

# 国外深度游

今日目的地  
日本、加拿大



国际红十字会对所有花费都有严格控制。假设要用公款买一枝笔,你必须填上一大堆表格,经过层层报批才行。  
——国际红十字会一位人士透露

## 大地震后,日本红十字会账目公开精确到每1日元 加拿大年报详细罗列各项开支 海外红十字会是这样运作的

### 如何运作

#### 日本 网站详细公布捐款分配善款透明到每1日元

首先,让我们了解一下日本红十字会。在日本红十字会网站上,详细公布了捐款分配及使用途径。比如,2011年6月7日,网站上公布了“捐款分配决定委员会”(“3·11”东日本大地震后,日本红十字会在厚生劳动省的协助下,成立了“捐款分配决定委员会”。这个会的成员不单来自红十字会,还有相关专家、受灾地方政府代表红十字会及其他慈善机构等成员组成)在前一天(6月6日)举行第二次会议的内容。这次会议的主要内容是——如何分配地震救灾捐款及如何寄送捐款。

截至会议当天,日本红十字会共收到捐款2514亿日元(100日元约合8元人民币),已送到地方政府的有1691亿日元,有部分金额保留,是因为有些地方受灾状况还不明了。日本红十字会负责把捐款送到地方政府,然后,再由地方政府自行决定如何向受灾者分配捐款。

捐款分配到灾民也遵循一定的标准。有死难者、失踪者的家庭,家全毁、全烧的家庭,列为一等接受捐款对象,金额是35万日元;住宅半毁的家庭,补助金18万日元;家在核电站事故30公里圈内而避难的家庭,受助额也是35万日元。

网站每天都会公布赈灾捐款的最新数字。比如,截至7月4日,共收到239万多项通过银行汇来的捐款,金额是2594.02875483亿日元,精确到1日元。在日本各地方政府,也设有捐款分配委员会,他们如何分配捐款也是公开的,第一次、第二次分别分配多少捐款,都有账可查。

#### 加拿大 每年发年报 详细罗列各项开支及用度

加拿大是全球慈善排行榜上最积极的国家之一。加拿大红十字会总部设在渥太华,最高管理机构为秘书处。

在日常财务管理上,加拿大红十字会每年要发年报,详细罗列各项开支及用度,所有结余都转入国际红十字会的救灾应急基金(DREF),并由联邦政府审计部门进行审核。年报是公开的,媒体和普通民众也可以在网站上下载查阅。

每逢重大天灾人祸,需要巨额款项和人力调度时,加拿大红十字会都会成立专门的项目部。对情况作专项评估后,他们会列出救助拨款明细和救灾物资采购明细,每项开支都罗列清楚,并公开发布,款项则从DREF或捐款中支出。

为确保善款、捐赠物资落实到位,加拿大红十字会通常会派出协调员和协调小组亲临当地,统筹协调钱、物发放,并监督核实善款、救助物资使用发放情况,向会员、政府部门及公众汇报。

当前的郭美美炫富事件,将中国红十字会卷入舆论的风口浪尖。尽管中国红十字总会开设官方微博正面回复网络民意,其秘书长接受媒体采访出面答疑解惑,但外界还在期待着更详细的真相能被公布出来。

让我们转身观察一下海外一些国家的红十字会,它们是如何运作的,它们是否曾经面临过信任危机。



2010年3月智利强震后,智利红十字会的一位志愿者收集可许多衣服,准备派发给灾民。

### 如何与企业合作

#### 目的是促进慈善事业 而不是营利

红十字会的职能并不只是管理募捐款而已,它还是一位慈善事业的领头人。红十字会常与企业合作,开展慈善活动,不过,其目的仅限于促进慈善事业,而非营利。

北京师范大学社会公益研究中心主任陶传进说,慈善组织在引进企业经营模式或与企业合作时,都要谨慎而适度。

在如何处理与企业的关系上,国际红十字会有着一个“公司支持集团”的模式。为了使资金来源多元化,国际红十字会选择了瑞士的几家企业,它们都要给予捐助,还必须具有一定的道德标准,它们的行为不能与红十字会的价值理念和使命相冲突。

#### 在贩卖机上买瓶饮料 捐笔善款

最近,日本红十字会与可口可乐公司合作,设立具有募捐功能的自动贩卖机。人们在买饮料时,可以方便地在贩卖机上小小地捐一笔,10日元、100日元都行。你也可以不买饮料,只是捐款,你只需按一下捐款按钮就能完成。

按规定,这种贩卖机筹到9月末的募捐款,将用作东日本大地震的救援金;10月以后,将成为红十字会的活动资金。

#### 买电脑桌面壁纸 就是给红十字会捐款

国际红十字会还很善于发动民众力量参与慈善事业。在日文雅虎网站上,你可以下载购买电脑桌面壁纸,这是一项与红十字会的合作项目,卖出每张壁纸的钱,都将汇聚成红十字会的善款。

国际红十字会还发行一种信用卡,使用这种信用卡,你每消费一笔,其中0.5%或1%就成为红十字会可支配的捐款。

国际红十字会一位人士透露,他们对所有花费都有严格控制。假设要用公款买一枝笔,你必须填上一大堆表格,经过层层报批才行。

### 丑闻

#### “加拿大红十字会历史上最黑暗的一页”

不过,海外红十字会也并非与丑闻完全隔绝。

加拿大红十字会历史上就曾发生过几次丑闻。1990年前后,加拿大红十字会在管理输血服务时,因疏忽导致血液污染,造成大量接受输血的人被传染丙肝、血友病,其中1100人甚至感染艾滋病。

由于红十字会的官僚主义及部分当事人的刻意隐瞒,此事直到1994年才被逐步揭开,2000年后仍有秘密不断爆出。

这一丑闻爆出后,加拿大联邦卫生部取消了红十字会参与输血和血液制品管理的资格,这一丑闻被称作“加拿大红十字会历史上最黑暗的一页”。

#### 有些加拿大人不愿意将善款捐给红十字会

还有一次是2004年印度洋海啸,当时加拿大联邦政府与印尼政府关系不好,加拿大红十字会募集的大批善款、物资没能及时抵达灾区,而红十字会没有告知公众,直到有人披露、媒体质询以后,他们才以“国际红十字会惯例”为由加以敷衍。

在参与印度尼西亚省灾后重建中,加拿大红十字会在挑选承包商时还传出违规、徇私丑闻。此外,加拿大红十字会每笔善款都要收取高达15%的手续费(迫于各界压力,在几次重大灾害募捐中,15%这一比例曾下调为10%和5%)。

还有不少人指责加拿大红十字会人浮于事,机构臃肿,高级管理层年薪过高,这些也成为乐善好施的加拿大人的一块心病。

#### 俄罗斯有人贪污捐款 拿去装修自家房子

此外,今年3月,俄罗斯红十字会爆出一桩丑闻,有人贪污救助艾滋病患者的捐款。这笔捐款约合66万元人民币,嫌疑人居然用它来装修自家房子,案发后,嫌疑人被判处5年半监禁。

不过,从总体上来说,上述国家的红十字会在民众中的声誉还是比较高的。正是因为有广泛的信任度,国际红十字会的活动才得以在全球范围内展开,它的“人道”“公正”“中立”“志愿”“普遍”等理念才得以在全球传播。

据《都市快报》