



解中破难

□何平

易经云：“天地解而雷雨作，雷雨作而百果草木皆甲坼。”早在数千年前，我们的先哲就从大地复苏、万物萌生中，对“解”有了很深的感悟。

大千世界，矛盾无时不有，困惑时常显现，前进的道路一定会有无数的荆棘和坎坷。只有志存高远，上下求索，善解人生之真谛，求解进取之要领，破解转变之难关，生命的境界才会升华，改革的力度才可强化，发展的步伐才能加大。

“解”就是打开思想和观念转变的“总闸门”，开动脑筋，积极作为，突破影响和制约发展的症结和瓶颈；“解”就是抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，条分缕析，切中要害，有理有节地分析问题和解决问题。

“世上无难事，只怕有心人”。发展中面临的挑战和考验，纷繁复杂，“剪不断、理还乱”，唯有迎难而上，才能迎刃而解。“解”需要在困难中奋起的勇气，需要在困厄中苦战的决心，更需要在困境中“各个击破”的耐力和智慧。

让头脑“解围”，就要勇于放下包袱、轻装前进，真正“解”出新思维、新眼光、新境界；给工作“解困”，就该学会“解剖麻雀”，遵循规律，真正“解”出新思路、新方法、新作风；为民生“解忧”，就应了解群众的冷暖疾苦，解决群众的实际问题，真正“解”出新责任、新情感、新生活。

一个全国典型的人口大市、农业大市，发展任重道远，压力可想而知。在艰难前行中，如何扬长避短，趋利避害？如何统筹协调，内外兼顾？又如何解中破难，力求作为呢？相信“周道”的《破难解缚求作为》一文，会给我们许多有益的启示。

破难解缚求作为

□周道

（一）中原经济区建设扬帆起航，对我们的一场“大考”随即而至。

省委书记卢展工鲜明地提出四个事关全局的重大问题：“钱从哪里来？人往哪里去？粮食怎么保？民生怎么办？”对于周口而言，这四道难题正是我们念兹在兹的重大课题。

（二）从客观上看，周口长期被“多”困扰：人多，占全省1/10，尤其是农民多，农村富余劳动力占全省的1/6，转移就业压力大；农产品多，粮、棉、油占全省总产量的1/7、1/3、1/4，比较效益低，群众增收难。周口一直被“少”掣肘：人均耕地少，保护基本农田责任重；自然资源少，1.19万平方公里的国土面积上，没有一块自然生成的矿石，产业发展的先天条件不足。周口多年受“低”束缚：人均主要经济指标低，人均财力低，仅及全省平均水平的1/3；工业化率、城镇化率低，统筹城乡发展、富民强市难度大。

从主观上讲，受传统农耕文化的影响，一些干部小农意识根深蒂固，目光短、易自满，标准低、惯凑合；思维方式僵化线性，一刀切、来回变，囿于旧、囿于新；工作方法简单粗暴，拍脑袋、大呼隆，急功利、好跟风；工作作风虚假浮漂，重形式、轻实效，绕矛盾、怕担责。归根到底，就是思想观念、工作理念“不合时宜”，领导方式“不适应”、“不符合”。

在这样的条件下，领导方式不转变，破解“四难”，可谓难之又难，难上加难。

（三）破难解缚，路在何方？

转变思维方式，把思想观念搞对头：不是静止地、孤立地看，善谋一域者必谋全局，站得高才能望得远。锁定农之势、人之势、后发之势，变“包袱”为“财富”，化“劣势”为“优势”。

转变工作方式，把工作方法搞对路：从中原经济区区域空间来审视谋划周口，遵循区域经济发展“分工、交易、合作”的一般规律，变压力为动力，变被动为主动，准确定位、主动融入。

转变运作方式，把工作做扎实：重实际，求实效。

从“不拖全省发展后腿”到“发挥在中原经济区建设中的重要支撑作用”，方式一变，闻法解悟、茅塞顿开、豁然开朗。

（四）不牺牲粮食和农业，舍我其谁？

从历史看，六千年日出而作、日落而

息，周口与“农”字有不解之缘。从现状看，全省第一农业大市、第一产粮大市，赋予我们更多的是责任和使命。不牺牲粮食和农业，靠什么？

靠进一步调动农民群众的积极性。深化以市场为取向的农村改革，依法、规范地以“地定权、住定址、树定根”为核心确权赋能，让农民享有与城市居民同等的发展权利和发展机会。就宅基地使用权而言，分两步走：一是摸清家底，发证确权；二是面向未来，探索农村宅基地退出机制，逐步建立城乡统一的建设用地市场。就土地承包经营权来讲，对每家每户的承包经营权进行明晰、颁证，既可稳定面积，又可保护农民权益。

靠提高农业劳动生产率和单位面积产出率。调整农村生产关系，推动土地规范有序地合理流转，通过农民专业合作社这一平台，实现规模化生产、产业化经营。周口农民三年发力，专业合作社总量已突破1600家，触角伸至种植、养殖、生产、加工及信息服务等多个领域。从“单兵作战”到“抱团”闯市场，农民抵御市场风险、实现增收致富的本领大增。商水县练集镇朱集农民专业合作社，采取农民以土地入股的办法，发展特色种植，实行规模经营，一亩地的综合收入翻三番。

靠提升农村社会化服务水平。健全科技服务体系，推广良种良法，用科技的力量提高农民种地收益的含金量。良种，则优生优育优收益；良法，则省时省力省成本。盯住粮食生产核心区不丢，围绕“十二五”末全市粮食生产165亿斤的目标，从今年起，每年建设20万亩高产稳产田，完成26万亩中低产田改造任务。在抓好全市38个小麦、28个玉米万亩高产创建示范区的基础上，在每个县市建设3个以乡镇为单位整建制粮食高产示范区，辐射带动全市粮食均衡增产。抓住现代农业示范区建设不放，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业。

一句话：进一步解放农村生产力。

（五）农产品多，农产品加工业的发展得天独厚。

既然与“农”字结缘，依农兴工、以工促农，正可以成就美好“姻缘”。

财鑫“吃”玉米，加工增值十多倍；天豫

“吃”红薯，土产品做出洋产业，产品远销美日韩；五得利“吃”小麦，产能全省第一。

杀鸡、宰猪、磨面、榨油、纺花、织布，这些在人们心目中上不了台面的行当，已成为周口工业化的重要支撑。把农产品加工业作为特色主导产业，坚持人无我有、人有我优、人优我精，靠项目带动、品牌带动、创新带动、服务带动，把“量”搞上去，把“质”升上来，依托技术进步与创新，提高农产品加工程度，改变农产品加工产业层次低、产业链条短、资源利用率低、产品竞争力弱的状况。

“解表祛里”，“通则不痛”。给丰富农产品打通一条加工、转化的通衢大道，脉络通、循环畅、肌体健。

（六）人多，正是劳动力资源丰富，“人口红利”可在此聚集财富，劳动密集型产业大有可为。

我们积极承接食品加工、制鞋业、纺织服装业等产业转移，有一定技术含量的劳动密集型产业在周口遍地开花。淮阳、西华、商水、扶沟、鹿邑等地抢抓制鞋业向内地转移的机遇，分别与美国纬纶集团、台湾制鞋工业同业公会达成协议，凯鸿、宝昌、强鸿等14家制鞋企业陆续落户，安排劳动力就业3万多人。全省鞋类产品出口三分天下周口有其一，摘得“河南省制鞋产业出口基地”金字招牌。

今天的周口，“人口红利”正在利滚利。太康县台资宏星制衣可提供就业岗位7000多个，西华县台资凯鸿鞋业的加工链条延伸到乡村，把车间建在了农民的家门口，因农务、家务拖后腿耽误外出挣钱的妇女，不出村就能数钱。

产业集聚对“人”的需求越来越旺，各县市区由以往的“组织输送农民工外出挣钱”到现在的“抓紧动员培训在家门口就业”，当18万原本外出的农民被18万个就业岗位留在家门口时，他们的脸上露出春天般的笑容。农活不误，家务顺当，幼有所育，老有所养。大家感叹：“在家的感觉真好！”

目前，沿海发达地区劳动密集型产业呈加速转移之势，转向哪儿？转向成本低、市场大之地。有346万农村富余劳动力的周口，在劳动密集型产业发展上必当大有作为。人多之难，迎刃而解。

（七）无矿产资源，国有企业少，说明政府手中可调控的社会、经济资源少，正可充

分发挥市场主导作用，放手发展外资企业、民营企业、个体工商户。

把“看得见的手”用在引导、扶持、服务、创造环境上。让“看不见的手”在市场主体的发育、培育、资源配置、产业转移中“挥舞”。

美国人来了，德国人来了，多年的“土”气中有了“洋”味。

32家台资企业纷至沓来，从台北、台中、台南到周口的企业管理人员就达130多名。

“两只手”配合默契，周口千里沃野，任凭市场主体的骏马驰骋。全市规模以上非公有制企业占规模以上工业企业的88%，民营企业吸纳就业占全年新增就业岗位90%以上。

放则活，活则变，变则昌，昌则困局解除。

（八）产业集聚了，发展了，提供更多的就业岗位就是为民；经济发展了，财富增多了，就更有能力为民。

快发展则民利多。2010年，全市11个产业集聚区工人工资性收入约31亿元，县及县以下净增居民储蓄存款118.5亿元。

聚财富可纾民困。财政增收了，就可以拿出更多的钱投入到民生领域。

（九）万丈高楼平地起。经济社会的发展进步是一个不断破解难题、持续创造的过程。

直面难题，克难攻坚，持之以恒，难题不难。对于人口多、基础差、底子薄的传统农区来说，就是要遵循经济规律，尊重群众意愿，不能急、不能慢、不能乱、不回变，避免发展过程中大起大落、走弯路，持续不断地创造积累，最终实现由量变到质变的跨越。就是要千方百计发挥人口和农业优势，培育好、发展好有比较优势的特色产业，推进城镇劳动力就业、农村富余劳动力转移，实现“三化”协调科学发展。

“十二五”，周口已进入工业化、城镇化加速推进，全面建设农业现代化的新阶段，既要扩总量、高增长，又要转方式、高质量；既有土地、环境等要素约束的加剧，又有民心、民生的新期待。挑战虽多，机遇更大。

（十）“亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔”。在建设中原经济区的宏伟实践中，持续创优势、解难题，谋发展、惠民生，我们坚信：周口声音会越来越响亮，周口力量会越来越强大，周口人民会越来越富裕。