2010年12月13日 星期一 统筹 贾杰 编辑 李俊执 美编 李峥 校对 常玉 版式 余艳

郑州晚报

“十二五”酝酿大减税　取消企业营业税、降低增值税率

个税改革最早明年推出 中低收入者受益最大

月入3800元税改前需纳税155元，税改后为0

周悟空 图

针对中低收入个人和大部分企业减税，将成为中国“十二五”税改的关键词。

记者获知，个人所得税改革最早将在明年择机推出。一位参与方案设计的人士称，此次个税改革并没有将提高起征点作为突破口，而是选择了等同于降低税率的方案，减税力度更为明显。中低收入者收益最大。减税也将惠及大部分企业。

中国也将因此迎来自1994年以来最大规模的税改。目前有关方面制定的规划尚未涉及具体税率和细则，不过一位地方税务官员说，“十二五”的减税幅度看来要比金融危机期间的规模大很多。2008年金融危机爆发至今，中国政府采取的一系列减税措施预计减税达5000亿元。

◀个人减税▶

中低收入者税负有望明年减轻

个人所得税改革最早将在明年择机推出，中低收入者的税负有望减轻。

据《经济观察报》报道，此次个税改革并没有将提高起征点作为突破口，而是选择了等同于降低税率的方案，减税力度更为明显。

据了解，鉴于为中低收入者减轻税负比较迫切，财政部和国税总局制定了一个个人所得税近期方案。这个方案将在2011年选择适当时机推出。

目前中国个人所得税是9级累进税率，明年要做的就是“减少级次，调整级距”。据悉，这次税改计划将9级税率缩减为6到7级，同时适当扩大了级距。

目前，第一级500元，即工资收入扣除2000元起征额后的收入，对应5%的税率；第二级2000元，10%的税率；以此类推到5000元、20000元，税率分别为15%、20%。

改革后，第一级有望调到2000元，对应5%的税率。“下一个级距可以到2万元，这个区间适用10%的税率，这样税率相当于降了一半，大部分中低收入者都集中在最低的一级或二级税率。”一位地方税务官员建议。

此外，按照规划，劳动报酬所得和财产转让所得起征点要调整到与工资薪金同等水平，目前这两项所得起征点仍为800元。“这部分收入一般是来自脑力劳动者，这样也可以减轻中等收入者负担。”学者分析。

“调级距和级次是我们没有料到的，因为短期办法大家都盯在起征点上，但起征点上调作用其实并不明显，反而会使纳税人口进一步减少。按调级次和级距估算，全国工薪阶层可能要减税几百亿元。”上述地方税务部门官员说。

高收入者税改方案未定

中央也要求税务部门制定对高收入者税收调节措施，调高其税负，但这一任务至今没能取得进展。有消息人士称，对工薪阶层的个税减免各方意见基本一致，没有太多分歧，但对高收入者的调节上分歧非常大，讨论多次也未能形成统一意见。

对高收入的个税调节主要是调高，但目前中国最高45%的税率已经在世界上属于很高，如果再提高，只能造成富人恶意偷逃税款。

一位地方税务官员建议，反向操作，降低最高边际税率，如到30%，让富人接受并愿意合法纳税，这样收上来的税只会比过去多。

对高收入者的调节，在两种截然相反的政策建议上踌躇不定，暂时还未形成方案。

未来：根据家庭赡养人口设计个税系数

近期目标实施的同时，财政部和国税总局也在加紧研究制定中长期目标，即综合与分类结合的个人所得税。“未来财税部门会确定一个赡养系数，根据家庭赡养人口设计系数，确定最终纳税额。”一位知情人士称。

“这个中长期目标实现难度很大，因为它需要纳税人自行申报纳税，还需要税务部门掌握个人包括家庭婚姻状况、银行账户等各种信息，‘十二五’是否能实现并不乐观。”该知情人士称。

今天上午，中国社科院财贸所财政研究室主任杨志勇对记者表示，在下一步的改革中，个人所得税总体会降低，目前的9级税率也肯定会减少，这是个税改革的方向。

杨志勇同时表示，具体到个税能降低多少，税率减少到几级，现在还“不得而知”。

算账

月入3800元税改后少交155元

如果某人减去三险一金后的工资收入为3800元，按照现在个人所得税9级累进税率表计算，应纳个人所得税为：(3800—2000)×10%—25=155(元)。

如果按照改革后“第一级有望调到2000元、对应5%的税率”计算，那么此人应纳个人所得税为0，相比现在的个税制度，节省了155元。

月入6800元税改后少交355元。

如果某人的工资收入为6800元，他应纳个人所得税为：(6800—2000)×15%—125=595(元)。

如果按照改革后的税率计算，那么应纳个人所得税为(6800—2000)×5%=240元，与现行的个税征收标准相比，降低了355元。

附：个税速算公式(数据为现行方案)

应纳个人所得税税额=(应纳税所得额－扣除标准)×适用税率－速算扣除数，速算扣除表如下:

1.不超过500元的部分，税率5%，速算扣除数为0
2.超过500元至2000元的部分，税率10%，速算扣除数为25
3.超过2000元至5000元的部分，税率15 %，速算扣除数为125
4.超过5000元至20000元的部分，税率20 %，速算扣除数为375
5.超过20000元至40000元的部分，税率25%，速算扣除数为1375
6.超过40000元至60000元的部分，税率30%，速算扣除数为3375
7.超过60000元至80000元的部分，税率35%，速算扣除数为6375
8.超过80000元至100000元的部分，税率40%，速算扣除数为10375
9.超过100000元的部分，税率45%，速算扣除数为15375

◀企业减税▶

取消营业税，惠及大部分企业

对于企业而言，最大的税种——增值税的优惠幅度将更为诱人。

“十二五”期间增值税要完全替代营业税，成为覆盖工业、商业和服务业的税种，营业税同时取消。“这项改革‘十二五’期间势在必行。”一位税务部门官员说。

营业税是以营业额全额为计税依据，而不是按照价差征税，更不是像增值税那样只对增值额征税。以服务业为例，其服务所消耗的购进货物承担的增值税税额不能得到扣除。所以，服务业承担了营业税和增值税的双重税收负担。

增值税覆盖营业税后，企业投资的厂房、车间等不动产将可以从销项中扣除，这一措施的减税幅度可能高于机器设备的扣除，这对企业来说是非常实际的优惠。

除了“两高一资”企业，限制类企业，几乎大部分正常企业都会被这些优惠所覆盖。江苏一家服装企业老板说：“如果增值税按此方案实施，我的企业不仅厂房能够抵扣，研发经费都可以抵扣，这能节约很大一笔税收支出。”

◀减税势在必行▶

个税减负呼声最高

“我们现在的税确实很高，不减不行了。”记者采访的两位分别来自江苏和甘肃两省的税务部门官员发出同样的感叹。

“现在税前扣除项太少，出差补助、车补都要交个税，又不考虑家庭支出，税率又比较高。”一位地方税务部门人员说。一个人月收入超过2000就要交税，但这个收入在很多城市温饱都成问题。而一个收入相对较好的白领月入7000多元，他可能要用2000元还贷，剩下5000元，要缴纳625元的个税。而剩余4375元还需支付教育、看病、人情往来等各项支出。“这个收入现在在大城市生活几乎不可能有存款。”在一家媒体工作的黄女士称。

国税总局曾经发布，在个人所得税中工薪阶层缴纳比例占2/3，降低工薪阶层、中低收入者个税负担成为社会各界最强烈的呼声。

企业的税收也并不轻松，随着征管水平的提高，不合理税制的弊端开始凸显，已经严重影响产业发展、企业创新。

减税并不代表税收减少

一位地方税务部门官员说：“减税不只来自压力还有动力。”

几乎所有被采访的学者官员都认为，减税并不代表中国的税收收入将减少，他们确信中国的税收收入还会继续增加，因为在减税的同时，对“两高一资”将大幅增加税收，对高收入者的征收力度也将加强。还包括房产税开征、环境税开征、资源税提高等。

最后，杨志勇强调，正在制定中的房地产税税负设计一定要适度，否则会把前面几个税收让出来的优惠全部消化掉。

综合《经济观察报》《法制晚报》