

打造新型城镇体系

——访新密市委书记王铁良



□晚报记者 王银廷 文/图

省委书记卢展工提出,郑州市要在中原经济区建设中“挑大梁、走前头”,新密作为郑州都市区建设的重要组成部分,要以新型农村社区建设为切入点,加快推进新型城镇化,争当“三化”协调科学发展排头兵。近年来,新密在这方面进行了积极探索和成功实践,已建成和在建新型农村社区36个,涉及83个行政村、农户3.27万户,节约建设用地1.08万亩。今后,新密将进一步创新思路,加大力度,加快新型农村社区建设,推进新型城镇化,促进“三化”协调科学发展,为郑州都市区、中原经济区建设做出积极贡献。

“如何做呢?新密要做到‘一个坚持’、‘一个注重’、‘一个着力’、‘一个打造’、‘一个创新’。”王铁良坦言。

“一个坚持”:坚持高标准规划

在完善新型农村社区总体规划的基础上,制定“三化”协调发展空间战略规划。主要包括三个方面:首先是新建社区做到“三个尽量”,即尽量向县城集中、尽量向镇区集中、尽量多村并建,实现合村并城、合村并镇、合村并点,全市303个行政村有73个并入城区、81个并入镇区、149个通过合村并点建成44个新型社区,形成城区为主体、重点镇为支撑、新型社区为节点的新型城镇体系。其次是在规划建设中引入“城”的理念,本着“一代人建房、几代人居住”的原则,一步到位,高标一流,使新建楼房结构合理、外观雅致、环境优美,努力建设“百年社区”;注重配套规划道路、水电气管、通信、垃圾及污水处理、学校、幼儿园、卫生室、超市、游园绿地等基础设施和公共服务设施,使农村居民享受到与城市居民一样的公共资源和服务。再者是交通网络规划。规划郑州至新密城区快速通道为双向8车道,两侧各50米绿化带;新密城区至各中心镇道路为双向4车道,两侧各30米绿化带……形成顺畅快捷的绿色通道。

“一个注重”:注重合理布局产业

本着让群众既要“住的好”又要“生活好”的原则,着力解决群众就近就业问题,实现居住与就业的同步到位。首先是就近规划建设创业园。在全市布局4个省、市级产业集聚区,在城区、镇区、社区附近规划建设不同类型的创业园区、高效农业示范园区,方便群众就近就业。其次是节约集约利用土地。对新型农村社区建设腾出的土地,留出一部分用于发展工业和现代农业。实施合村并城、并镇、并

点后,预计全市可节约土地8万多亩,为工业化和农业现代化提供了用地保障。再者是大力推进土地流转。加大土地整理及复垦开发力度,鼓励引导社区居民将承包地以入股、转包等形式向合作社和种植养殖大户流转,促进农业集约化、规模化经营。目前,全市集中流转土地6.6万亩。

“一个着力”:着力破解资金难题

资金是社区建设的保障。根据新密市实际,利用煤矿“包赔”、上级奖励、政府配套、社会捐助等多种形式,多渠道筹措资金,满足新型农村社区建设资金需要。管好用好煤矿“包赔”资金,确保资金全部用于新型农村社区建设;郑州市和新密市财政对社区居民每户补贴10000元集中用于基础设施建设;鼓励引导“双强”村党支部书记和民营企业企业家捐资帮扶,近年来累计捐资7.3亿元。

“一个打造”:打造干净整洁环境

环境卫生是城镇化建设的重要内容。从2009年开始,在全市持续开展“清洁家园、美化乡村”、村容村貌路容路貌等一系列环境卫生综合整治活动,建设了一批垃圾处理设施、游园绿地等,建立了长效管理机制,改变了过去“脏乱差”形象,干净成了新密的品牌。

“一个创新”:创新工作强力推进

市委、市政府成立了新型城镇化建设指挥部,下设综合协调办公室、新型农村社区建设办公室、城中村改造及合村并城办公室,由四大班子领导挂帅,统筹协调、督促推进全市新型城镇化建设工作。特别是对规划、土地、资金等重要问题,及时研究部署,及时协调解决,为加快新型城镇化建设提供了有力的组织保障。在具体建设过程中,由指挥部牵头主导重点区域、重点镇、重点社区开发建设,引导多村联建、整体开发,支持建多层、高层、连排别墅,所有规划设计方案必须经指挥部评审通过,不允许各行其是,确保建设质量和档次。下一步,新密将重点对紧临郑州的白寨、岳村、曲梁三个镇区进行整体改造,以便彻底改变全市镇区面貌和群众居住、生活条件。

“按照我们的思路和规划,未来的新密将会实现这样一个愿景:全市城区、镇区、新型社区三位一体的新型城镇体系基本形成,省道、县道、乡道顺畅衔接的绿色路网基本建成,从郑州到新密再到各乡镇、各社区,沿途看到的将是宽阔的道路、苍翠的林海、现代化的城市、城镇和一个个新型社区,基本实现城乡一体化,在全省率先实现新型城镇化”。

“敢于担当,快人一步”

——访上街区委书记黄卿



□晚报记者 王战龙
通讯员 穆文涛/文 白韬/图

卢展工书记在省第九次党代会上当明确提出:“郑州要在中原经济区建设中挑大梁,走前头”。我的理解,“挑大梁,走前头”就是“敢于担当,快人一步”。黄卿如是说。

上街区可担重任

上街区久负盛名,1957年11月,周恩来总理依据河南铝矿资源丰富和优越的地理位置,亲自批准我国最大的铝工业基地——河南铝业公司建址在上街区火车站南边,遂沿上街区火车站名,建上街区——是国家根据“二五”计划建设第二个铝工业基地的需要而设立的一个工业型城区,位于郑洛工业走廊的黄金分割点。

近年来的发展实践充分证明,上街区不但可以担当重任,而且完全有能力走在前面。2010年,上街区人均规模以上工业增加值、人均地方财政一般预算收入等多项指标居全省县市区首位;人均GDP突破1万美元,城镇化率达到92.8%,位居全省前列、全市第一。今年前三季度GDP,二三产增加值等18项指标全市排名第一。

“适逢中原经济区上升为国家战略,作为郑州都市区建设的重要组团,上街区将紧紧抓住中原经济区建设的大好机遇,继续保持和发挥领头作用,以职教新城和通航基地为引领,着力打造‘三化’协调科学发展先行区。”黄卿说。

绘就的宏图具体如何实现?上街有着自己的“四驾马车”,黄卿说。

“四驾马车”拉着上街疾行

“一驾马车”:围绕职教新城,全力推进郑州新组团建设。抓住国务院32号文及卢书记报告中提出的大力支持河南及郑州发展职业教育的良好机遇,围绕“建设国家职业教育改革试验区,打造全国重要的职业教育基地和职业培训实训基地”的目标,创新职业教育体制机制和人才模式,按照“校城、校企、校居、产学研”融合的原则,把职教新城的建设与产业集聚区、合村并城结合起来,重点发展高等教育、高端运动休闲、高端商务、新型工业、都市型现代农业等业态。在已引进郑州铁路技师学院的基础上,加大对高

端院校的引进力度,按照“一年成名、三年成形、五年成城”的步骤分步推进,力争到2015年把郑州宜居职教建设成为中部地区规模最大、品位最高的国家职业教育改革试验区。

“二驾马车”:围绕低空经济,加快推进中国(郑州)通用航空事业暨低空经济科学发展试验区建设。抓住国务院32号文中支持河南发展通用航空的良好机遇和卢书记在报告中提出的要推进郑州国内大型航空枢纽建设的要求,充分发挥上街机场、省航空运动管理中心等独特的资源优势,以及位于省会、与新郑枢纽机场直线距离不足60公里的区位优势,加快规划编制和基础建设,引入战略投资者,大力发展航空制造、通用航空运营、航空作业服务以及相关配套保障等航空产业,并以其为引领带动旅游、商流、运动休闲、郊区大型商业综合体等关联产业,促进传统产业向高端化转型。

“三驾马车”:以新型城镇化建设为引领,率先实现城乡一体化。结合郑州宜居职教新城、中国(郑州)通用航空事业暨低空经济科学发展试验区和产业集聚区建设,围绕“居住环境优美、公共服务城市化、就业结构城市化、消费方式城市化”的目标,创新机制,整合资源,加大投入,加快推进合村并城和新型社区建设。按照新型城镇化三年行动方案,在今年启动9个村合村并城的基础上,2012年再启动11个村的合村并城,到2013年全面完成全区30个行政村的合村并城和城中村改造计划。力争用3年时间在中原经济区建设中率先实现城乡一体化。

“四驾马车”:以幸福上街为目标,着力打造全省最安全、最和谐、最幸福城区。继续加大零就业家庭援助力度,始终保持零就业家庭动态为零;健全社区卫生服务网络,全力打造15分钟就医圈;积极实施优质教育资源倍增计划,扩大社会保险覆盖面等惠民措施,切实提高人民群众生活水平。创新社会管理,加强社会治安综合治理,积极推进防控体系建设,实现全城技防全覆盖,加强治安巡防队伍正规化建设,充分发挥治安志愿者的群防群治作用,实现案件发案率和非正常信访案件数量居全省较低位次,破案率和公众安全感指数居全省领先水平,使信访稳定、安全生产继续保持全省前列。