

一个河南贫困县的“低碳构想”

嵩县县长李大伟参加联合国气候变化大会 在国内,县级政府受到邀请还是头一次



核心提示

作为国家发改委的低碳发展试点县,受联合国世界气候组织的邀请,河南省嵩县县长李大伟以观察员的身份,参加了12月6日到10日在墨西哥坎昆举行的第十六届联合国气候变化大会。在日前公布的“十二五”规划纲要建议稿里,中央提到要走绿色低碳发展道路,同时把应对气候变化、发展低碳作为一个重要目标。节能减排无疑将成为贫困地区发展的新“指挥棒”。李大伟坦言,虽然他对于低碳概念的理解并不算深入,“低碳”也势必会对像嵩县这样的贫困县的经济造成不小的阵痛,并面临诸多现实难题,但是,在经济结构调整的大背景下,中国必须总结出自己的“低碳经验”,基层决策者也都要坚定“低碳经济”的决心。

晚报记者 袁帅

模糊而又迫切的“低碳”

李大伟承认自己对低碳概念理解得不算深入,但这并不妨碍他在这两个字上开拓思路。

李大伟对坎昆会场的一切都充满好奇。

他将小数码相机举过头顶,对准台上发言的“大人物”拍个不停,非常想跟联合国秘书长潘基文合影,但没能实现。

他是通过国家发改委推荐,由气候组织资助来坎昆的。

这是李大伟自上任嵩县县长以来第一次出国考察,一张机票就是他几个月的工资,机会十分难得。

在坎昆逗留的5天里,他除了在气候大会上做专题发言之外,更多的时间是在忙着招商引资和接待媒体。这位博士后基层官员面对商家和媒体时,数十次熟练地重复着嵩县的经济数据、丰富的自然资源和优美的山水风景。

李大伟承认自己对低碳概念理解得不算深入,但这并不妨碍他在这两个字上开拓思路,大力招商引资。

河南省嵩县地处中原,风景优美,矿产资源丰富,但经济落后。自上任以来,李大伟一直致力于打破这个困局。

但是,遥远的太平洋彼岸和陌生的气候会议,与这个中国贫困县有何相干?在许多谈判的专有名词中,这位中国基层官员理解的不多。

“这两年,国内才真正确地提出‘低碳经济’,以前都讲节能降耗、可持续发展。节能降耗好理解,具体到二氧化碳的排放,还没想过。”李大伟坦言。

这显示中国基层官员对于低碳和气候大会的认识还处在朦胧的阶段。

引资金、引项目、引技术,李大伟用3个排比词点题此次坎昆之行。除此之外,李大伟更多关注的是一些细节问题,如何在破坏生态的情况下帮助嵩县脱贫致富,比如选择怎样的太阳能板,又或者建一个什么样的酒店才能让森林里的动物不被打扰。



李大伟向国际气候组织首席执行官霍华德赠送中国画。(资料图片)

发展低碳经济的困境

“我们还没走完工业化的过程,现在减排可能影响发展,对我们来说非常痛苦。”

李大伟今年40岁,从基层做起,当过平顶山旅游局局长。中科院的博士后,专业是区域经济与旅游规划专业。

然而,当他在2009年接任嵩县县长时,这名博士后见到了学院里不曾教过的难题。

嵩县隶属洛阳市,是国家级贫困县,55万人口中城镇人口只有12万,2009年GDP97亿元,人均12800元;财政收入3.9亿元;农民人均纯收入3910元,其中年收入1136元以下的还有4.62万人,主要经济指标均低于全省、全国平均水平。

但嵩县却又并不“贫穷”,据地质勘测,该地黄金和金属铂的远景储量非常丰富。嵩县还有四个4A级景区,其中一个被评为中国最美的地方,森林覆盖率接近70%,盛产中草药。嵩县还是文化大县和水电资源大县。

对于自然资源丰富的嵩县,李大伟有着一系列低碳规划。

政府为农民提供补贴,鼓励他们使用沼气照明、做饭,现在已经发展到4万户。每户挖一个10立方米的沼气池,全家有8个月能用沼气,一年下来能节省7000多斤煤。嵩县还建了16个小型电站,使电费价格下降,推动本地居民以电代柴,节省不少煤。

但生活上的节能远远抵不过工业消耗。在嵩县,矿山采掘业占财政收入65%以上。年末为完成节能减排任务,嵩县日用电量必须下降一半,一个铝矿被迫关停3个月,200多工人停工,政府损失财政收入1000多万元,而该地年财政收入仅3.4亿元。

嵩县仍处于工业化、城镇化初期,经济发展、改善民生的压力非常大,经济发展与节能减排、环境保护的矛盾尤为突出。

“如果不调整产业结构,下一步发展会有非常大的困难。”李大伟说,来坎昆之前,嵩县平时做的很多工作,其实是和低碳发展内容并无二致。“按原来高耗能的发展路子,现在国家是不提倡的,逼着我们不能不走低碳发展道路。”

气候变化对嵩县的影响,也许并不是今年7月那场百年不遇的暴雨,而是节能的压力。“为了完成节能的指标,拉闸限电,企业不能生产,等于是气候变化的影响传导到了我们这里。”李大伟说,“我们还没走完工业化的过程,现在减排肯定影响发展,对我们来说非常痛苦。”

对于原有的矿业,嵩县规划了循环经济产业园,冶矿的热能被尽量回收,矿物废料计划用来生产建筑原料。

但这远远解决不了嵩县的现实难题。

“低碳经济”亟待中国经验

“如果不拿出自己的发展方案,直接像西方后工业化城市那样提倡低碳,我们只能一直贫困下去。”

与专家和政府首脑们相比,他在坎昆会场看起来像个“局外人”,但所有讨论出来的结果和决策,都有待于像李大伟这样的基础决策者在实践中检验。

在刚公布的“十二五”规划纲要建议稿里,中央提到要走绿色低碳发展道路,同时把应对气候变化、发展低碳作为一个重要目标。今年10月,国家发改委指定了五省八市作为低碳试点地区,或许正是期望能总结出在国际气候大会上学不到的中国经验。

然而,目前在不少地方,这种经验——节能减排和低碳产业发展却不尽如人意。

比方说,今年是中央政府实现“十一五”节能减排目标的最后一年。根据规划,要完成降耗20%的目标。一场轰轰烈烈的限产限电,却在全国各个省份相继上演。

在山西晋城,居民生活用电1个月被停14天;河北安平,每供电50小时停电22小时;河北枣强为减排“无差别限电”,每天供电4小时;安徽全椒为完成减排拉闸限电,医院发电做手术……

这也恰恰说明,光有国家层面的宏观调控是不够的,还需要有具体的可操作的实施计划,基层政府迫切需要适合本地的“低碳之路”。

但一切的前提是,要有足够的认识。

李大伟认为,看起来在坎昆召开的会议和万里之外的嵩县不搭界,实际上,会上形成的最终决议,还是要落实到县里执行。所以,气候大会和中国每一个基层官员密切相关。

至于从坎昆会议上传达的国外应对气候变化经验,李大伟说:“宏观的讲太多,具体的讲太少。”

他说,来坎昆更多的是为了学习经验,寻找合作机会,同时也展示各自所在地的形象。

虽然他在会后曾热情邀请耐克公司老总到嵩县开设工厂,但被对方以“交通不方便,成本太大”等理由拒绝了。

该如何实现低碳经济?在未来还是一条遥远的路。

在李大伟看来,西方减的是生活排放,而中国减的是生产排放。

“如果不拿出自己的发展方案,直接像西方后工业化城市那样提倡低碳,我们只能一直贫困下去。”李大伟说。

嵩县的“低碳构想”

“对地方而言,低碳是个坎,是个压力,但也是动力。”

在坎昆,李大伟与墨尔本、哥本哈根等发达城市执政者交流过,但他总觉得没有了解到自己想要的东西,不过,他有着自己对于低碳减排的思考,并做出了详细的发展规划。

虽然,李大伟对于“低碳”还稍显陌生,“低碳”也势必会对像嵩县这样的贫困县的经济造成不小的阵痛,并面临诸多现实难题,但是,这一切并不妨碍一位中国基础决策者对于“低碳经济”的坚定决心。

嵩县官方经过反复思索,多方论证,结合嵩县发展实际,坚定地理出了一条以创建“国家可持续发展试验区”为统领,大力发展绿色低碳经济,坚持“生态立县、生态富县、生态强县”的发展理念。

李大伟介绍,他们的规划具体分为:经济可持续发展目标、环境可持续发展目标和社会可持续发展目标。

到2015年,全县地区生产总值突破220亿元,人均GDP超过5000美元;地方财政一般预算收入争取比2009年翻一番以上,达8亿元以上;三次产业比例调整为18:51:31左右。新增生态林20万亩,森林覆盖率保持在65.56%。万元GDP能耗由现在的0.283吨标煤下降到0.272吨标煤,工业万元产值耗水量有现在的25.4吨下降到24吨。工业废气排放达标率达到98%,工业废水排放达标率达到98%,生活污水处理率达到93%,生活垃圾处理率达到92%。控制人口增长,提高人口素质。完善社会保障,加强文化建设,促进科教发展……

要实现这些目标,就需要实实在在的项目。

李大伟透露,他们确定了生态环境保护、生态旅游、生态农业、新型工业、民生工程五个重点建设领域,选定了一批具有较高经济、生态和社会效益的优先建设项目等五大类,共计38项,“不少项目已在实施过程中。”李大伟说:“对地方而言,低碳是个坎,是个压力,但也是动力。”