

美国公共债务上限是14.29万亿美元 8月2日前再不提高,将面临债务违约问题 中国持有1.15万亿美元美国国债 美国当“老赖”,中国首当其冲受影响

经过数月激烈论战,截至26日,美国两党在提高美国债务上限问题上仍无法达成一致。距离8月2日违约期仅余数日,双方博弈最终将产生怎样的结果吸引了全球目光。

分析人士希望,美国两党在最后关头彼此妥协,避免出现债务违约。因为违约造成的严重后果各方都无法承担,不仅美国,整个世界都会受到难以想象的冲击。

根据美国财政部声明,到今年5月16日,美国联邦政府已达法定的14.29万亿美元公共债务上限;如果国会不能在8月2日前提高公共债务上限,美国将面临**债务违约**风险。

美国两党都提出新债务提高方案

25日,两党分别提出各自新方案。共和党方案由博纳提出,主要内容在于“两步走”,先期提高债务上限1万亿美元,并在10年内减赤1.2万亿美元,但明年二三月份必须再就提高债务上限问题进行谈判。

参议院多数党(民主党)领袖里德提出的民主党方案是,把债务上限一次提高2.4万亿美元,同时在10年内减赤2.7万亿美元。这项方案既可保证美国举债能力支撑到明年大选以后,同时符合共和党不增税的要求。白宫已明确表示支持这一方案。

中国是美国最大的单一债务持有国

在美国14.34万亿美元的联邦债务总额中,美国国内及国外投资者持有的各类短中长期国债约9.74万亿美元,这部分被称为“公共持有债务”;其余4.60万亿美元由美国政府管理的社保和信托基金持有,被称为“政府内部持有债务”。

在9.74万亿美元公共债务里,约4.45万亿美元由外国投资者持有,其中中国是美国最大的单一债务持有国,持有额占美国公共债务的12%左右。美国联邦储备委员会是仅次于中国的第二大美国国债持有主体,持有额占美国公共债务的10%左右。

由此可见,美国国债中,除外国投资者持有的4.45万亿美元外,近69%都是由美国政府或本国投资者持有。

1 美国为什么要提高国债上限?

国债是由国家发行的债券,是中央政府为筹集财政资金而发行的一种政府债券。由于国债的发行主体是国家,所以它具有最高的信用度,被公认为是安全的投资工具。

美国政府要发行多少国债需要得到国会的批准。

1917年,国会赋予美国财政部代表政府决定何时发债的权力,但是债务上限由国会决定。

1962年以来,美国已74次提高了债务上限。最近一次提高债务上限是在2010年2月。

今年5月16日,美国政府的债务总额突破14.29万亿美元的上限。政府不能靠发行国债来筹资,政府的开支靠向政府所属的一些养老基金借钱来维持。

不过,按照美国财政部的测算,到8月2日,这样的临时资金来源也将用完。所以,政府迫切需要国会提高债务上限。

名词解释

债务违约,通俗而言,就是拖欠借款,或者欠债不还。这是商品社会一个常态性现象。主权债务违约则是升级到政治实体的违约行为,阿根廷和冰岛就曾出现过主权债务违约,当前希腊、西班牙等国也有债务违约的风险。

2 为什么国会迟迟不通过?

25日,奥巴马在全国电视讲话中说,直到目前,提高债务上限的谈判仍然行走在两条不同的道路。

执政的民主党主张,一步到位地提高几万亿美金的债务上限。提高的额度足以支撑到明年总统大选之后。这也是奥巴马在22日记者会上提出的“唯一底线”。

此外,奥巴马希望适当增加富人的税收,实现既节流又开源的“平衡”方案。民主党不希望医疗、养老等事关本党重大利益的问题上削减掉太多的开支。

而共和党想把债务上限谈判设置成奥

巴马连任路上的重要障碍。

他们主张短期提高债务上限,反对增税,只节流,不开源,推行被奥巴马称为“只削减”的政策。这是因为他们要向选民兑现“低税收”和“小政府”的承诺。

另外,到目前为止,很多人依然觉得没有必要提高债务上限。

根据美国民调机构加洛普公司的调查,60%的共和党人,46%的独立候选人和21%的民主党人彻底反对提高债务上限。很多人认为政府完全是在夸大债务违约的危害。政府想要得到更多的钱花,而之前的债务已经够多了。

3 违约将会产生什么样的影响?

25日,奥巴马在讲话中强调,作为全球最大经济体和主要储备货币发行国,倘若美国出现历史上第一次联邦政府债务违约,后果将是灾难性的。

26日,国际货币基金组织新总裁克里斯汀·拉加德敦促美国尽快打破债务谈判僵局及时提高债务上限,同时警告说如果美国主权信用评级遭降或出现债务违约,将产生严重后果波及全球经济。

标准普尔、穆迪、惠誉三大国际评级机构此前已经明确表示,如果美国长期的债务和赤字问题这次得不到妥善解决,它们也将下调美国保持了近一个世纪的主权债务最高评级,即使是提高了债务上限

而暂时不会违约。

如果美国债务违约和主权债务评级下调,很可能使美元贬值,退休储蓄缩水,政府机构裁员,美国国债价格下跌、收益率上升、遭遇抛售,并全面推高利率和市场融资成本,造成新的金融和经济动荡。此外,美国地方政府和家庭、居民的债务负担也将随之加重。

中国人民大学金融与证券研究所副所长赵锡军说:“如果美国债务违约和主权债务评级下调的情况真的发生了,那么它不啻于发生了又一场经济危机,不仅严重打击脆弱的美国经济,艰难复苏中的世界经济也将受到可怕的殃及。”

4 美国政府真的会违约吗?

上海社科院世经所副所长徐明棋说,短期违约的可能性是存在的。

美国在1979年也曾因为国会没有及时提高政府债务上限而出现过短期的违约情况。

当时由于美国政府无法发债而使得1979年4月26日以及5月3日和10日到期的美国国债的还本付息被推迟,总额为1.2亿美元。虽然这些债务随后都得

到偿付并补偿了延期付款的利息,但从性质上看这已经是违约。

只是由于违约的规模很小,违约的时间很短,没有被当做重要的事件,因此美国财政部至今也不承认美国政府曾经违约过。

国会不断提高债务上限是美国维持其偿债能力的关键,因为目前美国发行的国债不会出现销售不出去的情况。

5 还有回旋的余地吗?

一些分析人士指出,从目前情况看,原先设定的违约截止期似乎也还有回旋余地。

之前白宫认为,由于国会众议院和参议院起草议案文本以及通过议案都需要运作时间,为避免美国在8月2日出现债务违约,两党需要在7月22日之前达成初步共识,否则将无法完成立法程序。

目前这一日期已经突破,但从金融市

场来看,纽约股市等近日只是小幅下跌,表明市场已有准备,仍在观望。

财政部之所以设置了8月2日的违约截止期,一方面是财政部届时将揭不开锅;另一方面按照常规,国会到今年8月8日将进入休会期。

不过,《今日美国》26日说,财政部近期的收入显示,联邦政府还可能维持一个星期,甚至更长时间不违约。

6 违约对中国会有什么影响?

中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长陈凤英说:“在美国债务违约和主权债务评级下调风险的国际影响中,中国无疑是首当其冲的。”

中国持有1.15万亿美元美国国债以及其他上万亿美元资产。这些将会因美国债务违约和主权债务评级下调而缩水。出口市场也会出现剧烈的萎缩。

而美元贬值引发的世界大宗商品价格新一轮上涨,还将使中国面临的输入型通胀压力陡增。这将在一定程度上对冲掉抗击通胀的政策效果,并迫使中国在进一步采取更加严厉的抗通胀措施和维持经济平稳较

快增长之间,寻求难度更大的平衡。

赵锡军说,中国首先应同美方交涉,要求其遵守承诺及信用,尽量避免或者减少针对中国债务的违约。一旦不可避免地发生违约,也要让美方向自己最大程度地公开债务重组的细节,“这是中国不可被剥夺的权利”。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员万军说:“中国也要加快转变经济发展方式,一方面实施外汇储备多元化、拓宽外汇储备的使用渠道,一方面避免外汇储备的过快过量累积。”

据新华社电、《都市快报》



美国总统奥巴马25日表示,直到目前,关乎美国信誉的谈判仍然行走在两条不同的路径上。