上!”这是两会上不少代表委员的共同呼声。

“虽然目前赤字风险可控,仍要警惕潜在的财政风险,特别是在地方政府存在隐性举债的行为下,要重视地方政府的财政风险问题。”中国人民银行济南分行行长杨子强代表说。

杨子强代表建议,当前应进一步提高财政资金的公开透明度,确保中央和地方财政支出都花在“阳光下”。

东北财经大学校长艾洪德代表建议,加快转变经济发展方式,需要重点增加对民生和节能环保等新兴产业的投入力度,促进经济迈上可持续发展的轨道。