

本版  
 话题

扩大公民对立法的有效参与  
 老总建议增加“欠薪罪”

2010全国“两会”之 要闻发布

# 吴邦国作全国人大常委会工作报告 推动解决民众利益问题化解矛盾

十一届全国人大三次会议9日下午在人民大会堂举行第三次全体会议。全国人大常委会委员长吴邦国受全国人大常委会委托向大会报告工作。 据新华社电

## 关键词 政策监督

全年安排的3项执法检查  
 全部与民生问题息息相关

吴邦国说,保障和改善民生是贯彻落实科学发展观的本质要求,也是今年经济社会发展工作的一大重点。全国人大常委会要以推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,督促有关方面正确处理发展经济和改善民生的关系,坚持以人为本,着力化解社会矛盾,大力发展社会事业,完善社会管理与服务,促进社会公平正义,建设和谐文化,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设以及生态文明建设协调发展。

吴邦国说,去年常委会听取审议的“一府两院”11个专项工作报告,有6个直接涉及老百姓关注的民生问题,全年安排的3项执法检查,全部与民生问题息息相关。



吴邦国作全国人民代表大会常务委员会工作报告。  
 新华社发

## 【聚焦民生】

### 全国总工会:建议增加“欠薪罪” 明确对欠薪逃匿等恶劣的行为追究刑事责任

“收入分配问题涉及到广大职工的切身利益。温家宝总理在政府工作报告中提出,要逐步扩大初次分配中劳动报酬所占的比重,以及在国民收入分配中居民收入的比重。我们认为应该把这一要求纳入到国民经济和社会发展规划中去,并且把它作为各级政府的重要考核目标。”全国总工会保障工作部部长邹震9日表示。 综合新华社、《北京晚报》

#### 75%的职工认为收入分配不太公平

邹震介绍说,全总的相关调查显示,75.2%的职工认为当前收入分配不太公平,有61%的职工认为普通劳动者收入过低是当前社会收入分配中最大、最突出的问题。

对此,邹震表示,要完善社会收入分配制度,从企业的角度来讲,关键是建立“三个机制”,即职工工资的正常增长机制、工资支付的保障机制和工资的集体协商机制。比如,在国有企业,应该建立国有企业的高级管理人员和普通职工工资收入的增长相挂钩的机制。

#### 要进一步健全最低工资制度

“要进一步加大有关工资分配的立法力度,进一步出台工资条例,同时,我们建议全国人大对刑法进行修订,增加‘欠薪罪’,明确对欠薪逃匿等恶劣的行为追究刑事责任。”邹震说,同时要进一步完善最低工资制度,逐步提高最低工资标准,使各地的最低工资标准能够达到当地社会平均工资的40%~60%的水平。

#### 国企高管与职工收入差18倍

昨天上午,来自全国总工会的张世平委员发布了一项总工会关于职工收入的专项调查,据上市公司年报分析,208家国企高管与一线职工的收入相差近18倍,而调查显示,两成职工5年间从未涨过工资。

调查显示,被调查职工月均工资2152元,

为全国城镇在岗职工月均工资的88%。其中低于此标准的占67.2%;低于标准50%、每月只拿1000元左右的占17.3%;低于最低工资标准、每月只拿几百元的占4.8%。

2008年20个行业门类收入差距为4.77倍,有的高达10倍。据上市公司年报分析,208家国企高管与一线职工的收入差距,从2006年的6.72倍扩至2008年的17.95倍。

#### 两成职工5年间未涨工资

2009年有14.4%的职工被拖欠工资,比2007年高10.3个百分点。近60.2%的职工有超时劳动现象,其中劳动密集型、私营企业人均周工作51.8小时和53.16小时。37.6%的职工领不到或未能足额领到加班费。2009年1至9月因收入分配引发劳动争议案51.9万件,占全部劳动争议案的36.4%。

社保制度不够完善,在城镇就业人员中养老、医疗保险参保率仅为62%和60%。与此同时,央企却占据了90%以上企业年金市场,通过补充保险进一步拉大二次分配差距。

1997年至2007年,在GDP比重中政府财政收入从10.95%升至20.57%,企业盈余从21.23%升至31.29%,劳动者报酬却从53.4%降至39.74%。2002年至2009年,我国GDP年递增幅度10.13%,职工工资扣除物价因素年均增长8.18%。23.4%的职工5年间未增加工资。张世平表示,近年物价房价上涨,造成部分职工实际生活水平下降。

## 关键词 法律体系

### 正审议社会保险法和行政强制法

吴邦国提出,完成社会保险法草案审议修改工作,进一步健全社会保险法律制度,解除人民群众后顾之忧,更好地维护社会和谐稳定。继续审议行政强制法草案,进一步推进依法行政,更好地维护公民合法权益。提请审议增值税法和车船税法草案,进一步健全财税法律制度,规范税收管理。还要研究制定人民调解法、违法行为教育矫治法、涉外民事关系法律适用法、自然遗产保护法、督促有关方面抓紧起草基本医疗卫生保健法、社会救助法等法律草案。

### 修改代表法和村民委员会组织法等一批法律

吴邦国提出,修改代表法和村民委员会组织法,不断推进中国特色社会主义政治制度的自我完善和发展。修改行政监察法,进一步健全权力运行制约和监督机制,努力从源头上防治腐败。修改预算法,强化预算编制的完整性、执行的规范性和监督的严肃性。继续做好国家赔偿法修正案草案审议工作,研究修改土地管理法、森林法、水土保持法、职业病防治法、预备役军官法等法律。

### 扩大公民对立法的有效参与

吴邦国强调,今年要在已有工作的基础上取得新进展。一是充分发挥人大代表在立法工作中的作用,无论是论证和确定立法项目,还是

起草和审议法律草案,都要认真研究吸纳代表议案提出的相关意见,邀请相关代表参与立法工作。二是扩大公民对立法的有效参与,坚持和完善法律草案公布机制,增强立法座谈会、论证会、听证会的实效,选择法律草案中人民群众普遍关心的问题充分论证,认真听取各方面特别是基层群众的意见,不断完善法律草案,并将采纳情况以适当方式向社会反馈。三是适时启动立法后评估试点,探索建立立法后评估工作机制。

### 赞同一步到位实行城乡按相同人口比例选举人大代表

吴邦国说,常委会组成人员普遍赞成这次选举法修改的指导思想和工作原则,认为一步到位实行城乡按相同人口比例选举人大代表,并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量人大代表的修改方案,符合党的十七大精神,符合我国经济社会发展实际,符合人民群众的意愿,能够更好地体现人人平等、地区平等和民族平等,有利于进一步扩大人民民主,保证人民当家做主。

### 年底前全面完成法律法规清理任务

吴邦国指出,我们要在去年集中开展法律法规清理工作取得重大阶段性成果的基础上,督促和指导国务院和地方人大分别开展行政法规、地方性法规集中清理工作,确保在今年年底前全面完成法律法规清理任务。

CSA 美的 Midea 感恩河南·回馈社会  
 中国国家标准·游泳队主赞助商

## 「买空调见证奇迹」 空调心一卖

敬请关注·美的空调  
 2010年度最不可思议的  
 空调价格促销即将奇迹河南!

空调价格奇迹  
 所以不必等节日

翘首期盼3月13-15日, 盛邀莅临!

美的空调排队抢购热线: 0371-69190680, 本活动解释权归美的公司所有, 详情请省内各美的专卖店。