



公职招录内幕层出不穷

为官二代“量身定制”招录条件,官员间“交叉安排”绕开回避规定 你儿子进我单位,我女儿进你单位 这些潜规则破坏社会公平,引起仇官心态

近日,一场跨省追捕的闹剧暂时告一段落,宁夏回族自治区吴忠市公安局利通分局正式作出刑事赔偿决定:给予当事人王鹏刑事赔偿1003.44元。近年来,这种公职招考作弊内幕不断升级,已经从所谓的“潜规则”进化到了给领导子女“量身定制”职位,甚至出现“交叉安排”、“提前内定”、“考试作弊”、“公示巧合”、“人才引进”等种种作弊手法。

专家认为,某些官员子女通过各种“安排”进入官场的现象已经普遍存在于各个层面、各种类型的公共部门。这种现象不但会严重损害社会公正,而且也将使官员素质日益下滑。同时,处于经济社会位置较低层级的子女进入较高级别的门槛明显增高,两者间的社会流动障碍在强化。

潜规则 引发社会“仇官”心态

一名从基层调入上级机关的公务员则向记者吐露:“这次我们单位是新组建的,通过内部公开考试招考了一部分人,所谓内部考试就是有限竞争。我这次算是侥幸的,竟然考上了。但从我走进这个单位开始,明显感觉到一种压抑感。”

压抑感从何而来?“比如有的人得到领导的照顾,有的人一进来就从事比较轻松而有权的工作,等等。后来大家在一起吃饭、喝酒聊天接触多了才知道,他们大多数都是官员子女,比如是某某厅长的侄女、某某处长的外甥、某某书记的女儿、某某主任的远房亲戚等。而更不解的是,居然还有一部分人没有通过招考就进入单位工作了,不知道他们的神通在哪里?”这名公务员说。

“平心而论,在一个正常的职业环境中,如果官员们没有特权,没有区别于其他社会人群更高的福利、地位和权力,那么,人人都能够平等地享受社会职业所带来的生活乐趣,某些官员子女承父业也就不可能演变成一种‘仇官’的社会心态。只有当某些官员子女的成长成为一种破坏社会公平和法治精神的官场体制或官场形态的时候,才会触及社会最敏感的神经,并饱受舆论的指责。”国务院发展研究中心研究员李青苗说。

“随着某些官员子女的上位,社会上的机会似乎越来越少,低收入人群跃升到中产人群、中产人群跃升到富人人群的机会越来越渺茫,仅有的几个上升通道也机会渺茫。”有专家指出。

据了解,早在数年前,中国社会科学院发布的《中国当代社会流动》这一研究报告中就提出,处于经济社会位置较低层级的子女进入较高级别的门槛明显增高,两者间的社会流动障碍在强化。

公职招录作弊手法

交叉安排,你的儿子进我的单位,我的女儿进你的单位,有利于绕开用人制度上的“直系亲属回避”规定。

量身定制,官员在学历资格、基层任职经验、机关工作经历、党派甚至性别等招录条件上,为其子女量身定制种种门槛,以便过滤淘汰竞争者,让某些官员子女顺利入围过关。

提前内定,表面上公开招录,实际上早就内定为特定的某些官员子女……

“量身定制” 公职招录内幕层出不穷

记者发现,王鹏举报招录内幕并非个例。近年来,被群众举报或是查实的公共职位招考内幕不断升级,已经从所谓的“潜规则”进化到了“量身定制”。

在公职招录中,除了量身定制外,还有其他“阳谋”:江苏省南京市下关区劳动就业管理中心在2009年下半年进行了一次事业编制人员公开招聘,此次招聘最终录用4人,但其中3人都是局领导的子女。

浙江省平阳县人事局在其网站上公布“2009年公开招聘职高专业课教师(实习指导教师)拟录用人员名单公示”的公告后,应聘该校法学专业教师考试的3人中,只有一人有成绩,另外两人均是零分。而这名唯一获得成绩并最终进入拟录用人员公示名单的“林廷耀”,就是该校校长林传杯的儿子。

一名长期在机关工作的干部告诉记者,某些领导干部“曲线”为子女安排工作的方式有几种:“交叉安排,你的儿子进我的单位,我的女儿进你的单位,有利于绕开用人制度上的‘直系亲属回避’规定;量身定制,官员在学历资格、基层任职经验、机关工作经历、党派甚至性别等招录条件上,为其子女量身定制种种门槛,以便过滤淘汰竞争者,让某些官员子女顺利入围过关;提前内定,表面上公开招录,实际上早就内定为特定的某些官员子女;考试作弊,在笔试、面试的各个环节均有操作空间,比如泄露考题、收买考官、成绩造假等。”

据这名干部介绍,除了上述较为常见的方式外,还包括“在公示上做文章,对人事招录的公示日期进行巧妙操作,故意安排在长假前后时间跨度长、公众不易关注的时段或者有较大社会焦点的时段,以绕开公众关注点,让某些官员子女顺利通过公示关;还有的官员将子女送到国外,只要弄个带有英文的文凭,就作为‘海归’引进,直接任‘精英型干部’等”。



周悟空 图

公开 + 回避 公职招录积弊亟待清除

“我国公务领域裙带关系现象还存在一些问题,其弊端正在一一显现。某些官员子女凭借父辈的权力获取利益这一现象从法律意义来讲,不仅与现代宪法精神背道而驰,而且也是对社会主义国家性质的一种背离。”中央党校政法部教授林喆说,她习惯将凭借父辈的权力获取利益的人群称之为“权贵二代”。

林喆认为,就现在普遍受到关注的“权贵二代”问题来看,其出现已不是个别现象。对于治理这种现象,应该从公开和回避两方面入手进行制度建设。

“最有效的方法就是公开,让权力在阳光下运行、监督到位。制度上需要加强监督,加强单位内部的监督,让没有利害关系的人员参与到招考中来制定程序,这样就很难钻空子。监督者不应该仅限制在本单位的人员,还应该外聘专门的监督人员,因为旁观者是最容易发现问题的。这些是很容易做到的,关键是一些人不愿意这样做,不愿意做的目的就是因为有猫腻儿,想让招考过程受到控制。”林喆说。

此外,林喆还认为,应建立官员回避制度。

“从世界各国反腐实践来看,为了保证公民的机会平等,在法律中禁止政府机构中的裙带关系以及官员为亲属开后门,建立官员回避制度,早已成为一种普遍做法。其中对‘亲属’一词的解释涉及了公务员的父母、子女、兄弟姐妹、叔舅、姨、侄、岳父母、儿媳、姻兄弟姐妹等,涵盖面很大。”林喆说。

不仅如此,在公务人员的聘用及其晋升和报考公务员上,许多国家也没有对官员子女特殊照顾或网开一面的做法。相反,必须经过严格的考试或考核,使一批优秀的人才进入政府部门,保证国家机关内部的纯洁则几乎成为大多数国家的共识。