



## “竹林模式”——宜居乐土的样本

总编辑评论 □ 石大东

河南省委书记卢展工前不久在考察巩义市竹林镇后，盛赞并感慨：“中央要求的，我在思考的，竹林做到了。”

竹林镇持续这么多年的努力，做到了什么？

年人均收入高达10860元，人均住宅面积达到56平方米，500多户家庭有了私人轿车……

竹林镇重在为民的发展模式，是什么？“竹林模式”！一个开拓创新的模式。

1983年，竹林的决策者以非凡的勇气和胆识决定，集中力量大办工业；

1987年，引导群众克服“小富即安”意识，竹林经济由资源粗放型向质量效益型转变；

上世纪90年代末，竹林果断地对所有企业进行了股份制改造……

不难发现，竹林的决策者，先于其他地方的决策者数年、数十年做到了这些，敢于创新、勇于开拓、大胆尝试无畏的精神，造就了今天的竹林。

“竹林模式”，是勤于思考、及时行动的模式。

和其他地方一样，在创办工业企业的初期，竹林镇也难免因为粗放经营而付出环境代价。好就好在，竹林的决策者及时地认识到了问题的严重性，在对传统产业进行技术改造以降低能耗和污染的同时，坚持“三不上原则”：不是高科技项目不上、不填补国家或省内空白的项目不上、有污染的项目不上。

对处于创业阶段的决策者来说，能有这样的及时反省的意识、勇于改进的魄力，实属不易。能够及时认识到耗费资源、牺牲环境换取微薄利润的短视，并做到及时纠偏，其实

正是对科学发展观的践行。

“竹林模式”，是构筑宜居环境、及时反哺民众的模式。

镇政府先后投入8000多万元造绿、投资1亿多元建设景点、投资1亿多元规划建设居民公寓、投资上亿元实施“引黄入竹”工程……

如此“舍得花钱”的目的只有一个，就是为了打造宜居乐土，让民众分享经济发展的成果。同时，除了早在1996年便开始推进户籍改革、逐步让工作居住者转为城镇居民外，

还让全体竹林人过上了不为医疗、养老、大病发愁的普惠性社会保障生活。

这种共享的竹林精神，值得学习！

“竹林模式”，是把改革不断推向深入的模式。

不管是打造高度集中的园区工业，还是实施产业集聚区建设，促进产业结构调整和发展方式转变的尝试与改革，在竹林一直没有停止过。正是在这种思路引导下，竹林镇的旅游业发展从无到有，再到今天的如火如荼：目前年接待游客30万人次，被评为AAA级旅游景区和全国农业旅游示范点；正是因为有了好的环境，才吸引了众多公司入驻工业园区，新兴行业的加入也形成了新的经济增长点。

这种改革精神，同样值得学习！

当然，“竹林模式”的精神内涵还有很多。比如，竹林历届决策者为了集体发展的大公无私，广纳人才、善用人才的开阔视野等等。

对郑州而言，践行卢展工书记郑州城乡调研时提出的“进一步提升以城市化带动‘三化’协调发展”，“竹林经验”是个很好的样本。



## 创业村变镇 发展镇带村

——关于竹林镇坚持统筹城乡发展的调查与思考

河南省委政研室 郑州市委政研室联合调查组

巩义市竹林镇原来是一个远近闻名的穷山村，“地无三分平，水缺贵如油”。改革开放以来，特别是1994年撤村建镇以来，竹林人立足当地实际，解放思想，大胆实践，聚精会神发展经济，不断创新体制机制，走出了一条城乡一体的可持续发展道路。8月16日，省委书记卢展工在巩义调研时，对竹林镇的做法给予充分肯定。近日，我们对竹林镇进行了专题调研，感到竹林镇的科学发展实践为我省新阶段加快农村城镇化、构建城乡一体化的新格局探索了路子，有许多好的做法值得借鉴和推广。

一、不懈探索，竹林在统筹城乡发展的进程中留下一个个坚实脚印

竹林镇的经济从1983年起步，经历由小到大，由弱到强的蛰蛹蝶变。1994年，刘沟等三个村并入竹林，2006年再次进行行政区划调整，先后有7个村并入竹林镇，人口扩大6.8倍，区域面积扩展18倍。目前，竹林已经发展成为拥有82家工业企业，一家上市公司的经济强镇。他们的主要做

法是：

(一)坚持以工业为主导，以工业化带动城镇化、农业现代化协调发展。竹林镇始终坚持把发展作为第一要务，牢牢抓住工业化这个牛鼻子，以工业化带动城镇化，以工业化带动农业、农村发展，带动农民致富。从1983年起，竹林明确提出“以发展集体经济为主，坚持走共同富裕道路”。1992年，借助邓小平南方谈话的东风，逐步形成了耐火材料和制药两大支柱产业。近年来抓住国家产业政策调整的机遇，及时进行产业、产品结构调整，扶持企业做大做强，改造耐材等传统行业，提升医药等优势产业，积极发展铁路辅件、电子、食品、保健等新兴产业，进一步提升产业产品市场竞争力。筛选众生集团、庆州集团、牛师兄公司等企业潜力大、带动能力强的产品作为国家、省知名品牌进行培育。大力发展以制药为龙头的高新技术产品，太龙药业成功实现上市。目前，竹林镇生产的产品横跨10多个行业，创省部优产品2个。工业化进程的加快，带动了农民向二三产业转移。近

年来，全镇安置农村劳动力就业和再就业2100多人。全镇工业企业从业人员达到8260人，95%以上的农村劳动力从事非农产业。

(二)坚持城乡统筹，以城带乡，城乡发展一体化。竹林依托中心村建设小城镇，以城镇建设带动农村发展，走出了加快农村城镇化、推动城乡一体化发展的新路子。一是以村改镇为契机加快体制机制创新。1994年，由于竹林村办企业发展迅猛，土地无法满足发展的需要，省委审时度势，批准竹林村改镇，探索和实行全新的管理体制。竹林迎来了发展的重大机遇，突破了经济发展的体制束缚，工业化步伐加快，城镇建设日新月异。二是加强镇区基础设施建设强化服务功能。近年来，竹林先后建庭院1300套，26栋住宅楼，住宅楼按照成本价每平方米750元的优惠价卖给村民，鼓励村民从村里搬迁到镇上集中居住。逐步建立和完善公共基础设施，先后投资近6亿元，新修和拓宽道路38条，完善了小城镇道路网络，实现了户户通硬化路。镇区面积由原来的2平方公里扩展

到5.2平方公里；建成了工业、居住、文化、行政、商业和旅游6个园区；建成了变电站、邮政电讯大楼等公用设施；投资上亿元完成了引黄河水入竹林工程，彻底解决了竹林千百年来的缺水问题。在居民集中居住区，还建设小游园12个、全民健身苑18个，小城镇功能逐步得到完善。三是通过户籍改革改变农民为居民。竹林镇把四个居委会6700名农民的身份统一改为居民户口，把土地所有权收归国有，经营权收归政府。企业与政府签订用地合同，实行年租制。出台优惠政策，对自愿放弃宅基地到镇上居住的村民每户补贴5000元，引导农民到城镇就业。对于进城集中居住农民的吃粮问题，2000年后由镇政府统一按照每人每年300斤的标准向农民供应粮食，解决农民的基本生活。在企业就业的农民由企业统一交“三金”，到年底由企业按照每人每年100-150元的标准给职工发福利。居民应该缴纳的新型合作医疗费由镇财政承担，居民不出镇就能享受到高质量的医疗服务。

(下转 A26 版)