



多名部级干部组成调查组 事故暴露5个问题

11月17日,国务院上海市静安区胶州路公寓楼“11·15”特别重大火灾事故调查组全体会议在上海召开。会议宣布了国务院上海市静安区胶州路公寓楼“11·15”特别重大火灾事故调查组成员名单。

国家安全监管总局局长骆琳任组长,国家安全监管总局副局长梁嘉珉,监察部副部长郝明金,公安部副部长刘金国,住房和城乡建设部副部长郭允冲,全国总工会副主席、书记处书记张鸣起,上海市副市长沈骏为副组长,成员由国家有关部门和上海市有关方面负责同志组成。

此工程部分作业分包情况为:脚手架搭设作业分包给上海迪姆物业管理有限公司施工,搭设方案经公司总部和监理单位审核,并得到批准;节能工程、保温工程和铝窗作业,通过政府采购程序分别选择捷节能工程有限公司和中航铝门窗有限公司进行施工。

骆琳说,根据目前掌握的情况,经过初步分析,起火大楼在装修作业施工中,有2名电焊工违规实施作业,在短时间内形成密集火灾。这起事故还暴露出5方面的问题:电焊工无特种作业人员资格证,严重违反操作规程,引发大火后逃离现场;装修工程违法违规,层层多次分包,导致安全责任不落实;施工现场管理混乱,安全措施不落实,存在明显的抢工期、抢进度、突击施工的行为;事故现场违规使用大量尼龙网、聚氨酯泡沫等易燃材料,导致大火迅速蔓延;有关部门安全监管不力,致使多次分包、多家作业和无证电焊工上岗,对停产后复工的项目安全管理不到位。 据新华社电

李士(化名)向记者坦陈,其实说白了自己就是最后一层分包下去的包工头,“是‘佳艺装饰’花钱雇我的,我没有正规公司,都是自己单干”。

经公安消防现场勘验并对涉案当事人讯问,初步断定胶州路728号大火起因是工人违规电焊施工,溅落的火星点燃了尼龙网和外墙保温材料。16日,8名涉案嫌疑人被刑事拘留。

记者经过调查发现,失火大楼节能减排改造工程的总承包方为静安区建设总公司,分包方是上海佳艺建筑装饰工程公司。该项目从上至下经过了至少三层转包,而最终具体施工的工人有许多都是马路散工,绝大多数没有施工资质。目前上海佳艺建筑装饰工程公司已经停止一切业务,该公司董事长黄佩信正在接受警方调查。

3500万元的工程 至少3次转包的项目 2名违规操作的焊工 53个生命的逝去 悲剧究竟如何酿成?



16日,消防人员在发生特大火灾事故的高层住宅楼下进行清理。 新华社发

A 装修物燃烧产生剧毒氰化氢

犯罪嫌疑人初步供认,事发时在10楼现场违规实施电焊施工,导致溅落的火星点燃脚手架上竹排和安全尼龙网、聚氨酯泡沫保温材料引发大火。这些尼龙网、毛竹片、聚氨酯泡沫都是易燃物,特别是聚氨酯泡沫,一旦燃烧就会产生含有剧毒氰化氢的气体,人如果吸入一口就会中毒死亡。

目前,公安、检察机关正组织开展联合调查。8名犯罪嫌疑人已被刑事拘留,据悉,被刑拘的犯罪嫌疑人里有包工头和电焊操作工人等,其中有3人生于1980年以后。

经公安消防部门现场勘验并对涉案当事人讯问,失火大楼事发前在进行外墙节能改造,施工内容包括外立面搭脚手架、外墙敷设聚氨酯泡沫保温材料、更换外窗等。

B 施工至少经三层转包

16日,胶州路728号的居民告诉记者,今年9月,他们获知小区被选做静安区改善住房工程试点楼盘。随后,施工队进驻小区开始搭建脚手架,准备进行改造。居民听说,该项工程的花费达到3500万元。

记者在施工告示牌上看到,从今年9月24日开始,施工方静安区建设总公司受静安区建设和交通委员会委托,对包括着火大楼在内的小区三幢居民楼进行外墙节能改造,主要施工内容包括外墙保温、换铝合金外窗、楼梯间刷漆等。

根据另一张施工告示牌介绍,空调、脚手架、门窗施工及保温工程分别各有一名负责人牵头,具体的施工单位则是一家名为上海佳艺建筑装饰工程公司的单位(下简称“佳艺装饰”)。

事发当晚,位于陕西北路北京路的静安区建设总公司的有关人士向早报记者表示,该公司确实为总包方,具体施工由分包商佳艺装饰负责操作。昨日,“佳艺装饰”公司总部的一名负责人在电话中表示,他们主要负责小区外立面的隔热保温等工程。

C 层层分包是工程“潜规则”

施工现场负责某项目工程的李士(化名)向记者透露,包括脚手架搭建在内,小区外墙节能改造工程的各个环节均由“佳艺装饰”负责实施。李士向记者坦陈,其实说白了自己就是最后一层分包下去的包工头,“是‘佳艺装饰’花钱雇我的,我没有正规公司,都是自己单干。”

李士说,自己负责向“佳艺装饰”提供材料和施工,手下的几十个工人是从各个地方找来的,自己从接手分包工程的款项中扣除部分给这些工人发工资。对于这样的层层分包,李士坦言这是工程内部的“潜规则”：“都是这样操作的。”

根据李士的描述,马路散工受雇于他,他又受雇于“佳艺装饰”,后者又从总承包方静安区建设总公司分包,至于后两者之间有没有中间方,他不得而知。就从目前的状态来看,李士认为工程起码经过了三次分包。

D 施工单位曾被要求整改

那么,“佳艺装饰”究竟是一家怎样的公司?

上海市工商行政管理局的企业注册登记公开信息显示,上海佳艺建筑装饰工程公司为国有企业,具备二级施工资质,注册员工人数54人,注册资本500万元人民币,法定代表人为黄佩信。另外,上海市城乡建设和交通委员会网站资料显示,在2006年,“佳艺装饰”被列入“取得安全生产许可证但不具备安全生产条件的建筑企业名单”,并被通报要求整改。

昨天,记者反复拨打“佳艺装饰”董事长黄佩信的电话,但始终处于关机状态。在位于常德路618弄内的一处旧式里弄内,“佳艺装饰”的几名工作人员以“领导不在”为由拒绝了记者的采访。工作人员还表示,黄总在公安局,现在所有公司的业务已经都停掉了。

据脚手架施工的负责人沈先生称,外墙节能改造的具体负责人昨天均被警方带走,在外地的负责人昨天也赶回上海,接受警方调查。沈先生表示,3幢大楼之中,具体负责起火大楼施工的负责人已被警方暂时控制。

E 总承包方负责人接受调查

16日,记者还走访了工程总包方静安区建设总公司及工程监理方静安建设工程监理有限公司。

静安区建设总公司工会主席应庸吉在位于陕西北路462号的公司内告诉记者,作为工程总包方,他们仍在等待相关调查的结果。在此之前,对于业务方面的问题无法作答。包括该公司法人代表在内的两名主要负责人从15日晚就已被接受调查,无法与其取得联系。

在距离火灾地点数十米的胶州路699号,静安建设工程监理有限公司的工作人员表示“很忙”。在记者近半小时的等待后,一名自称姓朱(音)的“主任”直截了当地告诉记者“没什么可说的”,“监理和我也不搭界”!

随后,记者在这家监理公司的网页上清楚地看到,该公司于今年9月29日发布了一则“教师公寓建筑节能工程启动”的消息。网页上最新的两条“工作动态”分别是发布于11月11日的“认真巡视 消除隐患”与发布于11月9日的“教师公寓节能改造项目形成每周安全检查制度”。

“工作动态”称:“决定每星期一对工地的所有设施、环境进行安全检查,并做好记录,发现问题要求施工方整改,并再次进行复查,直至整改完毕。目前,这一措施已形成制度,为教师公寓工程的安全施工提供了有效保障。” 据《东方早报》