

河南省
报纸新闻
名专栏



读报 短评快

公务活动“外包”责任不能“转包”

政府机关和事业单位的公务接待、公车消费和公费出国一直是公众关注的热点问题。近日，山东省多个部门联合推出新举措，推行将公务活动委托旅行社办理，意在节约成本，提高行政透明度。(4月11日《新京报》)

将公务活动外包给旅行社是个有益的尝试。一方面，它可以使机关工作人员从大量烦琐的公务活动安排、组织和接待中解放出来，更加集中精力做好本职工作，提高公共管理和服务的水平。另一方面，由旅行社具体落实和承办公务活动，也多了一份专业的意味，有利于提高效率、节约开支。同时，“外包”也使得本来比较隐性的公务活动趋于显性，增加了政府工作的透明度。

不过应该看到，这种通过外包实现的公务活动显性化还是很有局限性的，并没有完全实现接受公众公开监督的要求。所以，要想通过公务活动外包实现减少公务支出的良好初衷，仍然需要加强制度建设，规范过程管理。具体来说，公务活动从申请到执行，再到经费预算等各个环节，都需要明确的制度化程序规定，而且要把公务活动支出纳入透明行政的范畴之内，让公务活动消费同样公开并接受公众的监督。同时，明确活动组织单位与承办旅行社的职责范围，建立必要的责任追究机制，以避免当铺张浪费甚至腐败现象出现时，组织单位以外包为借口把责任一推了之。

刘楚汉

“治安高危人员”的帽子最好别乱扣

4月10日上午，深圳警方召开新闻发布会，公布大运会安保“治安高危人员排查清理百日行动”战果。据深圳市公安局副局长、新闻发言人申少保介绍，在过去的100天里，共有8万余名“治安高危人员”被清出深圳。(4月11日《新快报》)

亟待厘清的一个问题是，深圳警方究竟有没有“治安高危人员”的定义权。既然是“高危”，也就意味着他们对社会的危害只是潜在的，而未事实发生。任何人在未经人民法院判决之前都不得确定有罪，按照这条法律原则，警方动辄给公民扣上一顶“治安高危人员”的帽子，很明显是一种有罪推定。而从技术层面分析，高危不高危显然也缺乏充分的科学依据。譬如在警方的解释中，“正当职业”究竟指的是什么，“有可能产生极端行为”的依据是什么，都存在着太大的弹性空间。这意味着，迫于上级压力和政绩需求，权力之手随时可能伸向不该伸的地方及无辜，走向社会管理的反面。

每个城市都会有这样那样的弱势群体，他们本该是被救助的对象。就算是违法犯罪，也该由法律来制裁，而不是被“清出”城市。道理很简单，他们总该有生存和栖居的权利，如果每个城市都像深圳一样不接纳他们，他们才会变成真正的“高危人员”。“清出”行动说明深圳在行政管理方面存在误区，对此，深圳相关方面当全面反思，并尽可能地做出补救。

吴龙贵

裁母利刃 折射教育空白



锐评



社会关注

口舒圣祥(湖南)

“其他支出”丈量 从公开到透明之遥

尽管中央部门和陕西、广西等地方近期陆续公开了2011年预算，且今年预算公开的范围和深度进一步加大——北京市已经公布公车支出资金，但大多数被认为“不适宜”公开的预算条目仍隐藏在名为“其他支出”的大类里，其中包括政府人员工资以及行政成本等。(4月11日《济南日报》)

“其他支出”在预算资金总额中占比过高，成为所有二十几个类别中数一数二的大支出，难免让人浮想联翩。一些地方政府这样做，一是为了人大审议时好通过，因为人大代表还普遍不善于“看不懂预算就否决它”；二是为了方便年中财政资金在科目间流转，“其他支出”资金数额越多，花钱的自由度就越大。

“其他支出”数额庞大的预算公开，虽然也叫公开，公众却看不到具体的支出用途，自然也无从进行评议和监督，于是预算公开沦为一种实质意义很小的虚构公开，公众不能

详细看到政府如何花钱，更无法知道这些钱都做了些什么事情。

一些地方政府将所谓“不宜公开”的支出纳入“其他支出”隐藏，仍是那种“政府预算属于机密”心态的遗留。某种意义上，当下的政府预算公开主要意义是在“破冰”，而从现在的预算公开到真正的预算透明，仍然需要一个从量变到质变的过程。“其他支出”为我们丈量出来的，正是政府预算从“公开”到“透明”的遥远距离。

被动的、基于要求的预算公开，缺少了应有的主动和诚意；完成规定的任务是主要目的，让公众知道如何花钱并不在公开目的之列；而真正可称之为透明的预算，其公开应该是主动的、积极的、自觉的、饱含诚意的，目的是要让纳税人看懂政府如何花钱，从而消除对政府乱花钱的焦虑和猜忌，增强政府的公信力。

透明的政府预算，非但不会有将资金

隐藏进“其他支出”，反而害怕公众看不懂预算。就像香港特区政府那样，通过文字、数据配合大量插图、表格、漫画的方式，让财政预算案不仅能够读懂而且尽量读得有趣，纳税人缴纳的每一分钱花在哪里都能找到详细数据。此外，也不是出炉之后再仅仅公布完事，而是在制定过程中就不断向社会咨询互动，通过政府部门的解释说明、媒体的充分报道、专业人士的解读、社会民众的质询，让所有问题都能清晰明了。

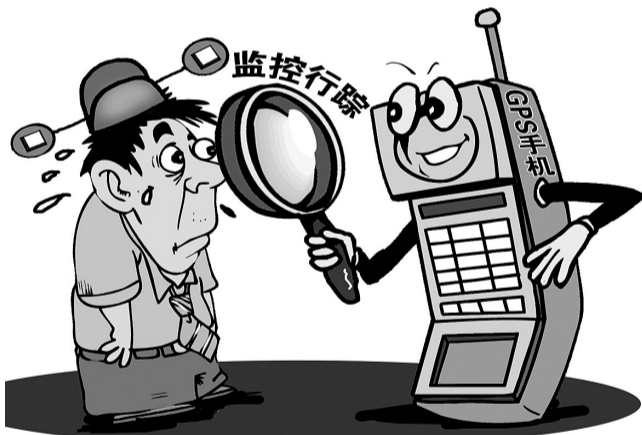
如果说在预算公开的“破冰”阶段，民众最大的需求就是公开，哪怕“为公开而公开”亦是莫大进步；那么，当预算公开逐渐成为一种常态要求之后，接下来就得考虑如何规范政府预算公开。说到底，预算公开只是形式上的起步，预算透明才是实质上的追求；唯有当“预算如何公开”拥有一个明确规范，隐藏真相的“其他支出”才会无处可藏。

官员隐私需限制而非“消灭”



热点话题

党政主要领导干部8小时外的生活如何监管？重庆酉阳的做法是，给他们每人发放一部具有GPS定位功能的3G手机，要求他们24小时开机，接受跟踪监督，购机费和通话费按相关规定由县财政统一支付。如果在跟踪中发现他们有违规违纪行为，按通报批评或责令辞职等8种办法进行重处。(4月11日《重庆商报》)



张广野画

“官员无隐私”是用来形容官员隐私权应受必要限制的法律谚语，并逐渐成为社会接受的理念。但应该注意的是，所谓“官员无隐私”只是指官员的隐私权应受必要的限制，并不是说官员就不享有任何隐私权。比如，那些与官员的廉洁无关的隐私，公众就没有知情的权

利。简单地说，就是对官员的隐私既限制又保护。

也就是说，在设置一些涉及官员隐私权的制度时，对保护官员隐私权也应该有所考虑，要处理好廉政建设与官员隐私权保护的关系。与其他自然人一样，官员对自己的隐私拥有隐私权，过多地要求官员

告知特别是公开自己的隐私也有不当之处。重庆酉阳发给官员GPS手机，24小时监控行踪就是明证。

对官员隐私进行限制并非意味着公众和政府部门可以任意刺探、调查涉及私人领域的个人信息，干涉、监视涉及私人领域的个人活动，甚至侵入涉及私人领域的私人空间。官员隐私权作为特殊问题被提出，源起于官员的特殊身份以及官员隐私权与公众知情权、监督权的冲突。一方面，官员隐私权的限制以承认官员的隐私权为前提，没有官员隐私权的存在，也就无所谓官员隐私权的限制，因此，绝对的“官员无隐私”是不成立的。另一方面，官员隐私权亦以限制为前提。没有无边际的自由，也没有无平衡的利益。

重庆酉阳发给官员GPS手机，24小时监控行踪并非最好的选择。相反，我们应认识到，官员隐私需限制而非“消灭”，“悬空”的官员隐私背离“官员无隐私”理念。朱四倍

2010年度郑州住房公积金制度执行情况公报

2010年，郑州住房公积金管理中心在市委、市政府的正确领导下，在住房公积金管理委员会的决策和指导下，深入贯彻落实科学发展观，以服务民生、保障住房为目标，以确保资金安全为根本，加强管理，科学运作，各项工作继续保持了快速发展的良好态势。根据国务院《住房公积金管理条例》第三十二条和《河南省住房公积金管理条例》第四十条的规定，经郑州住房公积金管理委员会第28次会议审议通过，现将2010年度郑州地区(不含省直机关分中心)住房公积金制度执行情况公报如下：

一、住房公积金归集情况

2010年，郑州地区归集住房公积金568,562万元，较上年增长17%。其中：市

级(即郑州市本级和六县市及上街区，下同)归集348,555万元，较上年增长20%；行业系统管理机构(即电力、铁路、煤炭和黄委会公积金管理机构，下同)归集220,007万元，较上年增长12%。

截止2010年末，郑州地区累计归集住房公积金2,780,139万元，累计建立住房公积金制度的单位8,267个，共计933,182名职工。

二、住房公积金提取情况

2010年，郑州地区共为178,857人提取住房公积金257,518万元，占当年归集额的45%，较上年增长16%。当年因购建住房及偿还购房贷款本息提取150,783人次，提取金额179,835万元，占当年提取总额的70%。

截止2010年末，郑州地区累计为698,259人提取住房公积金999,202万元。

三、住房公积金个人贷款情况

2010年，郑州地区共为18,315户职工发放个人住房贷款397,431万元，较上年增长29%。其中：市级为12,041户职工发放住房贷款281,983万元，较上年增长15%；行业系统管理机构为6,274户职工发放住房贷款115,448万元，较上年增长88%。

截止2010年末，郑州地区共为80,164户职工解决了购房资金困难，改善了居住条件，累计发放个人住房贷款1,383,844万元。

四、住房公积金增值收益及分配

2010年，郑州地区当年实现业务收入53,102万元，较上年增长16%，业务支出

31,792万元，较上年增长28%，实现增值收益21,310万元，较上年增长2%。根据郑州住房公积金管理委员会审议通过的增值收益分配方案，扣除公积金管理费用和贷款风险准备金后，当年提取城市廉租住房建设补充资金8,707万元，用于支持郑州地区廉租住房建设。

2011年，是“十二五”的开局之年，郑州住房公积金管理中心将继续贯彻科学发展观，扎实做好各项工作，充分发挥住房公积金在郑州住房保障中的作用，为郑州的和谐人居建设和住房保障事业做出积极贡献。

郑州住房公积金管理中心
二零一一年三月三十日