

# 谋定而动

□何平

变“边缘”为“前沿”，变“交界”为“交会”，变“落后”为“赶超”——濮阳“三变”，来自思想解放，源于科学定位，变出了新的思路、新的举措，也一定能树立新的形象，成就新的作为。

人生不平坦，起起伏伏，难免有喜有忧。不管顺境逆境，无论功过是非，做人都要从容淡定，诚实笃定。成事不容易，磕磕绊绊，难免有得有失。即使纷繁复杂，哪怕风云变幻，做事都要认定目标，坚定不移。气定神闲、一锤定音、安定团结、安国定邦……

一个“定”字，揭示了运动中维持相对平衡的态势，变化中保持相对稳定的状态，发展中蕴涵重在持续的道理。

一个“定”字，彰显着锲而不舍的韧劲，宁静致远的境界，愚公移山的执著。

谋定而动，好像对弈，首在夺势。登高望远，调兵遣将，方能心怀全局，胸有成竹。

谋定而动，恰似航行，重在方位。校准罗盘，把稳船舵，方能破浪前行，通江达海。

谋定而动，如同长跑，贵在坚持。鼓足勇气，步伐矫健，方能奋力争先，勇创佳绩。

科学的定位，才有发展的趋势、好态势、好气势。定则稳、定则坚，定去开拓、定能成功。“濮兴”的《科学定位谋发展》，字里行间透出的就是一个坚定的信念：任尔东西南北风，咬定发展不放松！

## 科学定位谋发展

□濮兴

(一)定位是发展之纲、成事之基、领导之要。定位引领着一个城市发展的取向、模式和未来。

定位不当，满盘皆输；定位准确，事半功倍。

(二)濮阳，这个因中原油田开发而建立的城市，曾定位“建成国家和省重要的石油化工基地”，油气产量一度排在全国第四，风光一时，迅速在豫北平原上建成了一座新兴的工业城市；实施“名城带动”战略，获国家卫生城市、国家园林城市、全国创建文明城市工作先进城市、中国优秀旅游城市、国际花园城市等诸多荣誉，成为众多城市学习的对象。

然而，近年来，随着油气产量的逐年衰减，加上其他原因，濮阳发展步伐放慢了，有些沉闷了，几项主要经济指标增幅均低于全省平均水平。

在新一轮的高标准城市建设中，濮阳已经被甩在了后面，新区开发慢，老城变“破”了，城市名片褪色了。

尽管转型有了一些可喜的进展，但产业结构单一、油气依存度高的问题仍未根本解决，抗经济风险能力较差。2008年下半年一场金融危机导致油价大跌，使得以石化产业为支柱的濮阳经济遭到重创，2009年财政收入仅增长0.1%。

与此同时，由于濮阳偏居河南东北一隅，不通国家干线铁路，高速公路建设相对滞后，既没有被列入中原城市群，又没有享受黄淮四市的扶持政策……濮阳上下受“被边缘化”的情绪困扰。

于是，部分干部群众士气低落、悲观彷徨——

自我矮化、怨天尤人，总认为濮阳是“被遗忘的角落”；

自我封闭、消极依赖，片面认为上级关心支持帮助不够；

因循守旧、小富即安，工作缺乏新思路、新方法、新举措；

推诿扯皮、懒散拖拉，责任心不强、办事效率低下。

兄弟市你追我赶、竞相发展、形势大好，而濮阳上下却安于现状、缓慢前行。

(三)省委书记卢展工去年到濮阳调研时指出：“濮阳不要老讲边缘化，濮阳有很多优势。你们是伸进山东的一条‘金剛腿’，要踢出个样子来。濮阳经过努力，一定会成为中原地区向沿海发达地区延伸、衔接、融合的前锋。”省长郭庚茂也对濮阳

提出了“天当时，抢抓机遇，奋发而后起”的要求。

书记、省长的点拨，一语道出濮阳症结——

濮阳存在的问题，表面看是发展上的差距，实质上是城市发展战略定位不准，折射出的是思想观念陈旧、干部作风不优、领导方式转变不到位。

(四)一石激起千层浪。顺应人心，把握时机，一场变革之风在濮阳大地上掀起——2010年10月份以来，濮阳在广大干部中深入开展了以“创新思想观念、优化干部作风、优化发展环境”为主题的“一创双优”活动，向影响和制约发展的旧思想、旧观念、旧作风、旧习俗宣战。

一次次学习讨论，一次次外出考察，一次次召开座谈会、讨论会、务虚会等，一次次查摆剖析整改，濮阳的干部尤其是领导干部终于走出了“被边缘化”的思想藩篱。

变“边缘”为“前沿”，变“交界”为“交会”，变“落后”为“赶超”，这“三变”，迅速形成全市上下的共识。

(五)“观念不变原地转，观念一变天地宽”。站位中原经济区全局审视自己，濮阳人豁然开朗，更多地看到自身的优势和机遇：

濮阳是河南的东北门户，是河南面向经济发达地区最前沿的窗口，离日照、黄骅两大港口仅300余公里，是中原地区距离出海口最近的大通道。

濮阳还具有一定的工业实力，有土沃粮丰的农业基础，有集“七城二奖”于一身的城市品牌，有特色鲜明的杂技文化和龙文化，这些都是加快发展的优势。

濮阳是豫鲁冀三省经济、社会、文化交融的汇集地，一头依托底蕴深厚、特色鲜明的中原经济区，一头连着经济发达的环渤海经济圈，蕴涵着极大的发展机遇和广阔的发展空间。

(六)在反复调研论证的基础上，濮阳重新进行了战略定位：

——中原经济区重要出海通道；

——中原经济区与环渤海经济圈衔接融合的前沿；

——省际交会区域性中心城市。

这三个新定位不仅对加快濮阳的发展意义重大，而且能够更好地展示河南形象，对建设中原经济区影响深远。

一个地方发展慢下来，不过三五年；

要赶上去，也就是三五年。濮阳因势利导，提出了力争实现“经济发展速度两年赶上全省平均水平，三年超过全省平均水平，五年进入全省先进行列”的“二三五”奋斗目标。在未来经济格局中，濮阳完全可以实现华丽转身。

(七)准确定位不仅是领导方式转变的内涵，也是加快经济发展方式转变的强大动力。

——新定位带来新思维。干部不再悲观抱怨，不为困难找理由，只为成功想办法。尤其是“濮阳发展、人人有责”的家园意识，“抢抓中原经济区建设、承接产业转移”的机遇意识，“努力实现‘二三五’目标”的赶超意识日益深入人心；超前的理念、超前的思路、超前的谋划、超强的力度、超常的做法、超硬的作风等“六超精神”激励干部奋力前行。濮阳人现已形成了这样的观念：人家干十分，自己干十二分，才能赶上或反超。

——新定位带来新思路。事实表明，顾此失彼，一条腿走路，势必难以为继。只有统筹兼顾，走工业化城镇化“两轮”驱动、“三化”协调发展的路子，经济社会才能实现又好又快发展。

把工业做强。立足于资源型城市转型，走新型工业化道路。做强做优传统产业，加快推进石油化工、煤化工、盐化工“三化”链接，拉长产业链条，提高产品附加值，打造全国重要的化工产业基地；做大做强新兴产业，努力培育以新材料、生物、节能环保、精密仪器为主导的特色化、专业化、高端化产业体系。

把城市做美。坚持中心城市、县城和小城镇三级联动，通过改造、建设、管理、教育四条途径，重点抓好建成区综合提升，重新擦亮城市名片；启动城市新区建设，三五年后再造一个新濮阳。

把“三农”做活。濮阳提出要跳出“农村只有农业，农业就是种地”狭隘观念的束缚，在确保粮食持续增产的基础上，用政策、机制激活农村经济，加大农业和农村经济结构调整力度，增加农民收入，缩小城乡差距。

——新定位带来新作风。落实“三具两基一抓手”，坚持市委常委、市级领导干部、各级各部门一把手“三个带头”，各级干部亲力亲为、靠前指挥蔚然成风。

“人叫人动不动，政策调动积极性”。谋划+决策+落实+总结+奖惩=效率、

效益、效能。濮阳出台了促进加快发展的36项意见、政策、机制，解决“干好干坏一个样”、“干快干慢一个样”的问题，树起“跑与不跑一个样，干与不干不一样”的用人导向。比如，组建重点工作合力团，实施产业集聚区和重点项目周调度、月分析、季观摩、年总评制度，推行台账式管理等。如今的濮阳主动服务成为常态，早办快办成为常态，明争暗赛成为常态。

——新定位带来新合作。没有油田就没有濮阳。油田是濮阳财政收入的重要支撑，是龙乡人民衣食的重要来源。濮阳上下强化了“三种意识”：一是油田建市、油田兴市、油田强市的意识；二是油地一家、油地共荣的意识；三是服务油田、支持油田，濮阳发展了要反哺油田的意识。油田也强化了国有大企业的政治责任、经济责任和社会责任，全力支持濮阳的发展。油地关系现在是建市以来的最好时期之一，中石化产业园稳步推进。

拓展新的开放空间。与山东菏泽、聊城和天津滨海新区签订战略合作协议，突破了行政区划的局限，加快了濮阳向环渤海经济圈融入的步伐。

坚持交通对接先行。加快晋豫鲁铁路建设，不通国铁的历史即将过去；加速推进濮范高速、德商高速范县段建设，推进林南高速东延和范台梁高速建设，四通八达的公路网正在形成；郑濮济高铁、无水港建设谋划力度加大，从濮阳出海梦想指日可待。

濮阳县、范县、台前县三县，作为省级国家级贫困县，既是有名的穷地方，又是最靠近沿海发达地区的地方。濮阳围绕新定位，依托中原经济区，正在积极谋划推进濮范台改革开放试验区和中石油扶贫开发示范区建设，下决心把这条“金剛腿”踢出样子来。

(八)观念新，定位准，作风实，环境优，势头好。

目前，濮阳上下形成了人心思变、人心思干、人心思发展、风清气正劲足的浓厚氛围。今年第一季度，濮阳主要经济指标增幅位次比去年同期大幅前移，其中固定资产投资增速全省第一，财政收入增速全省第二，GDP增速全省第九。

(九)风鹏正举，时不我待。

赶超发展，振兴濮阳，争当中原经济区建设的前锋，365万濮阳人信心百倍，步履铿锵！