

核心提示

河南郑州人陆军从2004年全国两会起,就开始向全国人大代表和政协委员提出自己的建议,转交议案和提案文本。从那年开始,在每年的全国两会上,都会出现他和他所主持的“肝胆相照”论坛网友的建议,一些建议通过全国人大代表和全国政协委员得以实现,今年陆军他们向全国人大代表和政协委员转交的5份建议,已经有3份被代表和委员采纳并提交大会。

由于他们在全国两会期间频频转达建议,在网上便有了“代表委员背后的民间谏客”的称呼。民间谏客也不止陆军他们一个群体,“新启蒙公民参与立法研究所”所长熊伟和“北京爱知行动项目”负责人万延海都是全国两会上的知名民间谏客。

晚报首席记者 张锡磊/文 陆军 供图

代表和委员背后的“民间谏客”

一个郑州人的民间谏言之路

陆军是一位乙肝病毒携带者,在求学、生活、就业过程中屡受波折,对乙肝病毒携带者受歧视感触很深,后来他建立了“肝胆相照”论坛,聚拢了许多和他有着同样经历的网友呼吁、奔走。

2002年,他开始利用“肝胆相照”论坛版主身份在网上推动向两会建言的活动,2004年开始正式联系两会代表。

陆军走上民间谏言这条道路,和2003年发生的周一超案有关,当年毕业于浙江大学的周一超报考浙江嘉兴公务员,笔试、面试均顺利过关,但体检时因为乙肝病毒携带者被淘汰出局,愤怒之下把报考人员刺死。陆军说,从那时候开始,他就决定要通过向全国人大代表和政协委员提建议的方式,改变乙肝病毒携带者受歧视的状况。

2004年全国两会前,陆军联系了多位全国人大代表和政协委员。通过搜索和分析,把目标定在三个人身上,一位是医生,一位是教师,还有一位是学者。但是,过程很不顺利。

陆军介绍,他辗转找到了三位代表的电话,分别和他们联系。为了提高成功率,他还找到了一名认识那位医生代表的朋友帮忙引荐。“见面之后,我把我们草拟的研究报告和政策建议书交给了这位医生,并且陈述了乙肝歧视问题的原委以及解决问题的具体建议。这位医生听过之后,委婉地表示,他虽然是医生,但对乙肝并不了解,所以无法向两会提出相关建议和议案。那位学者也明确地说,他对陆军提的问题不了解,也不属于自己的研究领域。”

“一开始没有经验,现在想想遇到这样的事情很正常,全国人大代表和政协委员提什么建议和议案、提案都是比较慎重的,要对人民负责的,如果自己都不熟悉这个领域,是不敢乱提建议的。”陆军说,慢慢地他就开始研究全国人大代表和政协委员的研究方向了,只有他们熟悉这一块儿,我们转交的建议被采用的几率才会更大。”

从自发走向自觉的民间谏客

按照陆军的话说,有意识地搜集整理建议、议案、提案是从2004年开始的,谏言方式从在网络上发帖、发言,到主动去找全国人大代表和政协委员。

“金戈铁马”是陆军的网名,2004年全国两会前夕,“金戈铁马”在“肝胆相照”论坛上发帖倡议网友们向人大代表和政协委员“推销”自己的建议。“金戈铁马”在倡议中写道:“要联系、拜访自己身边的两会代表、委员,争取他们的支持;要积极地收集各地两会代表和委员的联系方式,提供给我们,或直接与他们取得联系,将乙肝病毒携带者的处境和迫切呼声向他们传达,争取他们的理解和支持;我们已经撰写的最新提案,请大家尽可能地通过各种途径传递给更多的两会代表、委员。”

许多网友看到这个倡议后纷纷响应,网友“小谷子”、“千草千心”、“人无寐”撰写了动员信、公开信,并且组织了由“小谷子”、“金戈铁马”、“yqwq222”撰写的十个两会提案蓝本。“小谷子”等将这些文件分别寄送给了数十名全国两会代表委员,“小谷子”还刻录了专门的光盘,分送给两会代表和委员。这些文件也通过网友的转帖而出现在各大中文论坛上。

民间谏客的建议每年都能上两会

陆军说,在2004年之前,在民间谏言方面大多数“谏客”都是一个人在努力和奋斗。他说:“当时我在代表和委员中几乎没有名气,而且网友也没有发现这条向代表和委员反映问题的途径。但通过这几年的努力,我们谏言的效果比原来好了太多。”

陆军他们今年向全国人大代表和政协委员共转交了5份建议,其中解决乙肝免疫球蛋白药品缺失问题、建议立法反基因歧视、关于对《就业促进法》部分条款进行司法解释的建议均被采纳,并提交了大会。

陆军说,“我们现在被代表和委员采纳的建议越来越多,也和我们的调查越来越深入

有关,比如,今年我们为了准备在全国两会转交解决乙肝免疫球蛋白药品缺失问题的建议,就开展了为时几个月的调查,参与调查的志愿者和网友人数近30000人,分布在全国各地,得出的结果也比往年更加严谨。”陆军自豪地说,“从这些年的效果来看,我们提出的部分问题通过代表和委员的议案、提案都得到了很好的解决。几乎每年两会上都能看到我们的建议被采纳。”

陆军的助手于万强补充说:“特别是今年,我们的5项建议中,媒体报道被全国人大代表和政协委员采纳的就有3条,在代表和委员的努力下,我们的收获肯定不会小。”

活跃在代表委员背后的民间谏客

于万强说,“经常在全国两会上为代表和委员提供议案、提案的不止是我们这一个组织,现在已形成了躲在全国人大代表和政协委员背后的一个活跃建言献策的群体,比较知名的有‘新启蒙公民参与立法研究所’所长熊伟和‘北京爱知行动项目’负责人万延海。”

熊伟是湖北人,曾是

《中国改革》杂志农村版的记者,2002年辞掉工作,专心研究中国基层选举和控烟问题,现是“新启蒙公民参与立法研究所”负责人。

在2008年奥运期间,有着“民间控烟英雄”称号的他就出尽了风头,他将一张张自己排队买来的奥运门票悉数捐出,招募有烟瘾者戒烟。在每年的全国两会期间,他也是个活跃分子,通过广泛的人际关系网络,到处寻找全国人大代表和政协委员沟通、磋商,“推销”自己关于基层选举和控烟方面的建议。

他在今年的全国两会上“推销”的重点建议为提高烟草税收,并尽量减少影视剧作品中人物吸烟的镜头。熊伟认为,这样的做法能够一定程度控制公民吸烟,但是最根本的措施还是要尽早制定禁烟法律。截至目前,已有近20位代表和委员对熊伟的建议表示关注。

“北京爱知行动项目”负责人万延海,在今年全国两会前也忙得不可开交,万延海和他的志愿者将拟好的《增加我国重大传染性疾病药品普及性以及类似药品的建议》通过邮件发送给一些人大代表。

万延海在接受采访时说,目前治疗艾滋病等传染病的药品大多都是外国厂家生产,药品的价格非常昂贵,而且经常供应短缺,而国内的卫生部门却迟迟没有申请专利,导致国内药厂无法进行通用药生产并形成竞争以拉低价格,高昂的药价最终转嫁给了患者和国家财政。



河南省
报纸新闻
名专栏

代表和委员表示会有选择性地采纳意见

无论是陆军、于万强,还是熊伟和万延海,在转交建议的过程中都结识了一批全国人大代表和政协委员,也给代表和委员们留下了很深的印象。

全国政协委员、重庆歌舞剧院副院长张礼慧在接到陆军的建议后,就表示了对所转交建议的兴趣,并给了陆军很高的评价。张礼慧认为,人大代表和政协委员离不开陆军他们的建议和协助,应广泛听取他们的意见。

大多数代表和委员表示,民间谏客对他们很有帮助,帮他们做了很多调研、调查,但由于专业、地域性等方面的限制,建议的合理性、可行性以及社会的公平性都应该考量和考证,作为一名全国人大代表和政协委员,应该持科学的态度听取民间谏客的意见,也就是采纳民间谏客的意见要有选择性。

周洪宇是与陆军合作比较多的全国人大代表,他有一个“洪宇在线”网站,是用来向外界征询建议的,对于为他提供比较成熟建议和议案的民间谏客,他都会在他的议案中给一个“代表助理”的头衔,算是“尊重他们的知识产权”。对民间谏客的献策,周洪宇有自己的取舍标准。例如,问题的针对性是否足够宽广,是否有利于弱势群体,是否具有可操作性,自己对这一领域不熟悉,太陌生的议题会放弃,但不意味着不重视等。对于相同类别的建言,周洪宇会考虑把它们综合起来递交。



“民间谏客”陆军