

国家安监局要求强制建立井下避难所

智利矿工奇迹生还后,这种设施被认为是“矿难救星”

有学者认为,建设避难所并不能保证“零伤亡”

国务院要求全国3年内安装完避难所

8月5日,智利发生矿难,被困井下的33名矿工逃进紧急避难所。在获得地面援助物资前,被困矿工能吃到金枪鱼,还有牛奶喝。

8月24日,躲在避难所里的矿工们得到物资援助。救援人员向井下输送巧克力味和果味奶昔。4天后,被困矿工们获得了饼干、牛肉、米饭、水果等固态食物。

事实上,在今年7月19日,国务院已发文强制要求各地完善和修建避难所等安全设施。

当日下发的《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》(简称23号文)要求,煤矿、非煤矿山要安装井下人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统等技术装备,并于3年之内完成。

记者查询各地官方公开的信息,发现当时很少有立即执行相关措施的信息披露。

智利“奇迹”之后,避难所越来越受关注

在10月13日,智利“奇迹”般完成矿工营救后,井下避难所开始在中国受到越来越多的关注。

13日下午,湖南省安全生产监督管理局发布消息:本月开始,将对全省涉矿场所进行清查,规定煤矿建设生产必须修建“避难设施”。

该局法规处官员称:“结合智利救援经验和我省煤矿井下地质结构和实际工作需要,安监部门正在着手制订井下庇护所标准,并要求在所有煤矿井下推广,提高煤矿瓦斯爆炸事故逃生能力和矿山救护能力。”

15日,云南省安监局表示,该省将在规定期限内,对各类地下矿山安装使用安全避险“六大系统”,地下矿山企业应于2011年底前在每个中段至少设置一个避灾硐室或救生舱。

16日,山西省煤炭工业厅也宣布,山西加快推进煤矿紧急避险系统建设,开始在全省五大煤矿集团推广井下救生舱。

山西路安集团党委副书记王志清称,该集团在瓦斯较高的一个采区试点,已建成了永久避灾硐室1个,临时避灾硐室1个,移动救生舱6台。

10月19日,国家安全生产监督管理总局局长骆琳在一次会议上提出,要加快强制推行井下救生舱、避灾硐室等先进装备,并限期完成。

在智利矿工奇迹生还后,井下避难所被认为是“矿难救星”,湖南、云南、山西等地已开始明令要求矿场必须修建避难场所。

同时有学者提醒,建设地下避难所只是微观层面的改良,加强第三方监管,提高违章作业成本,才是治本良策。



10月19日,在智利首都圣地亚哥的总统府前,一名警察在用于营救33名被困矿工的“凤凰2号”救生舱旁执勤。新华社发

中国对矿井避难所 兴建标准还没明确规定

已试点建成避难所的山西路安集团副总经理刘仁生的经验是,建设一套井下应急避险系统,其实每吨煤只需分摊成本3~5元,并不会给企业增加太大负担。

中国安全生产科学研究院院长刘铁民向媒体介绍,配置避灾硐室在美国、加拿大等国有强制性规定,收到了不错的效果,中国目前在这方面还没有明确的法律规定。个别矿山自发了,但达不到发达国家的建设标准。

不过,中国的应急避难所该按什么标准建,目前尚无国家统一标准。

刘铁民认为,避难所要能抗压抗高温,能保证工人基本生活要求;还需很容易被找到,要有定位和通信系统。

美国建有避难所的矿井事故,29人死亡

在井下避难所成为全球热点时,此前的另一则相关消息一直未被人注意。

今年4月10日,美国西弗吉尼亚发生煤矿爆炸事故。次日,当地宣布死亡29人。

而西弗吉尼亚的这座煤矿配备了井下紧急避难所。美国发生这次矿难后,人们通过反思发现,井下避难所并不能保证矿难中零伤亡。

美国宾夕法尼亚州立大学工程学教授拉里·格雷森说,这次矿难中,爆炸突然发生,致使多数矿工“当即受创,来不及前往避难所”。

美国联邦政府劳工部矿山安全和卫生署官员凯文·斯特里克林曾总结说,矿难中的失踪人员能够幸存的唯一可能是及时躲进紧急避难所。

西弗吉尼亚的这次矿难被学界称为是,“配备了紧急避难所的煤矿首次接受检验”。检验结果表明,除了避难所之外,还有更多东西需要人们去注意。

建设地下避难所只是微观层面的制度改良

“我们该向智利学什么”,西南政法大学副教授和静钧认为这个问题很重要。

有学者认为,建设地下避难所只是微观层面的制度改良。这些微观层面的制度改良,当然有作用,但不足以遏制矿难频发以及在矿难中让矿工生还。

和静钧注意到,智利矿难发生后,媒体大量报道,救援是否有效受到社会监督,迫使矿方“不惜血本”救援。而且社会信用评价机制的形成,使发生过安全生产事故的矿企,难以向银行融资和定向投标。

和静钧认为,高额的民事赔偿也是这个成本体系中的重要基础。此次智利矿难被困矿工,即便已生还,但矿主依然要向他们赔偿折合人民币200万的费用。

今年4月,美国西弗吉尼亚矿难赔偿标准是,包括300万美元一次性赔偿+5年年薪(约35万美元)+家属子女的医保费用+所有子女的4年大学学费,折合人民币约2000多万。

据《新京报》