

不断突破和平宪法限制

日本修防卫大纲应对中国崛起

兵力部署重点从北方转移到与中国相邻的西南诸岛

应对中国全方位崛起势头,经济仍处衰退期的日本决心强化军事能力,与中国抗衡。

今年底出炉的日本“新防卫大纲”将是冷战后日本国防政策最大幅度调整,除了兵力部署重点从北方防线转移到与中国相邻的西南诸岛,民主党政府还决心从决策机构、应急响应机制、人员结构和武器装备等方面进行一番彻底改造,以此与美国的亚太战略相配合,加强日美同盟的实质内涵。

17日,日本《产经新闻》披露,执政党民主党外交与安全保障委员会将在月内向政府提交五项建议,“必须切实注意来自中国的威胁,强化政府在危机来临时的应对能力”。日本首相菅直人16日也在众院会议上指出,新的防卫大纲将改变思维,把静态防卫改成动态防卫。

复旦大学日本研究中心副主任胡令远表示,“民主党这次的五项建议都并不新鲜,反映了日本对中国崛起深深的危机感,他们认为如果今后十年再无所作为,就会在将来沦为中国的附庸。”



2009年9月20日,日本最新一艘超大型声导潜舰“伊势”号下水。该舰预计于2011年加入日本海上自卫队服役。新华社发

北方四岛让日“头大”



在16日的国会会议上,菅直人打瞌睡。

日首相要“登”北方四岛 俄方称已取消还岛计划

日本首相菅直人17日表示,他可能会“访问”日俄争议岛屿北方四岛(俄罗斯称南千岛群岛)。

11月1日上午,俄罗斯总统梅德韦杰夫登上北方四岛中的国后岛视察。日本随后对此提出强烈抗议。

在11日的日本国会会议上,日本公明党代表横山一信也主张菅直人应“访问”北方四岛。他明确表示,为向国际社会表明日本政府在领土问题上的立场,菅直人作为一国首相,应当登岛“访问”。

菅直人表示,目前正在考虑“访问”计划,但具体日期尚未确定。他说:“鉴于首相访问北方四岛一事的重要性,‘访问’会被冠上各种各样的意义,我必须慎重考虑。”

菅直人还强调,北方四岛是日本的领土,日俄两国必须通过签订和平协议来解决领土争端。

另据俄罗斯媒体报道,俄罗斯取消了将存在主权纠纷的南千岛群岛中的两个岛归还日本的计划。“决定今后不再与日本协商该问题”。

俄拟在岛上建大军港 日本紧张得不得了

日本著名军事评论家加藤昭近日透露说,俄罗斯太平洋舰队计划在日本主张领土主权的北方四岛建设大型基地。这个大型军港将建在北方四岛中的择捉岛的单冠湾。

单冠湾是一个废弃的旧军港,太平洋战争爆发时,日本舰队就是从该军港出发偷袭美国夏威夷的珍珠港。

加藤表示,自己的这一情报是从一位俄罗斯谍报人员的地方得到的。

加藤指出,单冠湾直接面临太平洋,同时也接近日本,便于穿越北海道与日本本岛之间的津轻海峡以及对马海峡,出入太平洋和日本海,以及东海海域要比现在的俄罗斯太平洋舰队基地所在的海参崴来得便利。

但是,有报道指出,如果俄罗斯实施在北方四岛建军港的计划的话,日俄关系将会进入全面紧张状态。不过,由于美国政府本月初已经表态,不会将日美安保条约适用于北方四岛,因此日本政府如何应对,或将成为难题。

加强西南诸岛防卫

实际上,即便尚未成立为首相提供决策信息的安全委员会,日本政府已经打算改变国家防御战略重点。今年以来,关于日本将加强西南诸岛防御的消息层出不穷。中川正春的五点建议里有关西南诸岛驻军的建议与此前传闻大体相仿,即要求将现在驻扎在冲绳本岛的日本海上自卫队第15旅升格为师一级别,人数从目前约2100人增加至约8000人,此外这份建议方案明确要求将自卫队兵力前置,驻扎到更加靠近中国东海和台湾海峡的前头岛诸岛(即宫古与八重山列岛)。

“实际上,日本自冷战结束以来,一直在缓慢加强西南诸岛的防御力量,但现在却突然将提高的幅度增大,这是因为日本认为中国海军实力大大增强,已经在不断冲击第一和第二岛链,海上自卫队兵力增加是日本配合海上自卫队实力的联动行为,应对将来的台海‘有事’以及东海危机。”胡令远分析。

不仅兵力部署大为改动,中川正春的五点建议中,还建议日本政府对自卫队兵力结构进行大规模调整,裁减年龄偏大的自卫队员,大力增添年轻队员,使得自卫队兵员结构能够达到“合理的正金字塔结构”。

胡令远认为,改善自卫队年龄结构,初衷无非是两点,一是减少“人件费”,因为裁撤年长的自卫队员可以减轻许多基础费用,“日本自卫队年薪也是按照资历每年递增的”,二是年轻化可以使得自卫队机动性更为加强,“毕竟年轻人的反应能力要更优一点”。

不断突破和平宪法限制

除了兵员要调整,日本政府还计划让自卫队能获得更多的实战练兵机会,推动海外维和行动制度化、法律化、永久化,就成为“新防卫大纲”所要达到的重要目标,中川正春要更多参与维和行动,使自卫队不受限制地随时派遣到海外,成为永久性法律。

不仅要突破海外派兵的限制,日本“新防卫大纲”还将在出口武器方面突破现在的“和平宪法”限制,中川正春建议日本政府以加强同盟国的武器合作开发力度,修改“武器出口三原则”。1967年由日本佐藤荣作内阁提出了不向共产主义国家出口、不向被联合国决议禁止的国家出口及不向冲突当事国出口的“出口三原则”。

在胡令远看来,日本民主党的五项修改建议表明,日本希望在美国主导下的日美同盟关系中,发挥更大、更具实质性的作用,“近年来美日两国都面临衰退,而中国崛起势头明显,因此两国彼此需求增加,日本在美国可控范围内,加大了国防实力。”胡令远认为,年底出炉的“新防卫大纲”只是日本国防政策全面调整的开始,“中国成为世界强国趋势明显,随着中国在海外利益增加,海军实力必然也要有相应的提升,这也让日本感到了巨大压力,因此他们的防卫政策从中长期看还将进一步强化对华抗衡能力,当然这并非是说日本在追求同中国相等的军事实力,而是以‘不被中国左右亚太局势’为目标。”

直接向首相汇总信息

17日,民主党外交与安全保障委员会召开干事会,着重讨论了“新防卫大纲”修撰现状,委员会会长中川正春认为,月内呈交给菅直人内阁的建议方案中,首先就要强化首相官邸的应急响应能力,新设国家安全保障会议。

其实,早在2007年,当时的自民党安倍晋三内阁就曾经提出过,要在首相官邸下,组建一个类似美国国家安全委员会(NSC)机构,但其后上台的福田康夫内阁却将之废弃。

“福田康夫强调的是与整个亚太各国加强合作,比如他说要把东海变成‘合作之海,友好之海’,此后的民主党鸠山内阁也延续了这样的思路,”胡令远分析,“但随着近几年国际局势变化,美国对东亚介入日深,强化日美同盟关系又再次成为日本政府的重要选项,设立安全委员会,可以使得日本在危机时动员、决策等方面反应速度更快,能在机制上更好地配合美国在亚太地区的行动,以此应对中国崛起。”

《产经新闻》特别提到了美国安全委员会的成立背景和200人左右的规模,称日本要成立的类似机构在人员配置上,将会非常迷你,这个负责直接向首相汇总信息、提供决策的机构将包括6名信息分析官员以及20至30名工作人员,《产经新闻》称,日本还应对英国联合情报委员会(JIC)作为模板,该机构有60人规模的信息分析人员,为英国首相府的各项决策提供政策依据。

