

# 国家互联网信息办公室设立

## 王晨任办公室主任

经国务院同意,国务院办公厅日前就设立国家互联网信息办公室发出通知。

通知说,国家互联网信息办公室的主要职责包括,落实互联网信息传播方针政策和推动互联网信息传播法制建设,指导、协调、督促有关部门加强互联网信息内容管理,负责网络新闻业务及其他相关业务的审批和日常监管,指导有关部门做好网络游戏、网络视听、网络出版等网络文化领域业务布局规划,协调有关部门做好网络文化阵地建设的规划和实施工作,负责重点新闻网站的规划建设,组织、协调网上宣传工作,依法查处违法违规网站,指导有关部门督促电信运营企业、接入服务企业、域名注册管理和服务机构等做好域名注册、互联网地址(IP地址)分配、网站登记备案、接入等互联网基础管理工作,在职责范围内指导各地互联网有关部门开展工作。

国家互联网信息办公室不另设新的机构,在国务院新闻办公室加挂国家互联网信息办公室牌子。

经国务院同意,国务院新闻办公室主任王晨任国家互联网信息办公室主任,国务院新闻办公室副主任钱小芊任国家互联网信息办公室副主任,工业和信息化部副部长奚国华、公安部副部长张新枫任国家互联网信息办公室兼职副主任。 据新华社电

# 国家统计局称 中国居民住房 月支出111元

## 排在衣食住行的末位

### 3000元的个人所得税免征额究竟是高是低?

#### 统计局:每月住房支出仅为111元

国际通行的个人所得税立法原则是:人民的基本生活费用不得征税。而现在3000元的个税免征额是否能够涵盖当前城镇居民衣食住行的基本成本?

按照财政部的解释,3000元个税免征额的计算依据是按照国家统计局的国民经济核算结果,2010年度中国城镇居民人均消费性支出为每月1123元,按平均每一就业者负担1.93人计算,城镇就业者人均负担的消费性支出为每月2167元。

按平均增长10%测算,2010年城镇就业者人均负担的月消费支出约为2384元,依照这个标准,草案拟将扣除费用标准提高到每月3000元。

而导致争议的根本原因,就出在最初的每月1123元这个计算依据上。

根据统计局公布的2010年国民经济核算中对居民消费支出的统计结果,月均1123元的支出中占比最多的前四位分别是食品类月支出400元,交通和通信类支出165元,教育文化娱乐服务类支出136元以及衣着类支出120元。而每月住房支出仅为111元,排在衣食住行的末位。

个税工资薪金免征额标准由2000元提至3000元,这样的方案与公众此前预期的5000元免征额度仍有差距。争议的焦点无非是,作为反映全国各类地区经济发展状况和居民收入水平的个税免征额,与现在大家对许多大城市高消费和高通胀水平的直观感受不符。

在中央财经大学税务学院教授梁俊娇看来,当前众多的争议点似乎把个税免征额逐渐脱离了其本质属性,她认为,个税免征额的本意应当涵盖日常生活的最基本成本。



### 居住消费支出是咋算出来的?

且不论每月只需111元是否就能有地方住,仅各类支出所占比重的排名顺序就已经和公众对于自身消费的感受明显不符。

“这显然是让人难以接受的,”梁俊娇表示,“无论是一线城市还是二、三线城市,住房居住支出其实都已经占了城镇居民日常开销的大头,这也是造成不同地区消费水平不同的最主要原因。”

居住消费支出又是怎么算出来的?根据统计局核算司司长彭志龙的解释,国民经济核算中居民居住类支出的算法和CPI中的居住类支出算法不同,CPI中的居住类支出包括水电气、建房和装修、贷款利率和物业费以及房租4大块,而国民经济核算中的自有住房服务消费等于当期发生的房屋维修支出、折旧费、物业管理费之和,略小于CPI的计算范围。

而国民经济核算的住房服务消费中的折旧费,即体现了房租的概念。统计局新闻发言人盛运此前亦解释,统计局的房租计算中并不体现实际房租市场的变化,而是采用房屋成本折旧的办法。

在近年来房地产价格一路飙升的情况下,按照多年前较低时候的房产成本价格折旧体现的房租价格,必然会与当下的房地产价格产生较大差异。

“无论是一线城市还是二、三线城市,国家统计局1123元的生活成本标准基本上都可以涵盖最基本的衣、食、行等支出,唯独‘住’则留下一个大缺口,”梁俊娇表示,“3000元的个税免征额是否如实反映了城镇居民住房开支,这就是当前争议点的关键环节。”

### 发展税前扣除项是关键

广受热议的3000元个税免征额问题实质上并不是高低问题,而是是否包含生活基本成本的问题。在当前统计方法难以如实反映住房支出,不同地区的居住消费支出又相差较大的条件下,如何计算出一个“放之四海皆准”又能保证覆盖到生活基本成本的个税扣除标准?

对此专家建议,解决问题的思路也许不在免征额本身,而在于设计合理的税前扣除项,“提高起征点并不能真正体现税负公平,各种专项扣除才是实质问题”。

据了解,目前国际上通行的个税扣除制度中扣除项目一般包括成本费用、生计费用和个人免税三部分。其中生计费用即指维持纳税人及其赡养人生活所必需的最低费用,是扣除制度的核心内容。世界各国大多根据赡养人口、已婚未婚、年龄大小等因素进行扣除。

中国的个税税前扣除项目只包括按国家比例缴付的住房公积金、医疗保险金、基本养老保险金、失业保险金及个人对公益事业的部分捐赠等。而一些其他发达国家如日本等,税前扣除项目已达20种。

“我们现在的税前扣除项目实际上已经包含了医疗、养老等开支,”梁俊娇表示,“将来为什么不能把其他的基本开支纳入免税项目?” 据《21世纪经济报道》

无论是在一线城市还是二、三线城市,国家统计局1123元的生活成本标准基本上都可以涵盖最基本的衣、食、行等支出,唯独“住”则留下一个大缺口,3000元的个税免征额是否如实反映了城镇居民住房开支,这就是当前争议点的关键环节。

——中央财经大学税务学院教授梁俊娇



## 最高检公布2011年 刑事赔偿标准,日赔偿额 142.33元

最高人民法院国家赔偿工作办公室4日下发的《关于2010年度全国职工日平均工资标准的通知》指出,根据国家统计局2011年5月3日公布数据,2010年全国城镇非私营单位在岗职工年平均工资为37147元,日平均工资为142.33元。2011年全国检察机关在办理刑事赔偿案件时,执行新的日赔偿标准,该标准比2010年增加了16.9元。 据新华社电

速览中国

## 铁道部今年一季度亏 损37.6亿,部分高铁项目 将停

铁道部财务司最新公布的铁道部一季度主要财务及经营数据报告显示,铁道部2011年第一季度亏损37.6亿元。上述报告刊登在上海清算所网站上。因今年频频发债,铁道部按规定需披露相关财务数据。上述数据披露之际,有专业财经媒体援引知情人士的话报道称,有些计划内的高铁项目将被停止,铁道部已就今年的基本建设投资基本达成一致:缩水2000多亿元,即从年初计划基本建设投资7000亿元减少为4000多亿元。 据《东方早报》

## 安徽电力公司被曝集 资建房,内部售价为市价 四成

继国家电网下属企业被曝为副处级以上干部配车后,另一下属企业——安徽省电力公司3日再被曝出集资建房,内部售价仅为市价四成。就此,记者多次联系国家电网,对方均未接受采访。据报道,安徽省电力公司的职工住宅楼“绿苑”中,相当一部分是双拼别墅,最普通的房子也是四室两厅。小区内有大片植被、假山,还有一个网球场。更值得关注的是,绿苑小区性质为安徽省电力公司“集资建房”,当时房子内部销售价格每平方米只有1000多元,最高的只有2000多元。而该小区附近的普通公寓房价格,目前大都在每平方米五六千元。 据《京华时报》

## 社会心态蓝皮书:京 沪穗市民认为房地产、食 品、药品等行业信任缺失

中国社会科学院4日在京发布《社会心态蓝皮书:2011年中国社会心态研究报告》。蓝皮书指出,京沪穗三地市民认为广告、房地产行业 and 食品、药品行业信任缺失。对此蓝皮书建议,首先是要加强商业监管,严惩假冒伪劣产品,提高行业诚信。特别是与老百姓生活息息相关的房地产、食品、药品行业,应采取各种措施,确保市场健康稳定发展。加大监管和查处力度,杜绝商业欺诈行为。特别是虚假广告和商场/超市促销欺骗行为,是今后监管和查处工作的重点。 据新华社电

## 重庆“黑老大”希尔顿 股东彭治民被判无期徒刑

为开发高尔夫别墅房地产项目,多次实施暴力强拆;组织数百名妇女卖淫2200余次,非法获利400余万元;高利转贷1500万元……重庆市第一中级人民法院4日对备受关注的重庆希尔顿酒店股东彭治民等32人涉黑案进行一审宣判。“黑老大”彭治民被判处无期徒刑,剥夺政治权利终身,没收个人全部财产,该组织两名“保护伞”鲁永合、何德富分别被判处14年、14年6个月有期徒刑。 据新华社电