

你在看我·我在看世界 国外深度游

今日目的地
丹麦

“我们以及北欧的传统和文化中没有交换礼品、走后门、贪污等这些概念。”
——丹麦驻华大使裴德盛



丹麦驻华大使裴德盛

丹麦清廉印象 从“卖火柴的小女孩” 到全球最快乐的国家

说起丹麦,我们也许首先会想到安徒生童话。那个凄凉的漫漫圣诞夜里,卖火柴的小女孩在风雪中被已逝祖母接往天堂……

今天的丹麦不但不再有19世纪的“卖火柴的小女孩”,反而成为“全球最快乐的国家”。这种快乐源于高收入、源于高福利,也源于这个国家的清廉。

的确,政治腐败在丹麦发生的概率非常小。

清廉,是一条道德底线

丹麦社会里最近一次具有轰动性的政府腐败案要追溯到2002年。当时担任丹麦哥本哈根市法鲁姆区区长皮特·布里斯托夫特挪用公款用于个人吃喝。这件事情经过媒体报道后成为丹麦社会的一大丑闻,皮特本人因此身陷囹圄。

而在过去的几年内,只有一些零星的商业腐败事件发生。它们主要集中在建筑领域,有些建筑公司和个体建筑师企图通过贿赂官员来获得项目。然而类似事件经过丹麦媒体曝光之后,现在基本上消失了。

“全球商务反腐门户”丹麦分公司首席执行官延斯·贝特尔森是丹麦业界赫赫有名的反腐专家。他说,丹麦对于不同等级的腐败有着明确的定义,并且有相对应的监督机制和法律条款。因此在丹麦,无论你任职于公共机构还是私人机构,想要浑水摸鱼,那可并不是件容易的事情。

“一般而言,腐败可以划分成三个级别:一是个人腐败,主要指发生在公民个人与公职人员和权力部门之间的腐败;二是商业腐败,主要发生在企业与公职人员和权力部门之间的腐败;三是政治腐败,发生在较高级别公共管理和政治层面的腐败。”

延斯说,当反腐意识作为一种公共道德深入人心之后,清廉便不再是一种形式手段,而是人心中不可逾越的一条道德底线。

清廉,是幸福感的保证

在丹麦的布里斯托小区开面包店的苏珊姐妹是中国侨民,她们约在20年前随父母移民到了丹麦。她们对丹麦社会的清廉和机会均等也深有感触。

“4年前,我们攒够了一笔钱后,就在这个地方开了这家面包店。从开店到现在,我们并没有感到因为自己不是土生土长的丹麦人而受到了异样的对待。我们唯一需要做的就是将面包做好,我们从来没有必要去想如何逢迎和讨好工商税务部门的官员。”

苏珊姐妹告诉记者:“对我们来说,丹麦社会这样简单而清廉的经商和生活,无形中令我们省去了很多不必要的操心和担心。”

无论荷兰鹿特丹大学“世界幸福数据库”的数据,还是今年6月由美国密歇根大学发起的“世界价值观调查”结果均显示,在过去20年间,世界上“最幸福”的人都是挪威的纳维亚半岛居民,其中丹麦人尤为突出。经济合作与发展组织经济学家尤斯蒂娜·菲舍尔说:“丹麦是居民相互信任指数最高的国家之一。”

而这又何尝不是归功于丹麦早已形成良性循环的清廉社会机制呢?
据《国际先驱导报》

为什么腐败在这个国家近乎绝迹? 丹麦驻华大使谈清廉秘诀 腐败零容忍扎根国民心中

“没有人会想用贪污的办法增加自己的收入”

记者:这个国家的清廉如何保持下去呢?

裴德盛:一个清廉的政府和清廉社会最主要的优点就是增加了社会的可预测性和稳定性。

对做生意的人来说,很重要的一点是丹麦的法律规则对所有的公司都是平等的。这样就建立了一个更加自由并有竞争力的市场,成立公司或申请证书的时候也无须支付任何额外的和隐藏的费用。

对于一个国家的公民来说,一个透

明的、清廉的社会意味着更多的机会和自由。丹麦的政府机构很庞大,并且政府官员的薪水都很高,当然一些私营部门雇员的薪水会高于政府官员,但是没有人受穷,也没有人会用贪污的办法增加自己的收入。

说回来,丹麦能保证国家清廉的原因还是来自政治上、文化上和历史上的影响。丹麦有着庞大的公共部门,以及良好的福利政策给予人们免费的医疗和教育。

“舆论监督很有效”

记者:不知道你是否听说最近新西兰一部长因为用公务招待的信用卡给自己买了两瓶酒结果辞职的故事,请问如果类似情况出现在丹麦,官员下场会如何?

裴德盛:我本人没听说这条消息。但是丹麦的媒体有很强的监督力,媒体会对公共部门进行监督,并且对公务员的支出进行监督,就像你提到的那个案例。舆论监督很有效。北欧国家的媒介从业人员的素质普遍较高,他们形成的媒介舆论对防止官员腐败起着重要作用。

同时政府也制定了很多政策和规定来告诉人们什么是合法的,什么是非法的。当然,作为一位公务员,你绝对不可以私用公款,不管额度是多少,接受多少

额度的贿赂都是犯罪。比如在丹麦,即使是在各种政府聚会或是宴请中,提供烟草、香烟或者雪茄也是不允许的。因为我们觉得烟草有百害而无一利,因此政府不会将资金花在香烟上。

我认为,丹麦成为今天的廉洁国家并没有经历太多的困难。在一个社会中,对抗腐败的最主要的要求就是一个建立在法规上运作良好的司法体系,在法律面前,人人平等。由于及早建立民主制度,一个真正独立并有效的司法系统对政府和立法进行监督,对贪污腐败的零容忍成为丹麦的民主传统,并且深深扎根于丹麦社会和丹麦人的心中。我们以及北欧的传统和文化中没有交换礼品、走后门、贪污等这些概念。

培养“贪污腐败是犯罪”的观念

记者:中国在“2010年全球清廉指数排行榜”仅排在78位,作为排行榜第一的国家,丹麦的哪些经验值得中国在提高本国清廉程度方面借鉴?

裴德盛:我觉得很难拿中国和丹麦进行比较,中国和丹麦的发展十分不同,这是两个有着非常不同规模和人口的国家。

至于一些提高清廉程度和反腐败的

经验,如上所述,建立一个制衡机制去监督政府和行政系统,用以确保在一个有效的、守法的政府中各个级别均将反腐斗争作为首位。但是丹麦没有这样的监管机构,因为我们不需要。此外,有效的制裁和平等的制度也很重要。最重要的一个方面是在社会中培养和鼓励一种态度,即贪污腐败是一种犯罪行为,是不能接受的。

暖阳透过明亮的窗子,落到窗前的兰花上,发出阵阵清香。从房间装饰的北欧简约风格,不难联系到房间的主人乃丹麦驻华大使裴德盛(Friis Arne Petersen)。记者能够在11月9日进入大使的办公室,源于透明国际10月27日发布的“2010年全球清廉指数排行榜”,在这份包括180个国家和地区的榜单上,丹麦、新西兰和新加坡以9.3分并列第一,成为全球最清廉的国家。

我们试图从大使的口中了解到更多有关这个国家保持清廉的秘诀。但当我们希望大使能补充一个丹麦社会对腐败零容忍的例子时,大使和他的同事们想了很久也没有答案。毕竟,腐败现象在这个国家已近乎绝迹。

“我们不需要做像贪污腐败这种危险的事情”

记者:你认为丹麦能获得世界最清廉国家称号的原因是什么?

裴德盛:第一,丹麦多年来一直是世界上反腐败最成功的国家之一,因为我们的文化和发达的社会。

第二,丹麦政府将很多精力和重点放在了系统的腐败斗争中,而且丹麦是一个小国,相比其他那些有着人口众多的国家,丹麦更容易实现反腐败的进展。同时丹麦也很幸运地在过去50年时间里享有高度的经济发展,我们有着很高的GDP。

第三,也许是最重要的,反腐败是一个内置的概念,这体现在我国的大部分领域:文化、传统、法律制度、生长环境、家庭教育、学校、工作场所等。因为有良好的教育、可以依赖的政府、好的私营部门,因此我们不需要做像贪污腐败这种危险的、复杂的事情。

第四,透明、民主体制和公平对待,较少的等级制度和较多的社会参与也是典型的丹麦价值观。我们建立了完善并强大的法律制度来抵制腐败。

在如今社会,丹麦人会想“我当然不会贪污”。一旦有人要行贿,人们会感到很惊讶,没有人愿意参与到贪污中去,因为这不是我们办事的方法。

上述的这些因素与丹麦的福利模式结合在一起,目的在于为公民公平地提供社会产品和相对平均的收入,这样民众就会产生一种普遍的意识——腐败和欺骗是不能接受的。

