

省人大常委会专题询问我省保障性住房建设情况 副省长及有关厅局单位负责人当面回答常委会组成人员问题 我省已开工建设保障房45.57万套

11月25日上午,河南省第十一届人大常委会第二十四次会议在省人民会堂召开联组会议,专题询问我省保障性住房建设情况。省人大常委会副主任曹维新、王菊梅、张程锋、铁代生,秘书长连子恒,省人大常委会全体委员出席会议。省人民政府副省长赵建才,省住房和城乡建设厅、发展和改革委员会、民政厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、国土资源厅、工商行政管理局、质量技术监督局等相关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问。

晚报记者 李萌

打个桩、围个墙就不能算开工,进入地基基础的结构施工才视为开工

省人大常委会委员高汉清:国家下达给我省2011年保障性安居工程建设的计划指标是什么?今年以来省政府采取了哪些措施加以推进?目前的开工率是多少?我们在调研中发现,有些地方把动土就算作了开工。开工的具体标准是什么?在这方面,省政府还将采取哪些具体措施?

副省长赵建才:国家下达给我省的保障性住房计划分两批,国家是“十二五”计划建设3600万套保障性住房,今年是第一年,首次实施了1000万套的保障性住房工程,给我们分配的计划是42万套,由于河南省的人口比较多,我们河南省各地建设保障性住房的积极性也比较高,各地在申报的过程中,又有意加大申报比例,最后国家给我们批复45.12万套。其中包括廉租房、经济适用房、公共租赁住房 and 棚户区改造以及国有传统的农垦区、林区的危旧房改造。

省省政府把保障房建设列为今年十件民生工程的首要事务,主要采取了八项措施。

第一,加强目标管理,明确工作的责任。今年3月1日,省政府召开了安居工程行政会议,部署了全年的任务,和18个省辖市的政府都分别签订了目标责任书。

第二,加大财政投入,确保建设资金。目前省财政安排的保障性住房配套资金已经下达了24.7亿元。是去年财政投入的3倍。同时我们制定了《河南省保障性住房安居工程建设意见》,明确提出从2012年开始,各地的土地出让

金中提取3%,专项用于保障房建设。

第三,加强规划和布局的合理引导。根据人口增长率和城镇化率的进展,我们做了一个分析和测算,预计河南省“十二五”末的需求量是210万套,因此我们按照210万套逐渐进行分解,今年是第一年,用了45万套,明年计划安排40万套,这样使210万套保障性住房逐年落实好。

第四,实行用地优先审批,满足保障性住房的用地需求。经省政府批准保障房建设可以申请先行用地。2011年,全省保障性住房安居工程建设用地已经全部落实到位,总共是2679.68公顷。为了保证保障性住房建设用地能够落实到位,对落实不到位的地区,或者保障性住房建设用地没有作好准备的地方,省政府也采取了土地限批的措施,即暂停其经营性商品房的开发审批。我们先后暂停了开封、平顶山、新乡等3市的商业用地开发,直到保障性住房建设用地落实以后再解冻。

第五,健全和完善保障性住房的政策体系。省政府制定了《关于加快发展公共租赁住房的意见》《关于加快保障性安居工程建设的意见》,同时还制定《河南省廉租住房保障办法》《河南省公共租赁住房的管理办法》《河南省经济适用住房的管理办法》。

第六,加强监管,确保保障性住房的质量。如发现质量问题,或者不能够满足工程质量要求的,无论是施工单位、监理单位还是投资主

体,严格责任追究直至追究刑事责任,对违规建设保障性住房的责任主体一律清除出河南省建筑市场,一直到追究有关的刑事责任。到目前为止,尚未发现保障性安居工程出现较大质量问题的事故。

第七,确保保障性住房的公平分配。确保保障性住房的申请人如实申报家庭的住房情况,收入和财产的情况,由审核机关调查核实这些情况,市级实行三级审核两次公示。区(县、市)级相关部门、县市实行两审两公示。

第八,强化行政督察和行政问责。今年全省组织了9次督察,先后两次对建设进度滞后的市、县主要负责人进行约谈,指出存在的问题和提出解决的要求。

截至10月底,全省开工建设的各类保障性住房和棚户区改造的安置住房,总共是45.57万套,开工率为101%。其中廉租住房、公共租赁住房、经济适用房和国有工矿棚户区的改造住房开工43.6万套,垦区和林区的危旧房改造开工1.97万套。1-10月份,总共竣工了16.83万套,已经分配入住8.07万人。

关于开工的标准问题,国家是有明确规定的,就是规划设计的永久性建设工程,已经进入地基基础的结构施工才视为开工,仅仅是挖了一个坑,或者是打了一个桩,围了围墙,不能算为开工,不计入已经开工的项目和套数。

“五道关”确保安居工程质量

省人大常委会委员邓志芳:前段时间,媒体曝光外地保障性住房质量不高的问题,我省保障房整体质量如何?是否发现质量有问题?下一步将采取哪些措施,确保让老百姓住上满意房和放心房?

住建厅厅长刘洪涛:各地住房和城乡建设部门,在强力推进保障性安居工程建设过程中,突出抓好保障性安居工程的质量问题,我们从3月份以来,基本上每个月都对全省的保障性安居工程进行检查,从目前情况来看,我们省的安居工程总体上没有发生较大的质量问题。

但对于一些群众来信和投诉,住建厅责成各省辖市住房和城乡建设部门和质量监管部门对问题逐一查处,如有发现问题,一查到底,并把处理结果向投诉人汇报。为了让老百姓住上满意房、放心房,省住建厅严把五道关口。第一道关口就是工程招标审查关,确保可靠的施工队伍建设我们的保障

性安居工程。第二道关口就是施工中审查关,确保我们的保障性安居工程设计满足国家要求。第三道关口,就是建筑材料进场关,严格实行进场验收制度,确保进场的建筑材料达到要求,禁止不合格的建筑材料进场。第四道关口就是严把监理关,杜绝施工过程的疏漏问题,防止造成严重事故。第五个关口就是验收关,就是要确保我们交出来的房子达标,满足各项要求。

同时,要求监督执法全覆盖,进一步优化质量监督,质量安全监督机构人员配置,增加监督力度,将保障性住房建设项目全部纳入监督,做到提前介入,同期跟进,逐项监管,全程覆盖,确保全省保障性安居工程建设质量。去年至今年,共查处违法行为38起,我们分别对责任单位和个人给予相应的行政处罚,并责令整改,防止了重大质量事故的发生。

多方筹措提供资金保障

省人大常委会委员刘建功:保障房建设工程是一项惠民工程,要把它建设好,最关键的问题是建设资金问题。按照部署,大量建设资金需要地方筹集。近3年来我省省本级财政投入保障性住房建设资金是多少?资金数额占到全省比重有多少?保障房建设资金除了各级财政投入外,又有哪些措施、通过哪些渠道引导社会资金投入?各级财政今后如何保证保障性住房建设资金需求?

省财政厅厅长钱国玉:近3年来,全省各级财政部门已经投入保障性住房资金280亿元,其中争取中央资金158个亿,市县87个亿,省级财政投入35个亿。2009-2011年,省财政分别筹措落实7.02亿元、4.88亿元和23.71亿元,占全省财政投入保障性住房建设资金总额的31.89%、12.96%和37.59%。同时,积极争取中央财政补助资金。特别是今年,我省各级财政进一步加大了对保障性住房建设的财政投入力度。截至10月底,争取中央补助资金、省级安排资金分别是去年的131%、386%。

经过多方筹措资金,除调整预算支出结构,加大一般公共预算支出力度外,还切实落实将住房公积金增值收益、土地出让收入的3%用于保障性住房建设。进一步落实各项税费优惠政策,切实减轻保障性住房建设成本。创新机制方面,积极引导带动社会资本投入保障性住房建设。比如,对社会资本投资建成的公共租赁住房,可由政府长期租赁并向供应对象转租,也可采取“公商搭配”办法,对投资建设公共租赁住房的,政府允许其建设一部分商品住宅,以商品住宅收益保障公共租赁住房投资获得合理收益;政府安排的公共租赁住房资金,可用于社会资本建设的公共租赁住房建设补助和贷款贴息;支持符合条件的企业通过发行中长期债券等方式筹集资金,专项用于公共租赁住房建设和运营等。这些政策措施,调动了社会资本投资保障性住房建设的积极性。

今后如何保障资金需求,仅靠财政投入是不行的,要调动各个方面的力量,一方面加大争取中央支持力度。并支持省辖市城投公司发行企业债券用于保障性住房项目融资。

联审联批5个工作日就能办完项目立项手续

省人大常委会委员孙刚:我了解到我省在保障性住房目标建设方面,已确定了明确的指标,指标具体内容是什么?我省是如何组织实施的?在项目审批、立项管理上,采取哪些科学高效的办法?

省发改委主任张维宁:指标已列入了各级政府“十二五”规划的约束指标,这意味着各级政府要加强调控,着力创造良好环境和合理配置资源来确保约束性目标的完成,国家“十二五”规划是3600万套,我省“十二五”规划明确提出目标是200万套以上,这个目标已经经过省人大审议通过

在保证组织实施上,把握住了几个关键环节,第一是提高政府的目标任务,“十二五”期间保障性住房的目标住房任务是210万套,为完成约束性任务有了余地。第二是把5年的任务进行了分解,让各级政府心里有数,及早统筹和安排,今年我们的任务是45.12万套,明年是40万套,后3年大体按照

40万套来安排。按照项目带动的要求,把年度要求分解到项目上,通过项目的落实,来确保年度目标的完成,今年的45.12万套,分解到18个市,落实到997个项目上,现在正在向前推进,全部把保障性住房的任务纳入到政府的目标管理体制中,并实行严格的考核并实行了责任追究制度。另外一个环节是,全部纳入到省重点项目管理体制中,通过重点项目管理手段,确保土地、资金等要素的共享。

在项目立项上,保障性住房纳入到省、市、县三级部门的联审联批,包括发改、国土、环保、建设等部门,通过联审联批,5个工作日内把事情办完,提高了效率。另外还要提早谋划项目,明年准备安排的40万套项目,现在已经分解到各个市,让各市抓紧开展前期工作,在年底前落实40万套的项目配套,通过这些来实现高效率的审批。