

两会现场

春天的消息

2011全国两会



本版话题 公务用车配备使用管理办法下发各地 财政收入为何大幅领先GDP增长

省部级官员升迁拟“车随人走”

具体管理办法出台前将停止公车配置审批,公车编制重新审核 中央预算部门要公开出国经费、公务接待费等预算 财政收入增速再次跑赢GDP,两者并非“对应关系”

新办法出台前,一律停止公务用车配置审批

7日,全国政协委员、中央国家机关工委原副书记李宏透露,近期中共中央办公厅和国务院办公厅下发“党政机关公务用车配备使用管理办法”,分别针对省部级和省部级以下单位做出规定,省部级官员提升职务后,也不能换车,“车随人走”。

中办发文规范公车

据了解,这份文件已下发到各级党委政府,但尚未向社会公布。3月初,财政部根据此办法出台《党政机关公务用车预算决算管理办法》,从预算决算关口加强对公务用车的管理。

另外,各省份就此办法正在修订地方法规,在新办法出台前,一律停止党政机关和事业单位公务用车的编制和配置审批,并重新核定公务用车编制。

公车购买数量将下降

李宏说,这次公车改革启动后,公车购买数量应会有一定下降。另外公车改革需要一个过程,逐步进行。

之前公车改革提了多次,但中央和地方,发达地区和边远地区情况不一,牵扯面大,数量也多,一些地方有畏难情绪,另外也可能触动很多干部切身利益。

据李宏介绍,公车改革肯定要推,这次中办和国办的文件下发后,地方再据此进行调整。今后还将通过市场机制、货币化的方式改革。

省部级官员配车延至8年一换

据李宏透露,公车配备使用管理办法规定,省部级官员配

车,使用年限从5年一换变为8年一换,8年后车若还能用,将继续使用。省部级官员配车排量要求未降低,但费用要求降低。

省部级官员提升职务后,也不能换车,不管升职还是平级调动,车都要跟人走。以前,一般干部提升,或从甲单位调到乙单位,都要报备、请批购买新车。

省部级以下单位车辆不固定到人

对于省部级以下单位,新办法除规定排量和价格外,还要按人员编制定车辆的多少,但车辆不能固定到人。

厅局级以下干部,就按以前的规定也是不配专车,但现在很多县乡一级干部配备专车,“那是违规”。

据《新京报》



公共财政

财政再分配能力强的国家或地区,居民收入分配差距往往比较小。

——财政部新闻发言人、办公厅主任戴柏华

这次公车改革启动后,公车购买数量应会有一定下降。另外公车改革需要一个过程,逐步进行。

——全国政协委员、中央国家机关工委原副书记李宏

“十一五”财政总收入超30万亿元

财政部新闻发言人戴柏华8日接受中国政府网、新华网联合在线访谈。

戴柏华说,“十一五”时期,全国公共财政总收入30.3万亿元,年均增长21.3%。财政收入持续较快增长,为贯彻落实党中央、国务院的重大决策部署、推动经济发展和社会主义进步,提供了坚实的财力保障。

数据显示,“十一五”期间,全国公共财政用于教育、医疗卫生、社会保障和就业方面的支出分别达到4.45万亿元、1.49万亿元、3.33万亿元,比“十五”时期分别增长1.6倍、2.6倍、1.3倍。

公开出国经费、公务接待费

戴柏华说,2011年,财政部将在进一步细化中央预算编制的基础上,继续加大财政信息公开力度,扩大公开范围,细化公开内容。

戴柏华说,今年将重点从六方面加大财政信息公开力度。一是报全国人大批准的总预算,除涉密以外全部公开。

二是进一步细化公开中央财政预算、决算。

三是继续推进中央部门预算、决算公开。

四是公开出国经费、车辆购置及运行费、公务接待费和行政经费支出情况。

五是公开中央对地方转移支付资金管理方法,方便社会各界了解转移支付管理制度、分配办法等内容。

六是指导和推进地方财政预算、决算公开。

我国税负低于世界水平

戴柏华说,虽然近年来我国财政收入增长较快,但我国财政收入占GDP的比重和人均财力水平在国际上仍处于偏低水平。

2010年全国公共财政收入达到8.3万亿元。针对网友质疑目前我国宏观税负水平是否合理,戴柏华指出,目前,我国的宏观税负水平仍低于世界平均水平。

戴柏华说,一国税负高低,一般用政府财政收入占GDP的比重,即宏观税负来衡量。

他指出,按此口径,2010年我国政府财政收入占GDP比重约为26%,低于世界平均约40%的水平。即使加上国有土地使用权出让收入,我国这一比重仍低于世界平均水平。

此外,戴柏华说,人均财力水平更能客观反映一个国家的财政实力。从国际看,我国人均财力水平远低于美国等主要发达国家水平。2010年,按国际货币基金组织口径计算,我国人均政府财政收入约合1100美元,仅相当于主要发达国家人均财政收入的7%左右。

财政收入增长21.3%, GDP增长10.3%

2010年我国公共财政收入增幅达到21.3%,而GDP增幅为10.3%,财政收入增速再次跑赢GDP。

戴柏华表示,财政收入增长与当年GDP增长在数量上不是直接的一一对应关系,两者并不完全同步。

一是财政收入以现价计算,而GDP以不变价计算。2010年,工业品出厂价格上涨5.5%,原材料、燃料、动力购进价格上涨9.6%,居民消费价格上涨3.3%,按照现价计算后GDP大致增长16%,与财政收入21.3%的增幅差距明显缩小。

二是财政收入特别是税收收入主要来源于第二、三产业,而第二、三产业增长通常高于GDP增长。2010年第二产业增长12.2%,高于GDP增幅1.9个百分点,相应的财政收入增幅与GDP增幅之间的差距要更小一些。

三是部分税种收入增长与GDP增长没有直接关联,有的还是反向关系。

抑制收入差距扩大

财政部门将积极发挥财政职能作用,推进分配制度改革,调整收入分配格局,着力提高劳动者获取收入的能力,促进逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重。

今年将在继续提高城乡最低生活保障标准的同时,并对全国城乡低保对象、农村五保户等8600多万困难群众发放一次性生活补贴。

努力减负方面,戴柏华指出,一是要减轻低收入者教育负担。二是减轻低收入者医疗负担。三是减轻低收入者养老负担。四是减轻低收入者住房负担。五是提高个人所得税工薪所得费用扣除标准。

国际经验表明,财政收入占GDP比重较高,财政再分配能力强的国家或地区,居民收入分配差距往往比较小。比如瑞典等一些北欧国家,社会福利水平较高,居民的收入差距较小,其政府财政收入占GDP的比重一般都在50%左右。

教育经费占GDP 4%目标要努力实现

2009年,全国财政性教育经费支出占GDP的比例为3.59%,2010年进一步提高,但与占GDP 4%的目标相比仍有差距。

“客观上讲,财政性教育经费占GDP的比例既取决于财政性教育经费占财政支出的比例,也就是财政教育投入努力程度,也取决于财政收入占GDP的比例。”戴柏华说,这几年来财政教育经费占财政支出的比例逐步提高,2008年这一比重就已高于很多发达国家,仅次于美国,充分表明了我国财政教育投入努力程度很高。

据新华社电