



今天,距离我国签署《烟草控制框架公约》5周年仅余4天。作为该公约的缔约方,我国承诺今年1月9日前在室内公共场所和室内工作场所实现100%禁烟。但时至今日,我国仍无一部国家级的无烟立法,且囿于相关部门政企不分、烟草涨税不涨价、烟草文化难以改变等原因,履约5年内,不仅全民吸烟率没有下降,二手烟的受害者却在3年内增加了2亿人。

我国签署《烟草控制框架公约》即将5周年 5年内,全民吸烟率没有下降 二手烟受害者在3年内反增2亿人 戒烟,真的有这么难?

烟草之患

看着护士将输液针头插入自己手背的静脉,老龙连眉头都没有皱一下。连日来进行的穿刺前的消炎治疗,已使平生从未住过院的他习惯了疼痛,不论是来自针头的刺痛,还是病情恶化时体内的隐隐作痛。这是去年12月29日。

“是肺癌,我知道。”老龙淡淡地说道。

作为一名行政办公人员,不论上班还是下班,老龙都是烟不离手,烟龄至今已有50多年。在上月初的一次体检中,老龙顺便做了胸肺部的X光片检查。但当拿到诊断书时,上面清晰的“肺癌”二字

吸烟50年终招致肺癌

如当头一棒,令自诩身体硬朗的他,一时间回不了神。

除老龙外,北京宣武医院的胸外科病房内还住着40多名肺癌患者,其中九成都与吸烟有关,年龄最小的仅30多岁。虽然烟龄长短不同,年纪老幼有别,但他们入院后都做了一个相同的决定——戒烟。“这时候才明白,生命的意义远大于吸烟。”

据《2010中国控烟报告》显示,我国每年有100多万人死于与烟草相关的疾病。中国疾控中心控烟专家提供的数据显示,近3年内我国二手烟的受害者增加了2亿人。

烟草之利

中国疾病预防控制中心副主任杨功焕表示,烟草行业是政府财政收入的纳税大户,导致政府很难对其“下手”。为此,60多位公共卫生专家、经济学家、法学家等首次联手,历时一年半对控烟与经济发展进行研究,结果发现,烟草流行是中国慢性病快速上升的主要危险因素,烟草业已成为最大的健康危害型产业。

该份名为《控烟与中国未来》的报告将于明天正式发布。报告显示,在我国,烟草导致的健康危害已使其社会经济效应呈负值,去

社会效益降至负600亿

年,其社会净效益已由1998年时的正1.5亿元骤降至负600亿元。“这意味着,由吸烟导致的包括医疗成本、劳动力损失等社会成本已经远远高于烟草行业的总成本、缴税总额、就业贡献等价值总额,而且在未来20年这种净效益负数还会增大。”杨功焕担忧不已。

报告预测,到2030年,中国吸烟导致的年死亡归因会达到300万,占25%。“这是个非常可怕的数量,而艾滋病也不过只占死亡归因的2%或3%”。

烟草之治

包括杨功焕、吴宜群等在内的控烟人士均认为,目前以工信部牵头的控烟履约小组已经严重制约了我国控烟工作的开展,当务之急是将“既是裁判员又是运动员”的工信部从履约小组中“请”出去,“这样我国的控烟执行力才能有所体现,不然中国控烟就完了”。

对此,杨功焕等众多公共卫生专家等提出建议:首先,应把控烟纳入我国的“十二五”规划,制定国家级的专项控烟行动计划;在国务院层面,做出控烟的重大决策和部署。同时,对烟草行业进行体制改革,实行政企分开。

控烟行动应有顶层设计

《控烟与中国未来》报告认为,目前,以税控烟政策既能控烟又能增加政府的税收,控烟不会危害国家和地方经济,且因人群对烟草需求的变化需要一个较长的期限,中国的控烟在未来20年完全有机会进行转型。

“做公共卫生的人,是把自己的理想和希望放进去的,它(控烟)不只是个简单的专业工作。”杨功焕表示,中国控烟之路任重道远,而此份报告不仅是控烟人士一次竭尽全力的努力,也是一块可用于检验政府是否会履行将健康危害型经济转为健康友好型经济的“试金石”。

探因

四大原因致控烟败局难挽

A 政企不分阻履约进程

世卫组织最新公布的《公约》缔约国控烟效果调查报告中,我国控烟履约绩效得分仅为37.3分,各项得分均为“倒数”。

杨功焕将我国控烟不力的根本原因归结于烟草业的阻挠。中国于2007年成立了由8部委组成的《烟草控制框架公约》履约工作部际领导小组,其中工信部为组长单位,同时包括国家烟草专卖局、卫生部、外交部等部门。“工信部既是主导部门,又管理着国家烟草专卖局,集两个对立的角色于一身,做出的决定难辨是企业决策还是政府决策。”杨功焕说。

B 烟草变相广告无法可禁

目前,我国不仅没有一部专门针对公共场所禁止吸烟的全国性法律,连《广告法》和《国家烟草广告管理暂行办法》也未全面禁止烟草广告。

时值向世卫组织递交“成绩单”之时,一则关于红塔集团、广东双喜等烟草企业入围“中国企业社会责任榜十佳企业”的新闻引发各界热议。

变相的烟草广告不仅未被禁止,且其触角还伸向公益领域。中国控烟协会统计显示,2009年9月到12月间,52家烟草企业捐赠公益及文体活动达79起,覆盖全国40个县市;2010年11月,国家烟草专卖局还为中国妇女发展基金会设立了金叶基金,并捐款1000万元用于支持两个公益项目。

C 美丽烟盒误导吸烟“健康”

利用烟盒警示图片被控烟界认为是抑制烟草消费最有效的方式之一。按照《公约》规定,中国作为缔约方两年前就应执行公约第11条关于烟盒包装、标签的要求,即在烟盒上印制的警示信息宜占据可见部分50%以上面积,但不应少于30%。

但时至今日,烟草专柜上仍摆满了印有天安门、大熊猫、中国龙等图案的“美丽”烟盒,与国外烟盒包装上的烂嘴、烂肺、骷髅等恶毒图案相比,上面一行不大抢眼的“吸烟有害健康”警告显得不痛不痒。

中国控烟协会常务理事支修益认为,高价烟向来是礼品消费或公款消费的主要货源,“如果将烂脚、烂肺、阳痿等令人触目惊心的吸烟危害图片印上烟盒,高价礼品烟自然就没有了市场”。

D 烟草税价尚未实现联动

低廉的烟草价格,对广大烟民来说无疑是个“致命诱惑”,而导致烟草价格低廉的则是过低的税收。

中国卷烟价格低已经是不争的事实。在香港,一包烟的价格在70至80港币间,纽约市的一包烟也合人民币66元。仅以万宝路在15个国家的价格为例,在中国的售价为2.04美元,南非为2.69美元,新加坡为9.39美元,挪威则是中国的5.6倍,为11.48美元。

杨功焕表示,2009年,中国在批发环节加征了5%的从价税,同时,将甲乙两类卷烟产品的烟草税也分别上调至56%和36%,却未导致烟草消费量的下降,反而使有些烟草品种的销量还有扩大的趋势。

“虽然税收看似提高了,但真正涨价烟的数量非常有限”。杨功焕指出,只有实行“税价联动”,提高烟草税的同时,提高烟草的零售价,才能实现以价控烟。

据1月4日《京华时报》A05 李秋萌



2009年12月10日,一名男子在荷兰鹿特丹的一家博物馆里站在一个用香烟构建的棺材旁。

新华社资料图片

说法 今年公共场所全面禁烟 卫生部说,是“误读”

按照世界卫生组织《烟草控制框架公约》履约要求,“自2011年1月起,我国应当在所有室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具和其他可能的室外工作场所完全禁止吸烟”。

去年5月,这一消息轰动全国。随后,卫生部有关人士出面说,这只是“世界卫生组织《烟草控制框架公约》的要求”,并没有成为我国国内法律法规的规定。他坦言,在2011年年初,实现室内公共场所完全无烟,已不现实。

背景 《烟草控制框架公约》

2011年1月,《烟草控制框架公约》在我国生效5周年。我国政府于2003年11月签署公约,成为第77个签约国。2005年8月,全国人大常委会批准了该公约;2006年1月,公约正式在我国生效。

2003年5月,在瑞士日内瓦举行的世界卫生大会上,世界卫生组织192个成员一致通过了第一个限制烟草的全球性公约——《烟草控制框架公约》。

公约生效后,各缔约方须严格遵守公约的各项条款:提高烟草的价格和税收,禁止烟草广告,禁止或限制烟草商进行赞助活动,打击烟草走私,禁止向未成年人出售香烟,在香烟盒上标明“吸烟危害健康”的警示,并采取措施减少公共场所被动吸烟等。据新华社电

正信投资担保
“信贷通”融资
手续简便 高额快速 还款灵活
投融资专线:400-7178-400

中国政法大学疑难案件中心
北京法大律师事务所
风险代理各类疑难案件 不成功不收费
免费咨询热线:4000008300

伏牛山·土蜂蜜
土蜂蜜
采自深山 来自民间……
诚招特产经销商,团购火热进行中,免费送货上门。
地址:郑州市广电南路11号 电话:13783686598 13526438198

河南省直广播电视大学
2011年春季成人专、本科招生
招生专业:公共事业管理(教育管理,卫生管理),土木工程、金融、会计学、水利水电工程、英语、学前教育、法学、计算机网络技术、行政管理、工商管理、小学教育、汉语言文学、物业管理、物流管理、护理学、建筑施工管理、电子商务、旅游(酒店管理,旅游管理)。报名时间:即日起至2011年2月28日
报名 商城路9号 电话:66361690 13633851503
地址 文化路78号 电话:63501608 13633851503