

总策划 丁世显
总编审 李平
协调 石大东
统筹 陈君琰
执行 朱建明
周旷达



白驹过隙，不经意间的沧海桑田

数字折射丝丝入扣的民生情怀

回首十年，变化的数字折射出郑州的民生情怀：民生福利评价指标监测体系显示，民生福利总体状况逐年改善，2006年、2007年、2008年、2009年民生福利指数得分分别达到111.13%、113.92%和108.77%、110%。从2002年起，每年办好“十大实事”；2009年“十大实事”的投入资金达到40.6亿元，是2007年的2.1倍。桩桩“小事”体现了郑州对民生品格的追求；2006年，郑州市实施“村村通公交”，公交开到农村；2009年，BRT开通；2006年新增6所省级示范性高中；2009年12月26日郑州市实验中学高中新建；2008年实施“片医”负责制试点工作，5年内实现中心城区居民拥有自己的社区保健医生；2010年，构建全市统一的紧急医疗救援体系……丝丝入扣的民生情怀正汇聚为美丽的城市品格。

给予这座城市更加和谐、温暖的气质

民生是城市可持续发展的一个重要的内涵变量。在《全球城市史》的作者乔尔·科特金看来，神圣、安全、经济是一个城市持续存在的三个基本要素，城市扮演三种不同的重要功能：构建神圣的空间，提供基本的安全

□郑州大学公共管理学院副教授 政治学与公共事业管理系主任 樊红敬

保障；拥有一个商业市场。一般而言，城市在这三个方面只要有一个薄弱环节，都会损毁其生活，甚至最终导致其衰亡。而民生发挥着重要的安全保障功能。某种程度上来看，“民生”可以解释为“民之幸福”，即民众的一种健康、幸福、无拘无束的令人向往的生活状况。这正是城市发展的根本和实质。

郑州有着几千年的文化积淀，有着得天独厚的区位优势，在新世纪的第二个十年，每一个郑州人都希望郑州的发展不仅仅仅仅在GDP和利润的光环下，期盼切切实实的“民生工程”、民生关爱赋予这个城市更多的温暖，给予这个城市更加和谐、温暖的气质——给弱者以支撑，给无助者以希望，让所有生活在中原大地的人都感觉到这座城市的温暖。

为城市发展前行提供源源不断的动力

民生情怀滋养着城市精神，民生需求检验着科学发展成果，民生措施考验着政府的执政能力。未来十年，民生问题考验着郑州市的可持续发展。

首先，要把“普惠民生”作为郑州城市发展的重要价值取向，形成丰富的社会动员力量和城市认同。民

生问题已不仅是温饱问题、生存保障和利益分配，而是要更加富裕，更加公平和注重人的全面发展。

其次，城市建设要与市民的需求相结合，我们这座城市才能够做到可持续发展。教育是民生之望、就业是民生之本、收入是民生之源、社保是民生之依，关注民生，就是要着力解决民众最关心、最直接、最现实的利益问题，使民众共享改革发展成果。

再次，要实现从公共财政到民生财政的转变。所谓民生财政，就是指在整个财政支出中，用于教育、医疗卫生、社保和就业、环保、公共安全等民生方面的支出占到相当大的比例，甚至处于主导地位。民生财政的基本导向是满足公共消费需求，以促进基本公共消费的均等化。

此外，要加大教育的投入，改变郑州一直以来教育资源供给不足的矛盾，为城市的可持续发展提供助力。要建立完善就业再就业和社会保障体系，社会保障性住房政策体系以及医疗服务体系。养老、医疗、失业、工伤和生育保险制度的不断完善是城市发展前行的动力。

民生工作只有起点，没有终点。把“民生情怀”融入城市品格，郑州搭载“和谐民生”的列车，在历史的时空中就不会晚点。

喜的变化。生活也在不经意间发生着令人欣喜的改变。郑州在悄然改变，我们的新世纪以来的十年光阴如白驹过隙。

- 壹
决策篇
- 贰
交通篇
- 叁
工业篇
- 肆
商贸篇
- 伍
农业篇
- 陆
城建篇
- 柒
郑东篇
- 捌
文化篇
- 玖
民生篇
- 拾
展望篇

一对新人把婚礼搬到公交车上。温情脉脉的生活，让郑州充满魅力。 晚报记者 马健 图

新世纪十年见郑

话以亭题

“新世纪·郑州十年”大型系列政经报道之九 民生篇

重在为民

十年之治·发展成果普惠众生

总编辑评论

□石大东

让时光倒流。春秋时期的重要典籍《左传》中，“民生”一词横空出世，“民生在勤，勤则不匮”。

两千多年后，革命先行者孙中山给“民生”注入了新的内涵，并将之上升到“主义”，国家大政方针以及历史观这样一个前所未有的高度。

新世纪第一个十年，郑州在发展，在崛起。从城市、经济到文化，在跨越发展前行中，我们的决策者这样诠释先人的经典：发展为了人民，发展依靠人民，发展的成果要由人民共享。重在为民，既是对先祖思想的继承与跨越，也是新时期中国共产党人贯彻落实科学发展观的生动实践，更是党的宗旨意识的根本体现。

民生是什么？民生关乎什么？民生涉及什么？“柴米油盐酱醋茶，衣食住行教医保”，件件关乎民生，事事涉及民情。

去年底，省委提出要坚持“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”。“四个重在”落脚在为民，四个方面更是一个有机统一的整体。

而过去十年间，郑州实现经济社会全面协调可持续发展，其目的也只有一个，那就是要让发展成果惠及生活在郑州的每一个市民。

当民生诉求悄悄发生变化时，我们把握住了时代的脉搏，及时调整民生事业发展重点。如今，“柴米油盐”这些基本的民生需求，早已经被“住房、教育、医疗、出行”这些更高级的民生诉求所取代。

郑州十年的发展，硕果惠及民生的每一个角落——曾经，我们多数人家还只能“蜗居”，如今，房地产业全面飘红，政府主导的经济适用房和廉租房得到大力发展；

曾经，我们被看病难、看病贵所困扰，如今，我们可以享受全民医保的便利，在小区门口的社区卫生服务中心就可以看病；

曾经，入学难影响着众多有适龄少儿的家庭，如今，我们可以很方便地把孩子送到离家最近的中小学校；

曾经，我们的中学条件简陋，学校内没有体育场馆，宿舍没有24小时热水、空调，市政府千方百计将第九届全国中学生运动会引到郑州，由此拉开了新世纪大力新建中小学的序幕。如今，18座中学体育场馆拔地而起，以47中等4所优质高中为代表的中学，成为国内外中学学习考察的楷模；

曾经，冬季我们只能依靠火炉取暖，如今，暖气管网随着城市框架的扩大也在不断延伸，在寒冷的冬天温暖着这个城市的百万人众；公交网络建设越来越科学越来越发达，BRT的开通，地铁如火如荼的建设让郑州的出行从初级的直达向四通八达的“网状”进发；行走在郑州大街上，每年抬头见蓝天的日子越来越多，白天出门三五百米的小游园，晚上霓虹闪烁的夜景照明以及特色尽显的休闲娱乐，让生活在这座城市的人们充满幸福……

2007年1月，新华社《瞭望东方周刊》对国内31个主要城市进行的城市总体幸福感调查表明，郑州市在城市文明幸福感、城市发展幸福感、对政府官员感知的幸福感方面分列第6、3、2位。

“治国无常，而利民为本”。《淮南子·泛论训》曾经这样告诫为政者。今天的郑州足以证明：天下顺治在民富，天下和静在民乐。

重在为民，处处为民。保障和改善民生是郑州新世纪十年发展的最终目的。围绕保障和改善民生来谋划发展，通过保障和改善民生促进结构优化、增强经济发展的拉动力，更是我们构建和谐社会的长久之计。

(下转 T02版)

辉煌十年系列之七



市民银行 做市民生活理财管家

牵手一生·信赖一生 / 诚·立信 德·致远 / 源于你心·践于我行



市民 满意的银行

作为市民银行，郑州银行不断推出符合居民创业、消费、生活需求的各种特色产品，“乐安家”、“乐车族”等个人消费贷款为广大市民提升生活品质提供更多样选择；“缴付宝”业务可帮助市民缴纳水、电、燃气、税、通讯、电视等16项费用，成为了全省居民基础生活代理业务量最多、项目最全的银行。该行银行卡曾入选“河南品牌100强”，被称为“郑州市民最喜欢使用的银行卡”。

郑州银行与您的生活一同成长！

24小时服务热线：967585 详情请登录：<http://www.zzbank.cn>